



Radioprotezione
Marzo 2021

Piano di attuazione della LRNIS e dell'O-LRNIS

Obiettivi e misure dell'UFSP

Indice

1	Situazione iniziale	4
2	Obiettivo strategico	5
3	Basi giuridiche	5
4	Organizzazione dell'attuazione	6
5	Panoramica delle aree d'intervento / obiettivi e delle misure	7
6	Panoramica delle disposizioni transitorie	12
7	Tabella di marcia per l'attuazione delle misure	13
8	Valutazione	14

1 Situazione iniziale

Il 27 febbraio 2019 il Consiglio federale ha adottato l'ordinanza concernente la legge federale sulla protezione dai pericoli delle radiazioni non ionizzanti e degli stimoli sonori (O-LRNIS; RS 814.711). La legge federale sulla protezione dai pericoli delle radiazioni non ionizzanti e degli stimoli sonori (LRNIS; RS 814.71) e la relativa ordinanza sono entrate in vigore il 1° giugno 2019. La nuova normativa disciplina l'utilizzo sicuro di solarium e di prodotti per scopi estetici, la protezione del pubblico che partecipa a manifestazioni con stimoli sonori e radiazione laser e il divieto di utilizzare puntatori laser pericolosi. L'ordinanza prevede varie disposizioni transitorie.

L'esecuzione della nuova ordinanza compete sia alla Confederazione sia alle autorità cantonali. Nel messaggio concernente la legge e nel rapporto esplicativo concernente l'ordinanza si precisa che l'esecuzione da parte dei Cantoni delle disposizioni relative ai solarium e ai prodotti per scopi estetici dovrà effettuarsi sotto forma di controlli a campione e di campagne d'esecuzione, mentre per gli altri ambiti disciplinati dalla nuova normativa i controlli verranno eseguiti dalla Confederazione o dai Cantoni a campione e in base ai rischi. Al fine di garantire uniformità nell'esecuzione e mantenere a un livello ragionevole il dispendio per le autorità cantonali, l'UFSP appronta aiuti all'esecuzione e altri strumenti di supporto per i Cantoni.

→ <https://www.bag.admin.ch/bag/it/home/gesund-leben/umwelt-und-gesundheit/strahlung-radio-aktivitaet-schall/nisg.html>

2 Obiettivo strategico

«Per proteggere la popolazione dai pericoli derivanti dalle radiazioni non ionizzanti e dagli stimoli sonori viene data attuazione alle misure della LRNIS; l'UFSP supporta le autorità di esecuzione.»

Il presente piano di attuazione illustra in modo trasparente le misure adottate dall'UFSP per attuare la LRNIS e l'O-LRNIS per raggiungere l'obiettivo strategico. Il piano di attuazione è limitato agli anni dal 2019 al 2027. Nel 2027 il Consiglio federale dovrà presentare al Parlamento un rapporto di valutazione dell'efficacia e della necessità della LRNIS (vedi punto 8).

3 Basi giuridiche

- Legge federale sulla protezione dai pericoli delle radiazioni non ionizzanti e degli stimoli sonori (LRNIS; RS 814.71)
- Ordinanza concernente la legge federale sulla protezione dai pericoli delle radiazioni non ionizzanti e degli stimoli sonori (O-LRNIS; RS 814.711)

4 Organizzazione dell'attuazione

L'UFSP istituisce una piattaforma per coordinare l'esecuzione della LRNIS.

Obiettivi della piattaforma di coordinamento:

- scambio di informazioni ed esperienze tra l'UFSP e gli organi d'esecuzione
- sostegno dell'UFSP agli organi d'esecuzione (p. es. problemi di delimitazione, pianificazione di campagne d'esecuzione)
- garanzia di uniformità nell'esecuzione.

Membri della piattaforma di coordinamento:

- organi d'esecuzione cantonali competenti per il controllo dei solarium, dei prodotti per scopi estetici, dei puntatori laser vietati e delle manifestazioni con stimoli sonori nei rispettivi Cantoni (l'UFSP tiene un elenco delle persone responsabili)
- collaboratori dell'UFSP.

Attività della piattaforma di coordinamento:

- incontri organizzati dall'UFSP nel secondo trimestre di ogni anno
- informazione regolare da parte dell'UFSP sullo stato dell'attuazione (p. es. pubblicazione di aiuti all'esecuzione)
- pianificazione di campagne d'esecuzione
- tenuta dell'elenco delle persone di contatto degli organi cantonali competenti nei diversi ambiti

5 Panoramica delle aree d'intervento / obiettivi e delle misure

L'O-LRNIS stabilisce misure in base ai rischi per i prodotti che generano radiazioni non ionizzanti e stimoli sonori potenzialmente molto pericolosi. La LRNIS attribuisce inoltre all'UFSP il compito di informare la popolazione sui rischi per la salute delle radiazioni non ionizzanti (RNI) e degli stimoli sonori. La tabella seguente fornisce una panoramica delle aree d'intervento e indica le misure concrete adottate per l'attuazione della LRNIS e dell'O-LRNIS.

Panoramica delle aree d'intervento / obiettivi e delle misure

	Area d'intervento / obiettivo specifico	Misure: Compito esecutivo dell'UFSP	Misure: Supporto all'esecuzione da parte dell'UFSP	Misure: Supporto e collaborazione con gli operatori del settore
1	Utilizzo sicuro dei solarium e riduzione degli effetti sulla salute legati alla loro frequentazione (art. 1-4 O-LRNIS)		a. Accompagnare le campagne d'esecuzione e sostenere i Cantoni b. Elaborare un aiuto all'esecuzione	c. Guida per i gestori d. Introduzione del controllo dell'età
2	Utilizzo sicuro dei prodotti per scopi estetici e protezione dei clienti durante i trattamenti estetici (art. 5-9 O-LRNIS)	a. Ordinanza del DFI sui trattamenti estetici b. Riconoscimento di titoli di formazione equivalenti c. Registro degli attestati di competenza	d. Accompagnare le campagne d'esecuzione e sostenere i Cantoni e. Elaborare un aiuto all'esecuzione	f. Accompagnare e sostenere l'organo responsabile g. Guida per gli organi d'esame
3	Protezione del pubblico che partecipa a manifestazioni che prevedono l'impiego di radiazione laser (art. 10-17 O-LRNIS)	a. Ordinanza del DFI sulle conferme e gli attestati di competenza per manifestazioni che prevedono l'impiego di radiazione laser b. Riconoscimento di titoli di formazione equivalenti c. Gestione del portale di notifica per le manifestazioni che prevedono l'impiego di radiazione laser d. Controlli delle notifiche e sul posto		e. Guida per gli organi d'esame f. Guida per le persone in possesso di un attestato di competenza per lo svolgimento di spettacoli laser
4	Protezione del pubblico che partecipa a manifestazioni con stimoli sonori (art. 18-21 O-LRNIS)		a. Elaborare un aiuto all'esecuzione	b. Accompagnare il gruppo incaricato di elaborare una raccomandazione relativa ai dispositivi di misurazione
5	Prevenzione degli abbagliamenti e dei danni agli occhi causati da puntatori laser pericolosi (art. 22-23 O-LRNIS)		a. Elaborare un aiuto all'esecuzione b. Chiarire i problemi di delimitazione c. Supporto all'AFD	
6	Informazione alla popolazione sulle ripercussioni per la salute delle radiazioni non ionizzanti e degli stimoli sonori (art. 6 LRNIS)	a. Elaborazione di una strategia b. Acquisizione e scambio di conoscenze c. Schede informative		

La tabella fornisce una panoramica delle aree d'intervento e dei loro obiettivi e misure

Area d'intervento 1

Utilizzo sicuro dei solarium e riduzione degli effetti sulla salute legati alla loro frequentazione

L'O-LRNIS disciplina l'utilizzo dei solarium alla sezione 1. Il gestore di un impianto è tenuto ad adempiere gli obblighi definiti già oggi nella pertinente norma tecnica (SN EN 60335-2-27), che garantiscono la riduzione al minimo degli effetti sulla salute dei clienti.

L'esecuzione delle disposizioni compete alle autorità cantonali.

Supporto all'esecuzione da parte dell'UFSP

L'UFSP supporta le autorità cantonali nell'adempimento dei compiti di esecuzione. Questa misura mira a garantire uniformità nell'esecuzione da parte dei Cantoni e a sostenere questi ultimi con mezzi adeguati per consentire loro un'esecuzione efficiente e con un dispendio contenuto di risorse (**misura 1a e 1b**). L'UFSP mette a disposizione dei Cantoni supporti adeguati (aiuti all'esecuzione, raccomandazioni inerenti alle misurazioni, noleggio di dispositivi di misurazione, corsi di formazione, indirizzi dei solarium).

Supporto e collaborazione con gli operatori del settore

L'UFSP collabora con gli operatori del settore e fornisce loro supporto approntando una guida che illustra come utilizzare i solarium in conformità alle disposizioni dell'O-LRNIS (**misura 1c**). In collaborazione con l'associazione di categoria Photomed si stanno inoltre analizzando e discutendo varie opzioni per il controllo del limite di età. Gli operatori del settore sviluppano autonomamente soluzioni in merito e l'UFSP ne verifica l'efficacia in collaborazione con i Cantoni (**misura 1d**).

Area d'intervento 2

Utilizzo sicuro dei prodotti per scopi estetici e protezione dei clienti durante i trattamenti estetici

I trattamenti estetici di cui all'allegato 2 numero 2 dell'O-LRNIS possono essere eseguiti solo da un medico o da personale di studio medico sotto la diretta direzione, vigilanza e responsabilità di un medico. L'ordinanza definisce inoltre 12 trattamenti (allegato 2 numero 1) che possono essere eseguiti solo da persone in possesso di un attestato di competenza. Sono vietate la rimozione di tatuaggi con luce pulsata (IPL) come pure la rimozione di nevi con laser o luce pulsata.

I controlli dell'osservanza delle prescrizioni della sezione 2 dell'O-LRNIS competono alle autorità cantonali. All'UFSP spettano invece compiti esecutivi riguardanti l'ottenimento dell'attestato di competenza.

Compiti esecutivi dell'UFSP

Dopo che i piani di formazione, i contenuti degli esami e il regolamento d'esame saranno stati elaborati, l'UFSP emanerà un'ordinanza in cui saranno elencati gli organi di formazione e di esame per gli attestati di competenza che abilitano all'esecuzione dei trattamenti di cui all'allegato 1 numero 1 dell'O-LRNIS (**misura 2a**). L'UFSP riconosce i titoli di formazione equivalenti se le conoscenze e le competenze che permettono di acquisire soddisfano i requisiti definiti nell'allegato 2 numero 3 dell'O-LRNIS e se corrispondono ai contenuti dei piani di formazione e degli esami stabiliti dall'organo responsabile (**misura 2b**). L'UFSP tiene inoltre un elenco delle persone in possesso di un attestato di competenza. Quest'elenco serve alle autorità cantonali per verificare la presenza delle competenze necessarie nelle aziende che eseguono trattamenti estetici con prodotti che emettono radiazioni non ionizzanti o stimoli sonori (**misura 2c**).

Supporto all'esecuzione da parte dell'UFSP

L'UFSP sostiene le autorità cantonali nell'adempimento dei compiti di esecuzione. Questa misura mira a garantire uniformità nell'esecuzione e a sostenere i Cantoni con mezzi adeguati per consentire loro un'esecuzione efficiente e con un dispendio contenuto di risorse (**misure 2d e 2e**). L'UFSP mette a disposizione dei Cantoni supporti adeguati (aiuti all'esecuzione, corsi di formazione, indirizzi dei centri estetici).

Supporto e collaborazione con gli operatori del settore

L'UFSP sostiene e accompagna la costituzione e i lavori dell'organo responsabile (**misura 2f**). Mette a disposizione sale riunioni, organizza incontri dei gruppi di lavoro e retribuisce l'Istituto Universitario Federale per la Formazione Professionale (IUFFP) per l'elaborazione dei piani di formazione, dei contenuti degli esami e del regolamento d'esame. L'UFSP prepara inoltre una guida per la presentazione delle candidature a organo d'esame, che fornirà ai richiedenti informazioni sui documenti da presentare e concretizzerà le pertinenti disposizioni dell'ordinanza del DFI sui trattamenti estetici (**misura 2g**).

Area d'intervento 3**Protezione del pubblico che partecipa a manifestazioni che prevedono l'impiego di radiazione laser**

La sezione 3 dell'O-LRNIS disciplina la protezione del pubblico che partecipa a manifestazioni in cui si utilizzano radiazioni laser.

Con l'O-LRNIS l'UFSP assume d'ora in poi l'esecuzione delle disposizioni applicabili a questo tipo di manifestazioni e prevede a tale scopo un periodo transitorio di un anno e mezzo. Le disposizioni dell'O-LRNIS entreranno quindi in vigore al più tardi il 1° dicembre 2020.

Compiti esecutivi dell'UFSP

D'ora in poi ogni manifestazione con radiazione laser necessita di una persona in possesso di un attestato di competenza che installa, predispose, notifica, effettua e sorveglia lo spettacolo laser. L'esecuzione delle disposizioni relative alle manifestazioni con impiego di radiazione laser compete all'UFSP. Gli organi che offrono formazioni ed esami per l'ottenimento di conferme e di attestati di competenza sono elencati in un'ordinanza dipartimentale (ordinanza del DFI sulle conferme di competenza e gli attestati di competenza per le manifestazioni che prevedono l'impiego di radiazione laser) (**misura 3a**). L'UFSP riconosce inoltre l'equivalenza di altri titoli di formazione se le conoscenze e le competenze che questi permettono di acquisire soddisfano i requisiti definiti nell'allegato 3 numero 3 dell'O-LRNIS e se corrispondono allo stato della scienza e della tecnica (**misura 3b**).

L'UFSP gestisce un portale di notifica elettronico per le manifestazioni con raggi laser sul quale le persone in possesso di un attestato di competenza annunciano le manifestazioni che prevedono l'impiego di radiazione laser (**misura 3c**). Le notifiche presentate attraverso il portale elettronico di notifica per le manifestazioni con raggi laser (PNL) vengono controllate in merito a eventuali pericoli per la salute (**misura 3d**). In base al controllo della notifica, l'UFSP decide le eventuali misure da adottare (p. es. contattare la persona con attestato/conferma di competenza, far svolgere la manifestazione senza ulteriori misure, disporre misure secondo l'O LRNIS, effettuare controlli sul posto con l'intervento del METAS). Se necessario, si procede a controlli sul posto (**misura 3d**). I controlli vengono effettuati a campione e in base ai rischi; la loro frequenza e le priorità di esecuzione sono definite su base annua.

Supporto e collaborazione con gli operatori del settore

L'UFSP prepara una guida per la presentazione delle candidature a organo di esame (**misura 3e**), che fornirà ai richiedenti informazioni sui documenti da presentare e concretizzerà le pertinenti disposizioni dell'ordinanza del DFI (ordinanza sulle conferme di competenza e gli attestati di competenza per le manifestazioni che prevedono l'impiego di radiazione laser). L'UFSP elabora inoltre una guida destinata alle persone in possesso di un attestato di competenza per lo svolgimento corretto delle manifestazioni con radiazioni laser (**misura 3f**).

Area d'intervento 4

Protezione del pubblico che partecipa a manifestazioni con stimoli sonori

La sezione 4 dell'O-LRNIS disciplina le manifestazioni con stimoli sonori e stabilisce misure di protezione in base ai rischi. L'esecuzione delle disposizioni compete alle autorità cantonali.

Supporto all'esecuzione da parte dell'UFSP

L'UFSP sostiene le autorità cantonali nell'adempimento dei compiti di esecuzione. Questa misura mira a garantire uniformità nell'esecuzione e a sostenere i Cantoni con mezzi adeguati (**misura 4a**).

Supporto e collaborazione con gli operatori del settore

Dopo la procedura di consultazione sull'O-LRNIS è stato creato un gruppo di lavoro composto da rappresentanti delle associazioni di categoria degli organizzatori di manifestazioni con stimoli sonori, che sta elaborando una raccomandazione settoriale sui dispositivi di misurazione del livello sonoro idonei e su una procedura di misurazione conforme all'O-LRNIS (**misura 4b**). L'attuazione delle raccomandazioni compete agli organizzatori delle manifestazioni. Nell'ambito della valutazione, l'UFSP verifica l'attuazione delle raccomandazioni.

Area d'intervento 5

Prevenzione degli abbagliamenti e dei danni agli occhi causati da puntatori laser pericolosi

La sezione 5 dell'O-LRNIS vieta i puntatori laser pericolosi. In particolare, stabilisce il divieto di importazione, transito, consegna e possesso di puntatori delle classi 1M, 2, 2M, 3R, 3B e 4.

L'esecuzione delle disposizioni compete alle autorità cantonali (possesso e consegna) e all'Amministrazione federale delle dogane (importazione e transito).

Supporto all'esecuzione da parte dell'UFSP

L'UFSP supporta le autorità cantonali nell'adempimento dei compiti di esecuzione. Questa misura mira a garantire uniformità nell'esecuzione e a sostenere i Cantoni con mezzi adeguati. A questo scopo, l'UFSP elabora un aiuto all'esecuzione (**misura 5a**). Aiuta inoltre le autorità esecutive (autorità esecutive cantonali e Amministrazione federale delle dogane) a chiarire i problemi di delimitazione (**misura 5b**) e, se necessario, completa e aggiorna periodicamente l'aiuto all'esecuzione.

L'UFSP assiste l'Amministrazione federale delle dogane (AFD) nell'applicazione del divieto di importazione e di transito. L'AFD invia i puntatori laser soggetti al divieto dell'O-LRNIS all'UFSP, che ne misura la potenza e determina se si tratta effettivamente di un puntatore laser secondo l'O-LRNIS.

Se l'apparecchio risulta vietato ai sensi dell'ordinanza, l'UFSP inoltra i documenti e il puntatore alle autorità cantonali di perseguimento penale e sporge denuncia contro l'importatore. L'UFSP informa l'importatore in merito all'ulteriore procedura **(misura 5c)**.

Supporto e collaborazione con gli operatori del settore

Poiché durante l'elaborazione dell'ordinanza e la procedura di consultazione la collaborazione con gli operatori del settore è stata intensa, non è più necessario coinvolgerli esplicitamente in sede di attuazione.

Area d'intervento 6

Informazione alla popolazione sulle ripercussioni per la salute delle radiazioni non ionizzanti e degli stimoli sonori

L'articolo 6 LRNIS attribuisce all'UFSP il compito di informare la popolazione sulle ripercussioni e i rischi sanitari delle radiazioni non ionizzanti e degli stimoli sonori.

Compiti esecutivi dell'UFSP

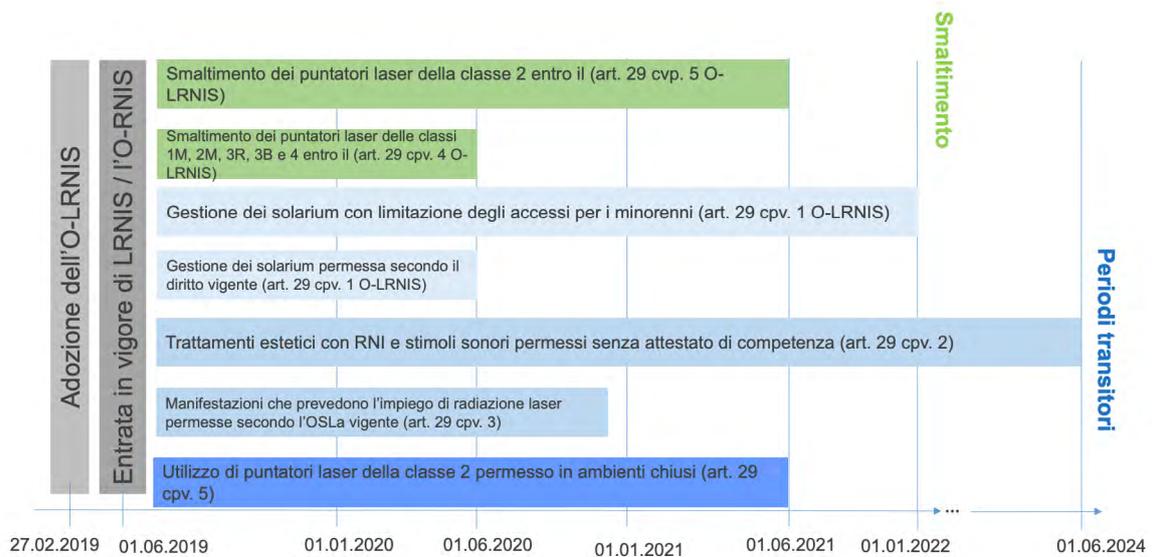
L'UFSP elabora una strategia interna per l'attività di informazione al pubblico **(misura 6a)**.

In collaborazione con la Lega contro il cancro, l'UFSP organizza regolarmente una conferenza dedicata a un tema specifico legato alle radiazioni ultraviolette (UV). Nel quadro dell'elaborazione della strategia verranno esaminate eventuali ulteriori idee volte a favorire lo scambio di conoscenze. Si punta inoltre a una collaborazione con altri Uffici federali interessati, ma anche con organi scientifici, l'OMS e le autorità di altri Paesi **(misura 6b)**.

L'UFSP ha già pubblicato sul proprio sito Internet schede informative su diversi apparecchi e dispositivi che emettono campi elettromagnetici o altre radiazioni non ionizzanti. L'UFSP pubblicherà ulteriori schede informative in base ai rischi **(misura 6c)**.

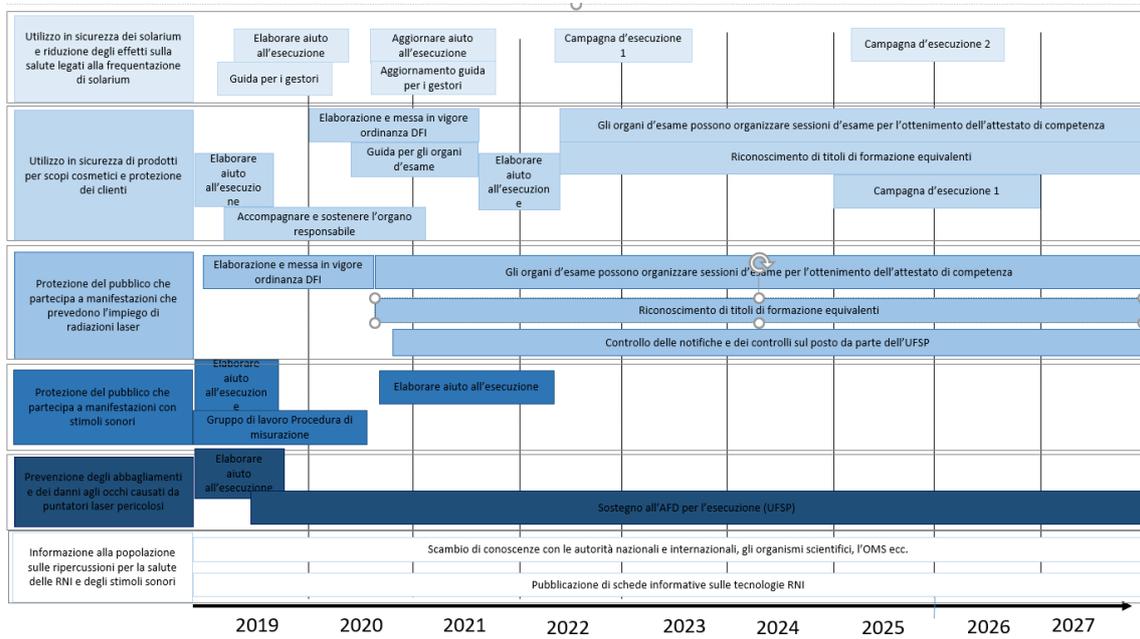
6 Panoramica delle disposizioni transitorie

Il grafico seguente riporta in modo schematico le disposizioni transitorie dell'O-LRNIS applicabili ai vari ambiti.



Panoramica delle disposizioni transitorie previste dell' O-LRNIS

7 Tabella di marcia per l'attuazione delle misure



Panoramica del calendario di attuazione delle misure previste

8 Valutazione

L'articolo 14 LRNIS prevede che al più tardi otto anni dopo l'entrata in vigore della legge il Consiglio federale presenti al Parlamento un rapporto di valutazione sull'efficacia e sulla necessità della legge e dell'ordinanza.

La valutazione verrà effettuata in collaborazione con il Servizio valutazione e ricerca dell'UFSP e dovrà essere presentata al Consiglio federale nel 2027. L'inizio dei lavori è previsto nel 2025.

Editore

Ufficio federale della sanità pubblica UFSP
Divisione radioprotezione

Contatta

Ufficio federale della sanità pubblica UFSP
Casella postale
CH-3003 Berna
nissg@bag.admin.ch
www.bag.admin.ch/lrnis

Data di pubblicazione

Marzo 2021

Versioni in lingua

Questa pubblicazione è disponibile in tedesco, francese, italiano e inglese.

