

行动号召

紧急情况下的全民健康覆盖

2018 年 9 月 27 日

鉴于许多持续存在的人道主义危机的长期性，**迫切需要**采取更加协调一致和包容的方法来扩大武装冲突、脆弱环境和其他紧急情况下的“全民健康覆盖”范围。为此，我们需要将人道主义者和发展行动者聚集在一起，以帮助强化卫生系统，构建规模恢复方式，维持核心公共卫生能力，并确保所有人可以平等地获得卫生保健。我们还必须停止对卫生保健设施、医疗和人道主义人员的攻击，这些攻击会对卫生系统提供护理的能力产生负面影响，同时支持和提供必要的救生干预措施。

本 **行动呼吁** 致力于加快努力，在不增加财政困难风险的情况下提高优质基本卫生服务的覆盖范围，并加快为受武装冲突、脆弱环境、健康和其他紧急情况影响的人们实现“全民健康覆盖”的进度。

回顾我们在《2030 年议程》中旨在为所有人提供更好的健康和福祉条件所做出的共同承诺，我们承认，最高可行健康标准是一项人权。我们认识到，确保良好的健康和福祉条件（可持续发展目标 3）与促进和平、正义和强大的包容性机构（可持续发展目标 16）是不可分割的。当地社区的机构和公共服务的恢复力是解决冲突后基础设施和技能差距、提高灾害易损性和恢复社会信任的关键。我们坚持“不让任何人掉队”原则，这需要根据最脆弱和边缘化群体的声音和需求，特别设计和提供优质且公平的卫生保健服务。我们的重点是必须根据公正的人道主义原则，为最脆弱群体和生活在脆弱环境、难以到达的或不安全地区的最有需要的人群确定和扩大卫生服务。此外，我们需要关注有多种复杂需求的人群，例如老年人、残疾人和有心理健康问题的人，他们不太可能获得照护。

保护和尊重伤病人员、医疗人员和专门从事医疗工作的人道主义人员、他们的运输工具和设备以及医院和其他医疗设施，是《国际人道法》的核心，且该核心已得到安全理事会第 2286 (2016) 号决议的重申。我们呼吁所有成员国和其他相关行动者尊重这些规范，支持预防和减轻攻击卫生保健的方案，并支持世界卫生组织和其他组织努力收集有关这些袭击的资料。对卫生系统的暴力行为限制了最需要医疗服务人群的获得途径，破坏了系统在早期阶段识别和应对疫情的能力，并对公共卫生造成严重的长期影响。

我们必须采取行动，确保在武装冲突、脆弱环境、健康和其他紧急情况下不受阻碍、可持续地提供优质医疗卫生服务，以成功实现我们对《可持续发展目标》中所包含的“全民健康覆盖”的承诺。这一目标符合世界卫生组织《第 13 个工作总规划》(GPW) 及其成员国已批准的“三个十亿”目标¹。

我们重申，我们致力于在《2030 年议程》中为所有人创造更好的健康和福祉条件，特别是妇女、儿童和青少年。认识到紧急情况下国际援助在卫生保健方面可以发挥的救生作用，我们重视强大、可持续的各国卫生系统的关键作用。

¹ 让享受“全民健康覆盖”的人口增加 10 亿；在出现突发卫生事件时，让能够得到更好保护的人口增加 10 亿；让享有更好的健康和福祉条件的人口增加 10 亿。

我们致力于与所有相关的多部门合作伙伴共同努力，以

- 支持、保护、建立和加强各国卫生系统，这是确保“全民健康覆盖”和应对突发卫生事件的基础；
- 确保有效的包括政府、人道主义者和发展伙伴在内的卫生部门协调进程，进行联合卫生系统分析和联合规划，为所有人，尤其是生活在旷日持久的冲突和脆弱环境中的群体，提供优质基本卫生服务并筹措相关资金；
- 支持将卫生保健保护工作纳入预防、准备、响应阶段，支持卫生系统强化活动，包括初级卫生保健服务方面和所有相关部门的能力建设；
- 支持在高度脆弱的情况下加强疾病监测系统和早期预警机制，这与获取卫生保健服务途径的减少、病历缺口和对移动人群的识别密切相关；
- 根据人道、中立、公正和独立的人道主义原则以及范围标准和核心人道主义标准，促进连续照护并提供基本卫生服务，包括初级和二级预防服务及相关药物和技术；
- 根据《人道主义新工作方式议程》，促进支持或提供卫生服务并努力实现集体成果的人道主义、发展战略和方案，确保将女童和妇女的需求和参与纳入干预措施的规划和执行中，以实现紧急情况下的“全民健康覆盖”；
- 通过尊重和确保有力履行《国际人道法》和联合国安理会第 2286 号决议规定的义务，加强在武装冲突期间保护卫生保健的政治支持，改善卫生工作者、救济人员和设施的安全保障；
- 提高公众对武装冲突中攻击卫生保健的人力和经济成本的认识，并积极推动秘书长有关保护武装冲突中卫生保健的建议；
- 支持收集关于伤病人员、医疗人员和专门从事医疗工作的人道主义人员、他们的运输工具和设备、遭受袭击的医院和其他医疗设施、用于非法军事用途的医疗设施和运输工具的可靠数据；包括扩大世界卫生组织“卫生保健攻击监测系统”的实施范围，并在联合国范围内联合与紧急情况下和武装冲突中卫生保健有关的其他现有监测和报告机制；
- 支持有关袭击对卫生保健、人口健康的短期和长期影响的研究工作，从而通过整合安全医院和紧急培训等现有方案，确定、促进并应用保护卫生保健的最佳规范；
- 确定并加强常规免疫计划，将其作为一项低成本、高影响力的预防性卫生措施，为更强大、更具弹性的卫生保健系统构建基础，以惠及底层民众、服务匮乏的人群和弱势群体，包括需要救生卫生服务的主流社区，并减轻疾病爆发的风险；
- 认识到及时研发、开发新的和改进的优质药物、疫苗、诊断和医疗设备对遏制紧急情况的重要性。这需
要动员各国和国际研究力量和设施，按照国家立法和进行数据和样本分享的规范和承诺，以包容、及时和透明的方式分享公共卫生利益；
- 认识到私营部门、其他人道主义者和发展行动者在武装冲突、脆弱环境中和其他紧急情况下提供卫生服务的作用和贡献，利用它们对更传统的方案和公共卫生系统支持的互补性，支持它们进行改进，以在持续不断发生紧急情况的背景下，在整个危机周期中最大化卫生保健的可持续性和恢复力