



# Provvedimenti contro il coronavirus: comparsa della variante Omicron

Documento di accompagnamento del 30 novembre 2021 per la consultazione dei Cantoni

## 1. Situazione iniziale

Alla fine della scorsa settimana è stata resa nota la comparsa di una nuova variante del virus (B.1.1.529) nell'Africa meridionale. Il 26 novembre 2021 l'OMS ha classificato questa nuova variante «Omicron» come preoccupante, segnalando il rischio di un'immuno-evasione. Vi è dunque il pericolo che i vaccini attualmente in uso siano meno efficaci e che la guarigione da un'infezione da SARS-CoV-2 protegga meno da un nuovo contagio.

Considerata la situazione attuale degli ospedali svizzeri, già messi a dura prova dall'elevata circolazione della variante Delta del virus, il Consiglio federale sottopone ai Cantoni per consultazione alcune proposte per un inasprimento dei provvedimenti a livello federale volti a contenere la pandemia.

## 2. La nuova variante

### 2.1 Stato attuale delle conoscenze

La nuova variante del virus è stata scoperta per la prima volta il 24 novembre 2021 in Sudafrica e Botswana. Dai primi risultati emerge che si tratta di una variante trasmissibile molto facilmente, in grado di compromettere almeno parzialmente la protezione immunitaria da SARS-CoV-2. Soltanto tra diverse settimane, presumibilmente, si potrà fare chiarezza in merito al grado di riduzione della protezione immunitaria o della risposta immunitaria e alla pericolosità della nuova variante.

### 2.2 Provvedimenti già adottati dalla Svizzera

Per ridurre l'importazione e la conseguente diffusione della nuova variante in Svizzera, la Confederazione ha imposto il divieto di volo e di ingresso da alcuni Paesi specifici. Le persone che entrano in Svizzera (anche vaccinate e guarite) provenienti dai territori coinvolti sottostanno all'obbligo di test e di quarantena. Inoltre, è stato dato un nuovo orientamento al tracciamento dei contatti, con lo scopo di rintracciare possibili casi sospetti con cui vi è stato un contatto nonché contattare tutte le persone che nelle scorse due settimane hanno viaggiato dall'Africa meridionale alla Svizzera.

## 3. Possibili ripercussioni della nuova variante del virus sullo sviluppo della situazione epidemiologica in Svizzera

Le informazioni attualmente in possesso sulla variante Omicron non consentono di pronunciarsi in maniera definitiva in merito alle sue ripercussioni sullo sviluppo della situazione epidemiologica in Svizzera. Non si può tuttavia escludere che una diffusione di questa nuova variante nel Paese costituisca un ulteriore peso per gli ospedali. Attualmente, infatti, la circolazione della variante Delta del virus è già molto alta e si contano oltre 200 posti letto di terapia intensiva occupati da pazienti COVID-19 (tendenza in crescita). Per questo motivo, già lo scorso mercoledì 24 novembre 2021 il Consiglio federale ha classificato la situazione epidemica come critica ed esortato i Cantoni a prendere provvedimenti.

#### **4. Valutazione dello sviluppo successivo**

Dal 24 novembre 2021 la situazione epidemica relativa alle infezioni da variante Delta e alle loro ripercussioni si è evoluta in linea con le aspettative: i casi confermati in laboratorio di nuove infezioni hanno continuato a crescere, superando la soglia dei 7000 casi al giorno su una media di sette giorni. Sempre su sette giorni, la media delle ospedalizzazioni ammonta a circa 60 ricoveri quotidiani. Il numero delle ospedalizzazioni si avvicina lentamente al valore record di 80 ospedalizzazioni al giorno registrato ad agosto 2021. Nel frattempo, l'occupazione delle terapie intensive denota una chiara tendenza al rialzo, anche se la situazione continua a essere sotto controllo (occupazione del 77 % dei posti disponibili di terapia intensiva). Attualmente si registrano circa 12 decessi giornalieri per SARS-CoV-2. Analizzando questo dato si tratta di un raddoppio rispetto all'inizio di novembre 2021 (stato: 29 novembre 2021).

#### **5. Punti principali della consultazione**

##### **5.1 Provvedimenti**

###### Estensione dell'obbligo del certificato

L'obbligo del certificato sarà esteso a tutte le manifestazioni al chiuso pubblicamente accessibili e a tutte le attività sportive e culturali amatoriali in luoghi chiusi. Sarà così abrogata l'eccezione vigente per i gruppi a composizione stabile di meno di 30 persone. In futuro anche per gli incontri in famiglia o tra amici, a partire da 11 persone fino a 30, varrà l'obbligo del certificato.

Inoltre, per le manifestazioni all'aperto il certificato sarà obbligatorio a partire da 300 partecipanti (attualmente a partire da 1000).

###### Estensione dell'obbligo della mascherina al chiuso

D'ora in poi negli spazi interni delle strutture pubblicamente accessibili, incluse le manifestazioni al chiuso (nonché fiere specialistiche e fiere aperte al pubblico), in cui vige l'obbligo del certificato COVID, dovrà essere introdotto anche l'obbligo della mascherina. Tale obbligo varrà altresì per le lezioni nel settore terziario.

###### Provvedimenti supplementari nelle strutture o durante attività in cui non è possibile portare la mascherina

Nelle strutture o durante attività in cui non è possibile portare la mascherina (p. es. ristoranti, centri fitness, certe attività culturali o sportive amatoriali) dovrà essere applicato quanto segue:

- nelle aree di ristorazione al chiuso (incluse le discoteche o nel quadro di manifestazioni) vigerà l'obbligo di stare seduti durante la consumazione;
- per le attività sportive o culturali dovranno essere registrati i dati di contatto (come è già previsto attualmente per le discoteche e le manifestazioni politiche).

Occorre inoltre segnalare alla popolazione che in questi ambiti sussiste un maggiore rischio di contagio.

###### Provvedimenti sul posto di lavoro

Per limitare i contatti su posto di lavoro e ridurre gli assembramenti sui trasporti pubblici dovuti a chi si reca a lavorare, vengono proposte tre varianti:

- (1) proseguimento della raccomandazione del telelavoro e obbligo della mascherina per tutti i dipendenti nei luoghi chiusi in cui sono presenti più persone;
- (2) introduzione dell'obbligo del telelavoro per tutti i dipendenti non vaccinati o non guariti oppure l'obbligo della mascherina per persone né vaccinate né guarite, laddove non possano lavorare da casa;
- (3) introduzione dell'obbligo del telelavoro per tutti i dipendenti e obbligo della mascherina,

laddove non sia possibile lavorare da casa. In più, le aziende potrebbero essere tenute a offrire test ripetuti.

### Test ripetuti nelle scuole

Le scuole dell'obbligo e del livello secondario II saranno tenute a offrire la possibilità di sottoporsi a test ripetuti.

### Limitazione della durata di validità dei certificati di test negativo

L'ordinanza sui certificati COVID-19 dovrà essere adeguata in modo che i test PCR siano validi soltanto per 48 ore e non più per 72. La validità dei test antigenici rapidi potrebbe essere ridotta da 48 a 24 ore. Tale riduzione dovrà valere anche per l'ingresso in Svizzera, oltre ad aumentare l'attendibilità dei risultati dei test. Così facendo diminuisce fortemente il periodo in cui le persone con un test valido possono sviluppare e trasmettere l'infezione.

### Revoca delle limitazioni della capienza

Secondo l'articolo 1a capoverso 2 della legge COVID-19 le limitazioni della capienza previste per strutture e aziende aperte al pubblico, manifestazioni e incontri privati sono revocate se la popolazione adulta che lo desidera è stata debitamente vaccinata. Tale disposizione è stata decisa dal Parlamento nel quadro delle consultazioni nella sessione estiva 2021. In seguito agli sforzi dei Cantoni e della Confederazione in relazione alla settimana di vaccinazione, si presuppone che in Svizzera la popolazione a partire dai 12 anni che lo desiderava sia stata vaccinata. A causa di questa prescrizione della legge COVID-19, il Consiglio federale non può più disporre le limitazioni della capienza auspicabili dal punto di vista epidemiologico, soprattutto nei luoghi chiusi. In sede di consultazione, al fine dell'attuazione della legge COVID 19, vengono dunque revocate le restanti limitazioni di capienza (incontri religiosi, settore della formazione, manifestazioni all'aperto).

## **5.2 Durata di validità dei provvedimenti**

I provvedimenti saranno limitati inizialmente al 24 gennaio 2022. Se prima di tale data emergesse che i timori legati alla trasmissione, l'immuno-evasione e le ripercussioni sul decorso della malattia da variante Omicron non sussistono, e se l'occupazione delle strutture ospedaliere lo consente, i provvedimenti potrebbero essere revocati anche prima (almeno in parte).

## **6. Domande relative all'attuale pacchetto di misure e alla somministrazione delle vaccinazioni di richiamo**

Il 24 novembre 2021 il Consiglio federale ha esortato i Cantoni ad adottare provvedimenti volti a contenere il virus. Per fornire una panoramica più precisa dei provvedimenti attualmente in vigore nei Cantoni, il catalogo di domande contiene anche quesiti relativi a questo argomento. Inoltre, come ha dichiarato nella sua lettera del 24 novembre 2021, il Consiglio federale è convinto che le vaccinazioni di richiamo debbano essere somministrate al più presto. Con la comparsa della nuova variante del virus tale richiesta ha assunto un'importanza ancora più marcata. Al fine di illustrare lo stato attuale della campagna, il catalogo riporta anche domande in questo ambito.

## **7. Procedura di consultazione**

D'intesa con la Conferenza dei Governi cantonali (CdC) e la Conferenza svizzera delle direttrici e dei direttori cantonali della sanità (CDS), da aprile 2021 i documenti della consultazione sono indirizzati direttamente ai Governi cantonali. Ricevono la documentazione anche la CDS, la Conferenza dei direttori cantonali dell'economia pubblica (CDEP) e la Conferenza svizzera dei direttori cantonali della pubblica educazione (CDPE). Per permettere una valutazione sistematica, il Dipartimento federale dell'interno (DFI) svolge la consultazione dei Cantoni mediante il tool online che tutti i Cantoni hanno già utilizzato con successo in occasione delle

ultime consultazioni, facilitando così enormemente la valutazione.

Pertanto, il tool online viene impiegato anche per la presente consultazione. Affinché i pareri confluiscono nella valutazione all'attenzione del Consiglio federale, devono necessariamente essere registrati nel tool online. Tuttavia, anche tutta la corrispondenza dei Cantoni sarà inoltrata al Consiglio federale.

La procedura consultiva secondo l'articolo 6 LEp non costituisce una consultazione ordinaria e pertanto diverge da essa in relazione a procedura e termini.

Si rammenta che i pareri in sede di consultazione e i rapporti di valutazione possono essere pubblicati in applicazione per analogia delle prescrizioni sulla procedura di consultazione. Eventuali indirizzi o dati dei dipendenti dei Cantoni verranno preventivamente anneriti. Si rinuncia a una consultazione in caso di procedura di domanda conformemente alla legge sulla trasparenza.

## **8. Ulteriore modo di procedere**

Il Consiglio federale intende adottare le modifiche dei provvedimenti in occasione della sua seduta del 3 dicembre 2021.

Anche questo è il motivo per un termine così breve per la consultazione, dovuto alla necessità di reagire rapidamente gli ultimi sviluppi legati alla nuova variante del virus.

## **9. Domande ai Cantoni**

### Domande riguardanti i provvedimenti cantonali

Nella sua lettera del 24 novembre il Consiglio federale ha esortato i Cantoni ad adottare provvedimenti affinché la situazione resti sotto controllo. In concreto, ha proposto i sei provvedimenti di seguito riportati.

- Estensione dell'obbligo della mascherina (in particolare anche nelle scuole)
  - Questo provvedimento è attualmente in vigore nel Cantone? Sì/No
  - Se SÌ: In che modo è stato attuato di preciso?
  - Se NO: Il Cantone intende attuare tale provvedimento prossimamente e, se sì, in che modo?
- Provvedimenti volti a limitare i contatti sul posto di lavoro (obbligo del telelavoro, obbligo della mascherina)
  - Questi provvedimenti sono attualmente in vigore nel Cantone? Sì/No
  - Se SÌ: In che modo sono stati attuati di preciso?
  - Se NO: Il Cantone intende attuare tali provvedimenti prossimamente e, se sì, in che modo?
- Intensificazione dei test ripetuti finanziati dalla Confederazione
  - Questo provvedimento è attualmente in vigore nel Cantone? Sì/No
  - Se SÌ: In che modo è stato attuato di preciso?
  - Se NO: Il Cantone intende attuare tale provvedimento prossimamente e, se sì, in che modo?
- Limitazioni della capienza
  - Questo provvedimento è attualmente in vigore nel Cantone? Sì/No
  - Se SÌ: In che modo è stato attuato di preciso?
  - Se NO: Il Cantone intende attuare tale provvedimento prossimamente e, se sì, in che modo?

- Test ripetuti obbligatori nelle scuole
  - Questo provvedimento è attualmente in vigore nel Cantone? Sì/No
  - Se SÌ: In che modo è stato attuato di preciso?
  - Se NO: Il Cantone intende attuare tale provvedimento prossimamente e, se sì, in che modo?
- Protezione delle persone nelle strutture sanitarie (obbligo del certificato per i visitatori e/o per i collaboratori)
  - Questo provvedimento è attualmente in vigore nel Cantone? Sì/No
  - Se SÌ: In che modo è stato attuato di preciso?
  - Se NO: Il Cantone intende attuare tale provvedimento prossimamente e, se sì, in che modo?
- Ulteriori/altri provvedimenti
  - Quali sono gli altri/ulteriori provvedimenti che il Cantone ha adottato o prevede di attuare prossimamente?

#### Domande relative alla collaborazione tra Confederazione e Cantoni nella situazione particolare

- I Cantoni continuano a essere d'accordo con le basi strategiche della collaborazione concordate tra CDS e DFI a ottobre 2020, per le quali è stata consultata la CdC? Sì/No
- I Cantoni continuano a essere disposti ad adottare ulteriori misure, nel caso in cui i provvedimenti a livello federale non dovessero essere sufficienti a causa di cambiamenti a livello regionale (peggioramento)? Sì/No

#### Domande relative al pacchetto di misure concreto

- Occorre adottare a livello federale il seguente provvedimento:
  - estensione dell'obbligo del certificato? Sì/No
  - estensione dell'obbligo della mascherina al chiuso? Sì/No
  - obbligo di stare seduti nelle aree di ristorazione al chiuso? Sì/No
  - registrazione dei dati di contatto per le attività culturali e sportive? Sì/No
  - provvedimenti sul posto di lavoro: variante 1 (proseguimento della raccomandazione del telelavoro ed estensione dell'obbligo della mascherina)? Sì/No
  - provvedimenti sul posto di lavoro: variante 2 (introduzione dell'obbligo del telelavoro per i collaboratori non vaccinati o non guariti. Se non fosse possibile svolgere il telelavoro da casa: obbligo della mascherina)? Sì/No
  - provvedimenti sul posto di lavoro: variante 3 (introduzione dell'obbligo del telelavoro per tutti i collaboratori. Se non fosse possibile svolgere il telelavoro da casa: obbligo della mascherina. Obbligo per le aziende di offrire ai dipendenti la possibilità di sottoporsi a test ripetuti)? Sì/No
  - Quale variante (1, 2, 3) preferisce il Cantone?
  - test ripetuti obbligatori nelle scuole? Sì/No
  - limitazione della durata di validità dei certificati di test negativo? Sì/No
  - Il Cantone è d'accordo con la durata di validità dei provvedimenti? Sì/No
  - Il Cantone è d'accordo con la revoca delle disposizioni in merito alla capienza? Sì/No

- Sono necessari altri/ulteriori provvedimenti?
- Con quale urgenza si devono adottare questi provvedimenti? Al più presto, al fine di frenare la crescita dei casi, oppure in presenza di un sovraccarico delle strutture ospedaliere?

#### Domande relative alle vaccinazioni di richiamo

- Le persone che possono ricevere una vaccinazione di richiamo vengono contattate direttamente? Sì/No
- Le persone che possono ricevere una vaccinazione di richiamo ricevono direttamente un appuntamento? Sì/No
- A che punto è l'esecuzione delle vaccinazioni di richiamo per le persone oltre i 65 anni?
- Si è conclusa la somministrazione della vaccinazione di richiamo per i pazienti nelle case di cura o per anziani oppure che si trovano in altri istituti? Sì/No
  - Se NO, si prega di rispondere in maniera esaustiva quando si prevede di concludere tale somministrazione.
- Si ha la disponibilità necessaria affinché le persone oltre i 65 anni possano ricevere una vaccinazione di richiamo immediatamente allo scadere del termine di sei mesi? Sì/No

**Termine: 1° dicembre 2021, ore 18.00**

#### Allegati

- Avamprogetto concernente l'ordinanza COVID-19 situazione particolare
- Bozza Rapporto esplicativo concernente l'ordinanza COVID-19 situazione particolare

UFSP / 30 novembre 2021