

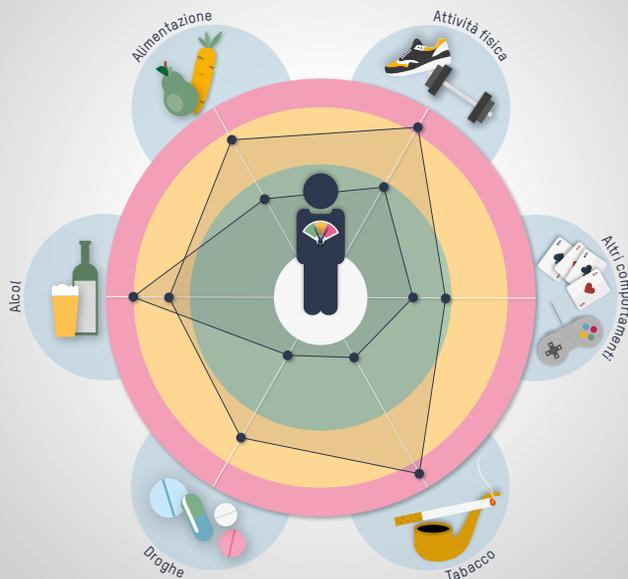


# La dipendenza – una responsabilità individuale e della società

Le dipendenze e i comportamenti a rischio sono fenomeni sociali. Sono influenzati dalla condotta dell'individuo, dalla sua capacità di influire in prima persona sul mondo in cui vive e da condizioni quadro sociali.

Le dipendenze sono fonte di grandi sofferenze per le persone che ne sono afflitte e per il loro entourage e causano elevati costi sociali. Inoltre, il consumo eccessivo di sostanze psicoattive è spesso associato a incidenti o episodi di violenza.

Un aiuto efficace in caso di dipendenza richiede la cooperazione di diversi attori della sanità e della socialità, dell'educazione, di giustizia e polizia e del settore economico. Allo stesso tempo, però, ogni individuo è tenuto ad assumersi la responsabilità della propria salute e del proprio comportamento.



1.

## Rafforzare le competenze per la salute

Le persone hanno comportamenti e abitudini di consumo individuali. I comportamenti non sono statici, ma cambiano in base alle fasi della vita e all'età, e dunque anche il bilancio della condotta di un individuo muta nel corso della vita.

L'individuo e il suo entourage, le sue condizioni di vita e la capacità di influire in prima persona sul mondo in cui vive sono centrali per gestire le dipendenze. Rafforzare le competenze per la salute individuale è quindi una componente fondamentale della prevenzione delle dipendenze e dell'aiuto in caso di dipendenza.





3.

## Distinguere i rischi

Nella Strategia nazionale dipendenze le abitudini di consumo e i comportamenti sono classificati in base all'intensità e ai rischi che ne derivano per l'individuo e la società.

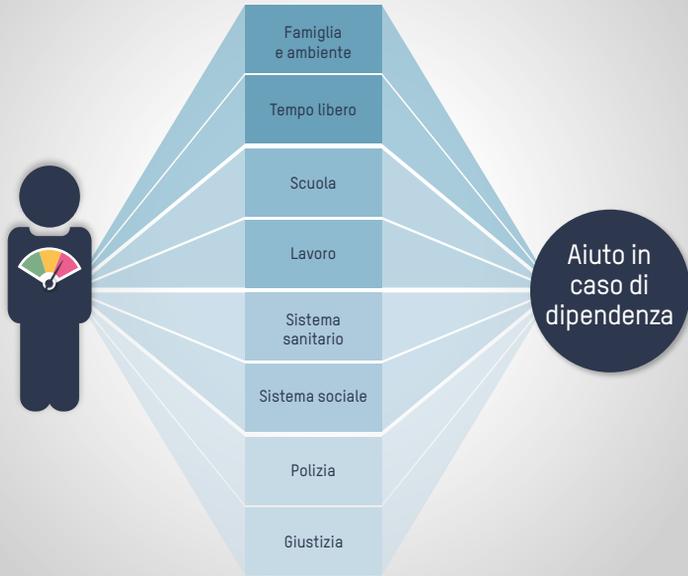
- Il **comportamento a basso rischio** descrive un approccio alle sostanze psicoattive e modi di agire che non sono dannosi né per il diretto interessato né per il suo entourage e che spesso costituiscono parte integrante di una convivenza sociale.
- Il **comportamento a rischio** comprende il consumo di sostanze o un modo di agire che possono causare danni al diretto interessato e al suo entourage. Si distinguono tre modelli di comportamento con un diverso potenziale dannoso: comportamento eccessivo, comportamento cronico e comportamento non adeguato alle situazioni.
- **La dipendenza** è una malattia caratterizzata dalla presenza di un comportamento compulsivo che persiste anche dopo l'insorgere di gravi conseguenze negative sul piano sociale e della salute per la persona interessata e il suo entourage.



4.

## Valutare abitudini di consumo e comportamenti

- La maggior parte delle persone adotta abitudini di consumo e comportamenti a basso rischio che non mettono in pericolo né sé stessi né gli altri.
- Alcune persone, invece, non sono più in grado di controllare il loro consumo di sostanze o il loro comportamento, che diviene a rischio e può svilupparsi in una dipendenza.
- Le persone che non riescono a limitare il consumo di sostanze o a modificare il loro comportamento devono essere aiutate indipendentemente da ciò per ridurre rischi e danni.



5.

## Fornire sostegno tempestivamente

- Spesso le persone con abitudini di consumo e comportamenti problematici non ne hanno coscienza o se ne rendono conto troppo tardi. Più si riescono a individuare precocemente i comportamenti a rischio e le dipendenze, tanto più efficaci saranno il sostegno alle persone afflitte e gli interventi per ridurre i danni sia per l'individuo, sia per la società.
- Un aiuto efficace in caso di dipendenza parte dall'individuo e fornisce sostegno indipendentemente dal fatto che la persona sia o meno in grado di seguire una terapia.
- Un aiuto efficace in caso di dipendenza ha lo scopo di migliorare le condizioni di salute e favorire l'integrazione sociale della persona colpita coinvolgendo la famiglia, gli amici e determinate persone che frequenta nel tempo libero, sul lavoro e a scuola.

# Strategia nazionale dipendenze – obiettivi comuni e misure

La Strategia nazionale dipendenze formula obiettivi e coordina misure in materia di comportamenti a rischio e dipendenze nel quadro delle priorità di politica sanitaria Sanità2020.

La Strategia nazionale dipendenze e la Strategia nazionale sulla prevenzione delle malattie non trasmissibili (MNT) sostituiscono gli attuali programmi nazionali alcol e tabacco e il pacchetto di misure inteso a ridurre i problemi legati alla droga.

La Strategia nazionale dipendenze si fonda su offerte di comprovata efficacia e promuove approcci innovativi nel campo della prevenzione, del trattamento e della riduzione dei danni. Crea le basi per rispondere efficacemente a nuove forme di dipendenza.

La Strategia nazionale dipendenze è stata elaborata con i partner della politica in materia di dipendenze e fornisce un quadro orientativo per la realizzazione di attività e progetti specifici da parte di tutti gli attori.

## Qualità della vita

Offerta di cure al  
passo con i tempiMiglioramento della  
tutela della saluteTutela della salute e  
prevenzione delle malattie

- ▶ Miglioramento dell'assistenza integrata
- ▶ Adeguamento dell'assistenza nel campo delle cure a lungo termine
- ▶ Miglioramento della ricerca nel campo dell'assistenza sanitaria e della ricerca clinica, introduzione di registri

- ▶ Eliminazione dell'esposizione a dosi di radiazione inutili, introduzione di approfondimenti
- ▶ Controllo e lotta contro le resistenze agli antibiotici
- ▶ Riduzione delle infezioni evitabili contratte in ospedali e case di cura

- ▶ Miglioramento della prevenzione e della diagnosi precoce delle malattie non trasmissibili
- ▶ Promozione della salute psichica e miglioramento della prevenzione e della diagnosi precoce delle malattie psichiche
- ▶ **Miglioramento della prevenzione, della diagnosi precoce e della lotta alle dipendenze**

Strategia nazionale  
dipendenze

Aree d'intervento

Obiettivi

Misure

## A. Migliorare la prevenzione e l'aiuto in caso di dipendenza

Nel quadro delle priorità di politica sanitaria Sanità2020 il Consiglio federale ha deciso di intensificare la promozione della salute e la prevenzione delle malattie. Nel campo delle dipendenze, le priorità prescrivono un miglioramento della prevenzione, del riconoscimento precoce e della lotta alle dipendenze.

Il Consiglio federale ha incaricato l'Ufficio federale della sanità pubblica di elaborare una Strategia nazionale dipendenze. L'impostazione della strategia gode di ampio consenso politico e scientifico.

# Porre al centro il benessere delle persone

La Strategia nazionale dipendenze persegue quattro obiettivi superiori:

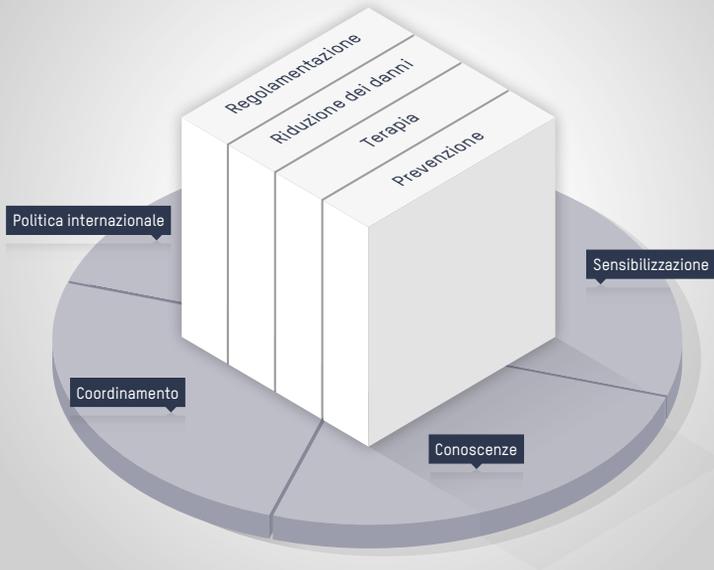
- prevenire l'insorgere di dipendenze;
- garantire alle persone dipendenti l'aiuto e il trattamento necessari;
- ridurre i danni per la salute e la società;
- ridurre le ripercussioni negative sulla società.

B.

La Strategia nazionale dipendenze

- si fonda sulle esperienze acquisite finora con il modello dei quattro pilastri e garantisce la continuità delle offerte attuali di prevenzione, riduzione dei danni e trattamento. Mira inoltre a sviluppare ulteriormente l'aiuto in caso di dipendenza per creare sinergie e colmare le lacune;
- si concentra su sostanze e comportamenti conosciuti e nuovi che possono indurre dipendenza;
- pone al centro il benessere e la salute delle persone. Rafforza il senso di responsabilità individuale promuovendo le competenze per la salute;
- incentiva condizioni quadro favorevoli alla promozione della salute e assicura un trattamento efficace delle persone malate.

La Strategia nazionale dipendenze fornisce un quadro globale di riferimento e intervento sull'argomento che consente alla Confederazione, ai Cantoni e agli altri attori coinvolti di interagire come partner per lo sviluppo e l'attuazione concertata di soluzioni.



C.

## Azione mirata

La Strategia nazionale dipendenze si articola su otto aree d'intervento. Le prime quattro aree tematiche riguardano gli assi di intervento della politica dei quattro pilastri:

- promozione della salute, prevenzione e riconoscimento precoce
- terapia e consulenza
- riduzione dei danni e dei rischi
- regolamentazione ed esecuzione

Le altre quattro aree d'intervento descrivono compiti trasversali con funzioni di gestione e coordinamento:

- coordinamento e cooperazione
- conoscenze
- sensibilizzazione e informazione
- politica internazionale



D.

## Attuazione coordinata

La Strategia nazionale dipendenze fissa gli obiettivi per il periodo 2017-2024. La sua realizzazione è stata concretizzata in un piano di misure alla fine del 2016.

Il piano di misure definisce le priorità attuative e illustra come verranno raggiunti gli obiettivi. Informa inoltre sulle modalità di collaborazione tra la Confederazione e i Cantoni, i Comuni, le associazioni professionali, le ONG e altri partner.

Le misure sono per quanto possibile integrate nelle strutture preesistenti e sono attuate in base alle competenze degli attori della politica in materia di dipendenze.

L'efficacia delle misure è stata sottoposta a una valutazione intermedia entro la fine del 2020 e se necessario verranno effettuati adeguamenti.

# Sigla editoriale

**Publicato da:**

Ufficio federale della sanità pubblica UFSP

**Contatto:**

Ufficio federale della sanità pubblica UFSP

Unità di direzione Sanità pubblica

Casella postale, CH-3003 Berna

[praeventionsstrategien@bag.admin.ch](mailto:praeventionsstrategien@bag.admin.ch)

[www.bag.admin.ch/dipendenze](http://www.bag.admin.ch/dipendenze)

**Data di pubblicazione:**

Agosto 2020

**Documenti complementari:**

- Strategia nazionale dipendenze 2017–2024
- Raccolta di indicatori relativi alla Strategia nazionale dipendenze
- Piano di misure (2021–2024) della Strategia nazionale dipendenze (2017–2024)
- Strategia di politica sanitaria 2020–2030 del Consiglio federal
- Strategia nazionale sulla prevenzione delle malattie non trasmissibili (Strategia MNT)
- Piano di misure (2021–2024) relativo alla Strategia nazionale sulla prevenzione delle malattie non
- trasmissibili (Strategia MNT) (2017–2024)
- Rapporto «Salute mentale in Svizzera»
- Rapporto «Futuro della psichiatria in Svizzera» (in tedesco e francese)

**Materiale grafico:**

I grafici che appaiono nella presente pubblicazione possono essere scaricati, senza obbligo di licenza, dall'indirizzo [www.bag.admin.ch/dipendenze](http://www.bag.admin.ch/dipendenze).

**Versioni linguistiche:**

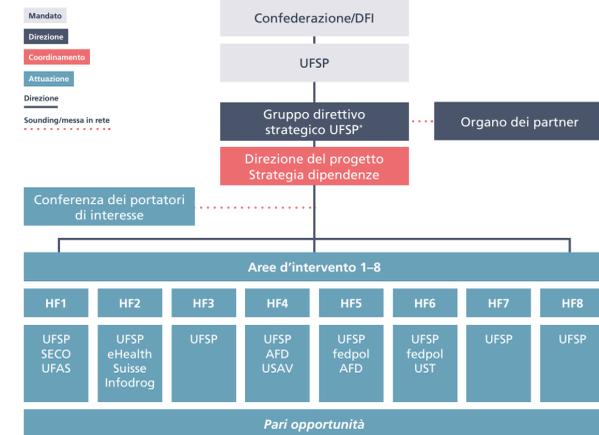
La presente pubblicazione è disponibile in italiano, francese e tedesco.

**Versione digitale:**

La presente pubblicazione può essere scaricata in formato PDF dal sito dell'UFSP: [www.bag.admin.ch/dipendenze](http://www.bag.admin.ch/dipendenze)

# Gestione in partenariato

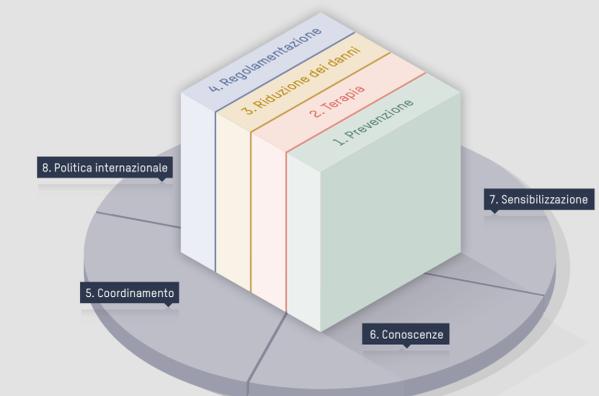
## Attuazione della Strategia nazionale dipendenze



\*Direzione dell'Unità di direzione sanità pubblica; direzione della Divisione Prevenzione delle malattie non trasmissibili (MNT); direzione Sezione strategie di prevenzione; direzione dell progetto Strategia Dipendenze

### Il team di partner si compone come segue:

- Confederazione:**
- Ufficio federale di polizia fedpol
  - Amministrazione federale delle dogane AFD
  - Ufficio federale della sicurezza alimentare e di veterinaria USAV
  - Fondo per la prevenzione del tabagismo FPT
- Commissioni extraparlamentari:**
- Commissione federale per le questioni relative alle dipendenze e alla prevenzione delle malattie non trasmissibili CFDNT
- Cantoni:**
- Conferenza dei delegati cantonali ai problemi delle tossicomanie CDCT (conferenza peritale della CDOS)
  - Associazione dei responsabili cantonali per la promozione della salute in Svizzera ARPS (conferenza peritale della CDS)
- Associazioni dei medici cantonali della Svizzera AMCS (conferenza peritale della CDS)**
- Città:**
- Conferenza dei delegati delle città ai problemi di dipendenza (CDCD)
- Associazioni professionali:**
- Fachverband Sucht
  - Groupement Romand d'Etudes des Addictions GREA
  - Ticino Addiction
  - Società Svizzera di medicina delle dipendenze SSAM
  - Federazione dei medici svizzeri FMH
- ONG/altri attori:**
- Dipendenze Svizzera
  - Allianz Gesunde Schweiz
  - Associazione svizzera per la prevenzione del tabagismo AT
  - Comunità nazionale di lavoro sulla politica della droga CPD
  - Croce Blu Svizzera
  - Infodrog



La Strategia nazionale dipendenze sviluppa ulteriormente la strategia dei quattro pilastri della politica svizzera in materia di dipendenze

AREA D'INTERVENTO	OBBIETTIVO	OBBIETTIVO STRATEGICO	MISURE	PARTNER A LIVELLO DI CONFEDERAZIONE	ALTRI PARTNER
<b>1. Promozione della salute, prevenzione e rilevamento precoce</b>	Prevenzione delle dipendenze e rilevamento precoce dei comportamenti legati alle dipendenze	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aiutare le persone in tutte le loro fasi di vita a privilegiare un uso delle sostanze e un comportamento a basso rischio</li> <li>• Creare condizioni quadro sociali per favorire un comportamento a basso rischio</li> <li>• Rafforzare il rilevamento e l'intervento precoci nell'ambito dei problemi legati alle dipendenze</li> </ul>	1.1 Rafforzamento della promozione della salute e della prevenzione per bambini e adolescenti 1.2 Rafforzamento della promozione della salute e della prevenzione per gli adulti 1.3 Rafforzamento della promozione della salute e della prevenzione per gli anziani 1.4 Promozione del rilevamento e dell'intervento precoci in tutte le fasi della vita	UFSP UFSPD UFAS AFD fedpol SECO SEM FPT	Allianz Gesunde Schweiz ambito carcerario associazioni giovanili UPI associazioni specialistiche (Fachverband Sucht, FMH, GREA, Ticino Addiction, SSAM), AT Svizzera autorità esecutive cantonali Avenir Social Croce blu Svizzera Cantoni case di riposo Città (CDCD, UCS) CPD CRS CSCSP Curaviva datori di lavoro commissioni e organi specializzati cantonali (CDCT, ARPS, AMCS, AFC, PCS, Comlot e altri) commissioni federali extraparlamentari (CFDNT, CFCG, CFIST e altre) conferenze dei direttori cantonali (CDOS, CDS, CDCM, CDPE, CDDGP, CCPCS e altre) Consiglio d'Europa corpo di polizia Dipendenze Svizzera éducation21 Epatite Svizzera FSFP GL SuPo Gruppo Pempidou (Consiglio d'Europa) UE Harm Reduction International IDAG droghe INCB Infodrog ISGF Swissmedic leghe per la salute OCSE OEDT OMS ONU Pro Senectute Radix SUVA rete della medicina delle dipendenze Salute Pubblica Svizzera SCPCS scuole organizzazioni della prevenzione delle dipendenze e dell'aiuto in caso di dipendenza scuole universitarie professionali e università
<b>2. Terapia e consulenza</b>	Sostegno per superare o controllare i comportamenti legati alle dipendenze	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Promuovere la salute fisica e psichica delle persone colpite nonché la loro integrazione sociale e professionale</li> <li>• Orientare le offerte di consulenza e di trattamento ai bisogni e alle esigenze delle persone nonché ai loro obiettivi terapeutici</li> <li>• Promuovere l'offerta interdisciplinare di trattamento e le relative retinonché verificarne la finanziabilità</li> </ul>	2.1 Promozione e ulteriore sviluppo dell'aiuto psicosociale ambulatoriale e socioterapeutico residenziale in caso di dipendenza 2.2 Ottimizzazione e promozione dell'utilizzo delle nuove tecnologie per la prevenzione e la consulenza 2.3 Garanzia della qualità nell'ambito dell'aiuto in caso di dipendenza 2.4 Raccomandazioni per il finanziamento dell'aiuto in caso di dipendenza 2.5 Rafforzamento dell'autogestione delle persone malate e dei loro familiari	UFSP UFAS SEM FPT	
<b>3. Riduzione dei danni e dei rischi</b>	Aiuti a bassa soglia e riduzione degli effetti negativi dei comportamenti legati alle dipendenze	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Garantire e promuovere l'accesso a bassa soglia all'offerta di aiuti</li> <li>• Estendere gli interventi professionali di riduzione del danno a nuovomodelli di consumo e di comportamenti a rischio</li> <li>• Ridurre il numero di decessi prematuri, incidenti ed episodi di violenza nonché i sovradosaggi e le intossicazioni</li> </ul>	3.1 Sviluppo concettuale e coordinamento delle offerte di riduzione dei danni nel settore delle dipendenze	UFSP fedpol SECO SEM	
<b>4. Regolamentazione ed esecuzione</b>	Applicazione delle leggi tenendo conto degli aspetti legati alla salute	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Valutare gli effetti sulla salute delle condizioni quadro giuridiche</li> <li>• Sostenere Cantoni e Comuni nell'applicazione delle disposizioni di legge</li> <li>• Rafforzare la collaborazione tra gli attori impegnati nell'aiuto in caso di dipendenza e quelli della sicurezza pubblica</li> </ul>	4.1 Attuazione delle basi legali e sostegno ai Cantoni 4.2 Miglioramento delle condizioni quadro che favoriscono la salute	UFSP UFSPD UFAS AFD fedpol SECO SEM FPT	
<b>5. Coordinamento e cooperazione</b>	Interconnessione dei partner impegnati nella politica in materia di dipendenze e rafforzamento delle iniziative di cooperazione	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Interconnettere i partner della politica in materia di dipendenze, coordinare le attività</li> <li>• Promuovere la collaborazione intersettoriale e rafforzarla mediant modelli di cooperazione</li> </ul>	5.1 Messa in rete e promozione della collaborazione intra- e intersettoriale 5.2 Coordinamento e cooperazione con le autorità di polizia 5.3 Finanziamento di progetti per promuovere la prevenzione dell'alcolismo	UFSP UFSPD UST UFG USAV UFAS UFU DFAE AFD fedpol SECO SEM FPT	
<b>6. Conoscenze</b>	Generare e trasmettere conoscenze	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Generare e trasmettere conoscenze sulle dipendenze</li> <li>• Promuovere l'offerta di formazione e perfezionamento destinata agli specialisti</li> </ul>	6.1 Messa a disposizione di conoscenze scientifiche 6.2 Analisi dei mercati delle droghe e redazione di rapporti sulla situazione 6.3 Formazione continua e aggiornamento nel settore delle dipendenze	UFSP fedpol Obsan	
<b>7. Sensibilizzazione e informazione</b>	Sensibilizzazione della popolazione sulle tematiche delle dipendenze	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Fornire informazioni agli specialisti e alla società sulle dipendenze e la prevenzione delle dipendenze</li> <li>• Sensibilizzare i gruppi a rischio</li> </ul>	7.1 Informazione e sensibilizzazione sui fattori di rischio e di protezione 7.2 Sensibilizzazione delle persone socialmente svantaggiate	UFSP UST USAV UFAG UFAS AFD SECO FPT	
<b>8. Politica internazionale</b>	Rappresentanza degli interessi e scambio a livello internazionale	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Rappresentare gli interessi svizzeri in seno alle organizzazioni internazionali</li> <li>• Proseguire lo scambio di conoscenze e di esperienze</li> </ul>	8.1 Rappresentanza degli interessi svizzeri e scambio di esperienze e conoscenze nel contesto internazionale	UFSP UFSPD USAV UFAS DSC DFAE AFD fedpol	

### ABBREVIAZIONI

AFD	Amministrazione federale delle dogane
AMCS	Associazione dei medici cantonali della Svizzera
ARPS	Associazione svizzera dei responsabili cantonali per la promozione della salute
AT Svizzera	Associazione svizzera per la prevenzione del tabagismo
Avenir Social	Associazione professionale lavoro sociale Svizzera
CCPCS	Conferenza dei comandanti delle polizie cantonali della Svizzera
CDCD	Conferenza dei delegati delle città ai problemi di dipendenza
CDCM	Conferenza dei direttori cantonali competenti in materia di lotterie
CDCT	Conferenza cantonale dei delegati cantonali ai problemi di tossicodipendenza
CDDGP	Conferenza delle direttrici e dei direttori dei dipartimenti cantonali di giustizia e polizia
CDOS	Conferenza delle direttrici e dei direttori cantonali delle opere sociali
CDPE	Conferenza svizzera dei direttori cantonali della pubblica educazione
CDS	Conferenza svizzera delle direttrici e dei direttori cantonali della sanità
CFCG	Commissione federale delle case da gioco
CFDNT	Commissione federale per le questioni relative alle dipendenze e alla prevenzione delle malattie non trasmissibili
CFIST	Commissione federale per le questioni relative alle infezioni sessualmente trasmissibili
Comlot	Commissione intercantonale delle lotterie e scommesse
CPD	Comunità nazionale di lavoro sulla politica della droga
CRS	Croce Rossa Svizzera
CSCSP	Centro svizzero di competenze in materia di esecuzione di sanzioni penali
CURAVIVA	Associazione di categoria delle istituzioni per persone bisognose di assistenza
DFAE	Dipartimento federale degli affari esteri
DSC	Direzione dello sviluppo e della cooperazione
fedpol	Ufficio federale di polizia
FMH	Federazione dei medici svizzeri
FPT	Fondo per la prevenzione del tabagismo
FS	Fachverband Sucht
FSFP	Federazione Svizzera dei Funzionari di Polizia
GL SuPo	Gruppo di lavoro «Collaborazione tra professionisti delle dipendenze e polizia»
GREA	Groupement Romand d'Etudes des Addictions
HRI	Harm Reduction International
IDAG droghe	Gruppo di lavoro interdipartimentale droghe
INCB	International Narcotics Control Board
ISGF	Istituto Svizzero per la ricerca nell'ambito della dipendenza e della salute
Obsan	Osservatorio svizzero della salute
OCSE	Organizzazione per la cooperazione e lo sviluppo economico (Organisation for Economic Co-operation and Development)
OMS	Organizzazione mondiale della sanità (World Health Organization)
ONU	Nazioni Unite (United Nations)
PSC	Prevenzione Svizzera della Criminalità
SCPCS	Società dei Capi di Polizia delle Città Svizzere
SECO	Segreteria di Stato dell'economia
SEM	Segreteria di Stato della migrazione
SSAM	Società Svizzera di Medicina delle dipendenze
Suva	Istituto nazionale svizzero di assicurazione contro gli infortuni
UCS	Unione delle città svizzere
UE	Unione Europea
UFAG	Ufficio federale dell'agricoltura
UFAS	Ufficio federale delle assicurazioni sociali
UFG	Ufficio federale di giustizia
UFSP	Ufficio federale della sanità pubblica
UFSPD	Ufficio federale dello sport
UFU	Ufficio federale per l'uguaglianza fra donna e uomo
UPI	Ufficio prevenzione infortuni
USAV	Ufficio federale della sicurezza alimentare e di veterinaria
UST	Ufficio federale di statistica