



Scheda informativa

Iniziativa sulle cure infermieristiche: 1^a tappa di attuazione dell'articolo 117b Cost.

Data:

25 gennaio 2023

Contesto

Accettazione dell'iniziativa sulle cure infermieristiche

Il 28 novembre 2021, l'iniziativa «Per cure infermieristiche forti (Iniziativa sulle cure infermieristiche)» è stata accettata alle urne con il 61% di sì. Il nuovo articolo 117b della Costituzione federale (Cost.) chiede che la Confederazione e i Cantoni riconoscano e promuovano le cure infermieristiche come componente importante dell'assistenza sanitaria, provvedano affinché tutti abbiano accesso a cure infermieristiche di qualità e assicurino che sia disponibile un numero di infermieri diplomati sufficiente. Inoltre, gli infermieri devono essere impiegati conformemente alla loro formazione e alle loro competenze per garantire la qualità delle cure. Una disposizione transitoria richiede inoltre che la Confederazione emani disciplinamenti concernenti le condizioni di lavoro, la remunerazione, lo sviluppo professionale e la fatturazione.

Il fabbisogno di personale di cura adeguatamente formato non è coperto

Già oggi il reclutamento di personale infermieristico rappresenta una grande sfida per le istituzioni sanitarie. La Svizzera dipende fortemente dal personale infermieristico proveniente dall'estero e la pandemia di COVID-19 ha aggravato la carenza di personale in questo settore. L'invecchiamento della popolazione, la crescente multimorbilità e le elevate quote di abbandono della professione infermieristica aumenteranno ulteriormente il fabbisogno di infermieri adeguatamente formati.

Art. 117b Cost.: attuazione rapida in due tappe

Il 12 gennaio 2022, il Consiglio federale ha deciso di attuare in due tappe l'iniziativa, ovvero il nuovo articolo della Costituzione. Per l'attuazione della 1^a tappa, il Consiglio federale ha ripreso invariate le misure previste nel controprogetto indiretto. Il 25 maggio 2022, il Consiglio federale ha trasmesso il disegno di legge direttamente al Parlamento senza nuova consultazione affinché quest'ultimo potesse avviare rapidamente il dibattito. Il 16 dicembre 2022 il Parlamento ha adottato la nuova legge federale sulla promozione della formazione in cure infermieristiche.

In una seconda tappa saranno affrontate le ulteriori richieste dell'iniziativa, tra cui rientrano in particolare condizioni di lavoro adeguate alle esigenze, la possibilità di sviluppo professionale e la remunerazione adeguata delle prestazioni infermieristiche.

Attuazione della 1^a tappa

Offensiva sul fronte della formazione

La nuova legge federale sulla promozione della formazione in cure infermieristiche¹ e i tre decreti federali² hanno l'obiettivo di aumentare il numero di diplomi in cure infermieristiche. La campagna di formazione si compone di tre parti e obbliga concretamente i Cantoni a erogare:

- contributi a istituzioni sanitarie che offrono posti di formazione pratica per personale infermieristico diplomato, come per esempio ospedali, case di cura e organizzazioni cura a domicilio.
- aiuti nella formazione ai futuri infermieri che frequentano una scuola specializzata superiore (SSS) o una scuola universitaria professionale (SUP) per assicurarne il sostentamento;
- contributi alle SSS e alle SUP per creare posti di formazione supplementari.

La Confederazione si farà carico al massimo della metà dei costi dei Cantoni. Complessivamente, la formazione in cure infermieristiche sarà promossa da Confederazione e Cantoni per una durata di otto anni e un importo massimo di un miliardo di franchi. Inoltre, la Confederazione sosterrà, con otto milioni di franchi per una durata di quattro anni, i progetti volti a promuovere l'efficienza nell'ambito delle cure mediche di base e in particolare l'interprofessionalità.

Fatturazione diretta di determinate cure infermieristiche

Oltre l'offensiva di formazione, le nuove disposizioni comprendono la possibilità per il personale infermieristico di fatturare determinate prestazioni direttamente a carico delle assicurazioni sociali. A questo scopo sarà modificata di conseguenza la legge federale sull'assicurazione malattie (LAMal). Il Consiglio federale definirà i servizi interessati, che comprenderanno in particolare le prestazioni di accertamento, consulenza e coordinamento nonché le cure di base. Se le prestazioni fatturate direttamente dagli infermieri all'assicurazione obbligatoria delle cure medico-sanitarie (AOMS) dovessero comportare un aumento del volume delle prestazioni e di conseguenza dei premi delle assicurazioni malattie, i partner tariffali potranno negoziare un meccanismo di controllo per impedire un aumento ingiustificato delle spese sanitarie.

Nessuna redistribuzione delle competenze tra Confederazione e Cantoni

L'articolo 117b Cost. non ridefinisce la ripartizione delle competenze tra Confederazione e Cantoni. La formazione di un numero sufficiente di infermieri resta di competenza dei Cantoni. Per questo motivo il sostegno finanziario della Confederazione ai Cantoni è limitato nel tempo.

Elaborazione del diritto d'esecuzione

Attualmente il Dipartimento federale dell'interno DFI sta preparando il diritto d'esecuzione per l'attuazione della 1^a tappa in collaborazione con il Dipartimento federale dell'economia, della formazione e della ricerca (DEFER) e con il coinvolgimento dei Cantoni. La procedura di consultazione relativa alle ordinanze sarà avviata presumibilmente a fine estate del 2023. Altri attori del settore della formazione saranno informati e consultati regolarmente. Per beneficiare dei contributi federali, i Cantoni devono disporre delle relative basi legali. Alcuni Cantoni hanno già una base sufficiente, altri devono ancora crearla³.

Prossime fasi

A condizione che il termine per il referendum scada infruttuosamente l'8 aprile 2023, l'entrata in vigore della legge federale sulla promozione della formazione in cure infermieristiche e delle relative ordinanze è prevista per la metà del 2024.

¹ Consultabile all'indirizzo: www.fedlex.admin.ch > Foglio federale > Edizioni del foglio federale > 2022 > Dicembre > 252 > FF 2022 3205

² Consultabile all'indirizzo: www.fedlex.admin.ch > Foglio federale > Edizioni del foglio federale > 2022 > Giugno > 119 > FF 2022 1500-02

³ Cfr. Stosic N., Sottas B., (2022). Umsetzung Pflegeinitiative: Bestandesaufnahme Rechtsetzung Kantone. Expertenbericht. Berna: Consultabile in tedesco all'indirizzo: <https://www.ufsp.admin.ch/> > Professioni sanitarie > Professioni sanitarie del livello terziario > Attuazione dell'art. 117b Cost.