

Ordinanza del DFI del 25 novembre 2015 sulle regioni di premio

Modifiche previste per il 1° gennaio 2018

Commento e tenore delle modifiche

Berna, settembre 2016

Indice

1	Contesto	3
2	Principi di definizione delle regioni di premio	3
2.1	Definizione delle regioni di premio a livello di distretti	3
2.2	Criterio dell'effettivo degli assicurati.....	3
2.3	Criterio dei costi medi.....	3
3	Cantoni con un'unica regione di premio	4
4	Cantoni con più regioni di premio	4
5	Risultati	5
6	Definizione delle differenze massime di premio tra le regioni	8
7	Entrata in vigore	8

1 Contesto

Con l'adozione della legge federale concernente la vigilanza sull'assicurazione sociale contro le malattie (legge sulla vigilanza sull'assicurazione malattie, LVAMa; RS 832.12), il Parlamento ha modificato la competenza in materia di definizione delle regioni di premio. Conformemente all'articolo 61 capoverso 2bis della legge federale sull'assicurazione malattie (LAMa; RS 832.10), è ora il Dipartimento federale dell'interno (DFI) a definire le regioni di premio e a fissare le differenze massime di premio ammesse tra le regioni di premio. Queste riduzioni di premio concesse devono essere fondate sulle differenze di costi tra le regioni.

All'inizio del 2016 il DFI ha incaricato l'Ufficio federale della sanità pubblica (UFSP) di verificare che l'attuale definizione delle regioni di premio fosse pertinente e che le riduzioni di premio fossero ancora conformi alle differenze di costi tra le varie regioni.

2 Principi di definizione delle regioni di premio

Secondo l'articolo 61 capoverso 2bis LAMa, il DFI deve stabilire le regioni di premio in modo unitario, vale a dire che la definizione delle regioni deve fondarsi sugli stessi criteri per tutti i Cantoni. L'UFSP vi ha proceduto secondo i criteri seguenti: le regioni di premio sono definite non più a livello di Comuni bensì a livello di distretti, in funzione dell'effettivo degli assicurati dei Cantoni e in base alle differenze tra i costi medi dei distretti.

2.1 Definizione delle regioni di premio a livello di distretti

Il DFI ha scelto di definire le regioni di premio a livello di distretti così come stabiliti nell'Elenco ufficiale dei Comuni della Svizzera, vale a dire collocando integralmente un distretto in un'unica regione di premio. Il criterio del distretto in quanto unità geografica minima ai fini della definizione di una regione di premio si impone per numerosi motivi. Il primo è che, fondandosi su un'analisi fatta a livello di Comuni, la carta delle regioni di premio risulterebbe un mosaico incoerente. Un Comune nel cui territorio è presente una casa di cura o una casa di riposo presenta costi necessariamente molto più elevati rispetto a un Comune vicino che non possiede strutture analoghe. Definire le regioni di premio a livello di Comuni può dunque, come dimostra l'esempio, essere arbitrario. Inoltre, per garantire l'anonimato degli assicurati, dal 2015 l'UFSP non rileva più i dati relativi per Comune bensì per distretto. I dati raccolti non consentono quindi di effettuare uno studio dei costi su base comunale.

2.2 Criterio dell'effettivo degli assicurati

2.2.1 I Cantoni con un effettivo di assicurati inferiore a 200 000 non sono suddivisi in più regioni di premio.

2.2.2 Nei Cantoni con un effettivo di assicurati compreso tra 200 000 e 400 000, una regione di premio deve contare almeno un sesto di tale effettivo, ovvero tra 33 333 e 66 667 assicurati.

2.2.3 Nei Cantoni con un effettivo di assicurati superiore a 400 000, una regione di premio deve contare almeno 66 667 assicurati.

2.3 Criterio dei costi medi

2.3.1 A essere determinanti ai fini della definizione delle regioni di premio sono i costi medi standardizzati (corrispondenti alle prestazioni lorde) dei diversi distretti. Le differenze di costi derivanti, per esempio, da una diversa struttura d'età non sono prese in considerazione.

2.3.2 I distretti i cui costi medi differiscono solo leggermente tra loro (differenza inferiore all'1 per cento) sono attribuiti alla stessa regione di premio.

2.3.3 Le differenze di costi tra le regioni di premio devono essere pari almeno al 5 per cento.

3 Cantoni con un'unica regione di premio

Otto Cantoni – Appenzello Interno, Basilea Città, Ginevra, Glarona, Nidvaldo, Obvaldo, Uri e Zugo – non sono strutturati per distretti e non possono di conseguenza essere suddivisi in più regioni di premio (cfr. cifra 2.1).

Cinque Cantoni – Appenzello Esterno, Giura, Neuchâtel, Sciaffusa e Svitto – sono suddivisi in distretti, ma essendo il loro effettivo di assicurati inferiore a 200 000 contano come un'unica regione di premio (cfr. cifra 2.2.1).

Nel Cantone di Turgovia la differenza di costi medi tra il distretto con i costi più elevati (Arbon) e quello con i costi meno elevati (Frauenfeld) è del 4 per cento, differenza che secondo la cifra 2.3.3 è troppo modesta per giustificare la creazione di più regioni di premio nel Cantone.

Nel Cantone di Soletta non è possibile creare diverse regioni di premio compatibili con i principi di cui alle cifre 2.2.2 e 2.3.2.

Nel Cantone di Argovia la differenza di costi tra i distretti e la dimensione di questi ultimi sono troppo modeste per permettere la suddivisione del Cantone in più regioni di premio.

4 Cantoni con più regioni di premio

Nei dieci Cantoni restanti le regioni di premio sono definite secondo la procedura seguente:

4.1 I distretti sono classificati in base ai loro costi.

4.2 I distretti con una differenza di costi inferiore all'1 per cento sono riuniti in un «gruppo di distretti» (cfr. cifra 2.3.2).

4.3 Se il distretto (o il gruppo di distretti di cui alla cifra 4.2) con i costi più elevati è troppo piccolo per formare una regione di premio a se stante (secondo le cifre 2.2.2 e 2.2.3), è raggruppato con il distretto (o il gruppo di distretti) immediatamente successivo in ordine di costi, in modo da raggiungere la dimensione minima richiesta. Lo stesso avviene con il distretto (o il gruppo di distretti) con i costi meno elevati.

4.4 Il distretto (o il gruppo di distretti di cui alla cifra 4.2) con i costi più elevati è in seguito confrontato con il distretto (o il gruppo di distretti) con i costi meno elevati. Se la differenza di costi è inferiore al 5 per cento, tutti i distretti (o i gruppi di distretti) sono riuniti in una stessa regione di premi (secondo la cifra 2.3.3).

4.5 Quando la differenza di costi tra il distretto (o il gruppo di distretti) con i costi più elevati e il distretto (o il gruppo di distretti) con i costi meno elevati è superiore al 5 per cento, il distretto (o il gruppo di distretti) con i costi più elevati viene confrontato con quello immediatamente successivo in ordine di costi. Se la differenza tra questi è superiore al 5 per cento, il distretto (o il gruppo di distretti) con i costi più elevati costituisce una regione di premio a se stante. Alla stessa stregua, il distretto (o il gruppo di distretti) con i costi meno elevati costituisce una regione di premio a se stante quando la differenza di costi rispetto al distretto (o al gruppo di distretti) immediatamente precedente in ordine di costi è superiore al 5 per cento. La procedura descritta alla cifra 4.4 è in seguito applicata ai distretti (o ai gruppi di distretti) che non sono stati ancora attribuiti a una regione di premio.

4.6 Quando la differenza di costi è inferiore al 5 per cento, il distretto (o il gruppo di distretti) è integrato nel gruppo rispetto al quale presenta la differenza di costi meno elevata.

4.7 Quando a restare sono solo due gruppi, questi sono riuniti in un'unica regione di premio se la differenza di costi è inferiore al 5 per cento, altrimenti costituiscono ciascuno una regione di premi distinta.

5 Risultati

La definizione delle regioni di premio è fondata sui costi medi (cifra 2.3).

Costi medi 2013/2014

Berna

Distretti	Costi lordi medi	Regione di premio
Bern-Mittelland	301.1	A
Jura bernois	294.1	A
Biel/Bienne	292.8	A
Oberaargau	291.1	A
Emmental	289.4	A
Seeland	288.2	A
Thun	283.9	B
Frutigen-Niedersimmental	280.2	B
Obersimmental-Saanen	272.6	B
Interlaken-Oberhasli	270.3	B

Basilea Campagna

Distretti	Costi lordi medi	Regione di premio
Arlesheim	326.6	A
Liestal	319.2	A
Laufen	316.1	A
Sissach	306.5	B
Waldenburg	297.8	B

Friburgo

Distretti	Costi lordi medi	Regione di premio
Sarine	275.8	A
Broye	274.1	A
Glâne	267.1	B
Veveyse	263.2	B
Gruyère	262.8	B
See/Lac	259.6	B
Sense	257.9	B

Grigioni

Distretti	Costi lordi medi	Regione di premio
Moesa	265.7	A
Plessur	262.9	A
Maloja/Maloggia	260.5	A
Albula	254.8	A
Imboden	250.5	B
Engiadina Bassa / Val Müstair	248.5	B
Landquart	247.3	B
Prättigau / Davos	247.0	B
Surselva	241.4	B
Viamala	238.1	B
Bernina	232.3	B

Lucerna

Distretti	Costi lordi medi	Regione di premio
Luzern-Stadt	265.4	A
Luzern-Land	258.2	A
Hochdorf	256.0	A
Sursee	242.8	B
Entlebuch	238.3	B
Willisau	237.6	B

San Gallo

Distretti	Costi lordi medi	Regione di premio
St. Gallen	268.1	A
See-Gaster	260.4	A
Rorschach	257.6	A
Werdenberg	256.6	A
Wil	255.1	A
Rheintal	247.9	B
Sarganserland	246.4	B
Toggenburg	243.8	B

Ticino

Distretti	Costi lordi medi	Regione di premio
Lugano	320.2	A
Mendrisio	318.9	A
Riviera	312.5	A
Bellinzona	309.9	A
Blenio	303.6	B
Locarno	301.5	B
Leventina	288.9	B
Vallemaggia	271.1	B

Vaud

Distretti	Costi lordi medi	Regione di premio
Lausanne	328.6	A
Ouest lausannois	324.0	A
Nyon	313.1	A
Riviera - Pays-d'Enhaut	312.5	A
Lavaux - Oron	307.4	B
Gros-de-Vaud	303.8	B
Morges	302.5	B
Broye - Vully	295.6	B
Jura - Nord vaudois	291.2	B
Aigle	289.1	B

Vallese

Distretti	Costi lordi medi	Regione di premio
Sierre	271.2	A
Sion	270.5	A
Monthey	268.7	A
Martigny	266.4	A
Saint-Maurice	265.0	A
Conthey	263.0	A
Hérens	257.4	B
Brig	256.0	B
Leuk	254.3	B
Visp	251.6	B
Goms	250.3	B
Entremont	245.3	B
Raron	245.0	B

Zurigo

Distretti	Costi lordi medi	Regione di premio
Zurich	303.5	A
Meilen	297.3	A
Uster	287.0	B
Horgen	286.2	B
Dietikon	279.2	B
Bülach	278.9	B
Hinwil	278.0	B
Winterthur	278.0	B
Pfäffikon	276.6	B
Dielsdorf	274.0	B
Affoltern	267.9	C
Andelfingen	253.4	C

I risultati seguenti sono stati calcolati sulla base di un sistema unitario:

Cantone	Numero di regioni	Differenza tra la regione A e la regione B	Differenza tra la regione B e la regione C
BE	2	5.8 %	/
BL	2	6.3 %	/
FR	2	5.2 %	/
GR	2	6.6 %	/
LU	2	7.8 %	/
SG	2	5.8 %	/
TI	2	6.3 %	/
VD	2	7.3 %	/
VS	2	6.2 %	/
ZH	3	7.7 %	6.2 %

6 Definizione delle differenze massime di premio tra le regioni

Le differenze massime di premio ammesse sono basate sulle differenze di costi tra le regioni (art. 61 cpv. 2bis LAMal). Dato che queste differenze di costi variano tra i Cantoni, gli sconti massimi sui premi saranno d'ora in poi fissati dai Cantoni. La differenza massima di premio tra due regioni di uno stesso Cantone è pari alla differenza di costi di questo Cantone (cfr. tabella alla cifra 5) arrotondata al valore percentuale intero più vicino. Le differenze massime di premio tra le regioni sono pertanto le seguenti:

Cantone	Differenze massime di premio tra la regione A e la regione B in %	Differenze massime di premio tra la regione B e la regione C in %
BE	6	/
BL	6	/
FR	5	/
GR	7	/
LU	8	/
SG	6	/
TI	6	/
VD	7	/
VS	6	/
ZH	8	6

7 Entrata in vigore

L'entrata in vigore della modifica dell'ordinanza del DFI sulle regioni di premio è prevista per il 1° gennaio 2018.