



# Strategia nazionale di vaccinazione (SNV)

## Risposte alle domande più frequenti

(Stato: novembre 2018)

### 1. Perché è necessaria una Strategia nazionale di vaccinazione (SNV)?

Le vaccinazioni rientrano fra le misure mediche più efficaci e meno costose. Il sistema di vaccinazione svizzero, però, può essere ancora migliorato: l'accesso alle vaccinazioni, infatti, non è sempre facile; parte della popolazione ha dubbi sul senso, la sicurezza e l'efficacia delle singole vaccinazioni; infine, talvolta vi è scarsa chiarezza sui ruoli e sulle responsabilità degli attori coinvolti. La SNV crea quindi le condizioni per una somministrazione coordinata, efficace ed efficiente delle vaccinazioni a difesa della salute pubblica.

Una **strategia di vaccinazione globale** ha senso nella misura in cui migliora l'efficienza delle singole misure. Di conseguenza, un intervento riferito alla vaccinazione in generale può apportare vantaggi a numerose vaccinazioni specifiche (morbillo, pertosse, epatite B ecc). Questo è per esempio il caso della promozione del libretto di vaccinazione elettronico, della semplificazione dell'accesso alle vaccinazioni (p. es. giornate di vaccinazione, programmi di vaccinazione nel settore scolastico, esenzioni o riduzioni dei costi vaccinali) o, ancora, della sensibilizzazione dei genitori su questo tema nel quadro di asili o scuole.

La base legale per le attività vaccinali in Svizzera è costituita dalla legge del 28 settembre 2012 sulla lotta contro le malattie trasmissibili dell'essere umano (legge sulle epidemie, LEp; RS 818.101), entrata in vigore nel 2016. La LEp definisce fra l'altro le responsabilità dei principali attori nel settore delle vaccinazioni. Gli obiettivi generali sono prescritti dalla Confederazione, per conto della quale l'Ufficio federale della sanità pubblica (UFSP) elabora un programma di vaccinazione nazionale con il coinvolgimento dei Cantoni. La SNV e il piano d'azione con la relativa pianificazione dettagliata per l'attuazione della strategia costituiscono insieme il suddetto programma nazionale.

### 2. Qual è l'obiettivo principale della SNV?

L'obiettivo generale della SNV è così definito:

«È raggiunta la protezione vaccinale della popolazione e dei gruppi particolarmente vulnerabili o a rischio perseguita dal calendario nazionale di vaccinazione e dalle raccomandazioni e dalle strategie specifiche per determinate malattie.»

La SNV contribuisce in modo determinante al raggiungimento dell'obiettivo della promozione della salute e della prevenzione delle malattie contenuto nella strategia Sanità2020. Tale obiettivo sottolinea la necessità di intraprendere misure per aumentare la copertura vaccinale in Svizzera, in parte insufficiente.

### 3. In che modo l'UFSP intende raggiungere l'obiettivo principale della SNV?

L'UFSP intende perseguire l'obiettivo principale della SNV attraverso il raggiungimento di tre obiettivi strategici:

1. gli **attori** considerano le vaccinazioni molto importanti per la salute della popolazione. Informano in modo coerente sulle vaccinazioni, le effettuano e sostengono misure innovative nel settore delle vaccinazioni;

2. la **popolazione** si fida delle raccomandazioni di vaccinazione ufficiali e della sicurezza delle vaccinazioni raccomandate. Riconosce l'importanza di farsi vaccinare per proteggersi e proteggere gli altri e sa dove può trovare le informazioni necessarie per poter prendere decisioni consapevoli;
3. l'**accesso** a informazioni adeguate, chiare e trasparenti e alle vaccinazioni è facile per tutti.

#### 4. Quali sono le novità previste dalla SNV?

Sulla base della LEp, la SNV crea i presupposti per una diffusione e un'attuazione coordinate, efficaci ed efficienti delle raccomandazioni di vaccinazione, affinché esse apportino alla salute pubblica un beneficio ottimale.

La SNV, intesa quale strategia quadro, definisce i metodi, le strutture e i processi che promuovono il raggiungimento degli obiettivi di tutte le vaccinazioni raccomandate e stabilisce le linee direttrici per strategie specifiche che, ove necessario, sono orientate a determinate malattie prevenibili con la vaccinazione (p. es. morbillo, influenza stagionale, HPV).

L'intento non è quindi di «reinventare» il settore delle vaccinazioni, ma piuttosto ottimizzare ciò che già esiste in base al fabbisogno e colmare le lacune in modo mirato dove se ne rileva la necessità. In tal senso, per esempio, si deve promuovere l'accesso alla consulenza in materia di vaccinazione, alle vaccinazioni stesse e/o ai controlli dello stato vaccinale in diversi contesti: si pensi alla scuola dell'obbligo, alle scuole dei livelli secondario II e terziario o al posto di lavoro.

Attraverso la SNV, si intende inoltre includere nel tema delle vaccinazioni un ventaglio di attori più ampio: oltre ai medici, infatti, in futuro anche le professioni sanitarie non mediche acquisiranno un ruolo di maggior rilievo nell'ambito dell'informazione in materia di vaccinazioni e nella promozione di queste ultime.

#### 5. Com'è stata elaborata la SNV?

I lavori sono stati avviati alla fine del 2012. La strategia, insieme ai relativi obiettivi, necessità d'azione, e misure prioritarie sono stati definiti in maniera partecipativa con i Cantoni e altri attori principali. Da fine marzo a inizio luglio 2016, tutte le cerchie interessate sono state invitate a esprimere il loro parere sul progetto di strategia in un'indagine conoscitiva pubblica. L'11 gennaio 2017 il Consiglio federale ha adottato la SNV e incaricato l'UFSP di attuarla in collaborazione con i Cantoni e altri attori.

#### 6. Perché serve un piano d'azione per attuare la strategia?

A livello di misure, una strategia rimane piuttosto vaga. Per attuarla, quindi, nel quadro di un processo partecipativo con i Cantoni e altri importanti attori, l'UFSP ha elaborato un **piano d'azione** in cui vengono concretizzati gli elementi descritti nella strategia, ovvero:

- le **misure**, i **ruoli** e le **competenze** previste per la sua attuazione;
- la **dimensione temporale**, l'**organizzazione** e la **valutazione** dell'attuazione.

In particolare, il piano d'azione definisce 28 misure necessarie al raggiungimento degli obiettivi della SNV. Le misure sono raggruppabili in diversi ambiti tematici, quali per esempio le cure, la formazione o la comunicazione. Il piano d'azione funge da guida all'attuazione della strategia per tutti gli attori del settore delle vaccinazioni.

#### 7. Quali sono gli ambiti prioritari del piano d'azione?

Nel piano d'azione non vengono definiti ambiti prioritari. Tutte le misure concorrono insieme al raggiungimento di un solo obiettivo: la protezione vaccinale della popolazione e dei gruppi particolarmente vulnerabili o a rischio perseguita dal calendario vaccinale svizzero.

L'attuazione delle singole misure, tuttavia, avverrà in modo scaglionato, in quanto alcune di esse sono la necessaria premessa di altre e non tutte hanno la stessa urgenza. Inoltre, il numero di misure realizzabili contemporaneamente è limitato, in quanto le risorse a disposizione dei partner attuatori sono

contenute. Il previsto scaglionamento delle misure e delle relative tappe sono illustrati nel piano d'azione.

#### **8. Quali interventi concernono l'accesso a bassa soglia alle vaccinazioni?**

Uno degli obiettivi strategici della SNV è di facilitare a tutti l'accesso a informazioni adeguate, chiare e trasparenti nonché alle vaccinazioni stesse. Le possibili barriere che ostacolano tale accesso devono essere eliminate o per lo meno ridotte. In questo contesto, sono rilevanti diversi aspetti:

- comunicazione: preparare meglio conoscenze e informazioni e rendere queste più accessibili;
- aspetti finanziari: verificare l'esonero dalla franchigia per le vaccinazioni (cfr. domanda 6).
- luogo e contesto: fornire un'offerta di informazioni e di vaccinazioni accattivante in luoghi facilmente accessibili o in contesti di vita tipici.

Nella gran parte dei Cantoni, le farmacie offrono già attualmente determinate vaccinazioni per adulti sani. Tale offerta deve essere ulteriormente ampliata attraverso la verifica e/o la creazione delle necessarie basi legali nei Cantoni.

#### **9. Nel quadro dell'attuazione della SNV è prevista l'introduzione di un obbligo di vaccinazione?**

In Svizzera, vaccinarsi è e rimane una scelta libera e personale.

Informazioni fondate, il più complete e comprensibili possibile permettono di decidere in materia di vaccinazioni in modo ragionato. In tal senso, ottimizzare l'attività d'informazione presso la popolazione ha un'importanza decisiva. A ciò contribuiscono in modo determinante, in particolare, i professionisti della salute, i quali rivestono l'importante ruolo di prime persone di contatto per la popolazione.

#### **10. Sarà introdotto l'esonero delle vaccinazioni dalla franchigia?**

Sarà presto possibile rispondere a questa domanda nel quadro dell'attuazione della SNV. La procedura corrisponde al consueto processo decisionale per le questioni relative alla copertura delle prestazioni dell'assicurazione malattie obbligatoria: innanzitutto verrà presentata alla Commissione federale delle prestazioni generali e delle questioni fondamentali (CFPF) una domanda di esonero dalla franchigia. Su tale base, la CFPF formulerà le proprie raccomandazioni all'attenzione del capo del Dipartimento federale dell'interno, il quale deciderà in merito. L'intero processo di valutazione e decisione sarà avviato a inizio 2019 e, secondo quanto previsto, durerà un anno circa.

#### **11. È in programma una valutazione dei vari interventi previsti nel piano d'azione?**

Ai sensi della LEp, il Consiglio federale è incaricato di esaminare periodicamente l'efficacia e l'adeguatezza delle misure intraprese nel quadro dell'esecuzione della LEp. L'UFSP prevede di effettuare ogni cinque anni studi di valutazione sull'attuazione della strategia. La prima verifica completa è programmata per il 2023 nel quadro di una valutazione formativa intermedia: in questa sede verranno fornite raccomandazioni per migliorare l'attuazione delle misure adottate. Nel 2028, infine, la SNV sarà sottoposta a una valutazione complessiva che si soffermerà sia sull'attuazione della strategia che sugli effetti ottenuti (efficienza).