



## **Genehmigung des Übereinkommens des Europarats gegen den Handel mit menschlichen Organen (Organhandelskonvention) und seine Umsetzung (Änderung des Transplantationsgesetzes) – Stellungnahmen**

### **Approbation et mise en œuvre (modification de la loi sur la transplantation) de la Convention du Conseil de l'Europe contre le trafic d'organes humains – Prises de position**

### **Approvazione della Convenzione del Consiglio d'Europa contro il traffico di organi umani e relativa attuazione (Modifica della legge sui trapianti) – Pareri**

#### **Kantone und Fürstentum Liechtenstein / Cantons et Principauté de Liechtenstein / Cantoni e Principato del Liechtenstein**

<b>Abk. Abrév. Abbrev</b>	<b>Adressaten / Destinataires / Destinatari</b>
AG	Staatskanzlei des Kantons Aargau Chancellerie d'Etat du canton d'Argovie Cancelleria dello Stato del Cantone di Argovia
AI	Ratskanzlei des Kantons Appenzell Innerrhoden Chancellerie d'Etat du canton d'Appenzell Rhodes-Intérieures Cancelleria dello Stato del Cantone di Appenzello Interno
AR	Kantonskanzlei des Kantons Appenzell Ausserrhoden Chancellerie d'Etat du canton d'Appenzell Rhodes-Extérieures Cancelleria dello Stato del Cantone di Appenzello Esterno
BE	Staatskanzlei des Kantons Bern Chancellerie d'Etat du canton de Berne Cancelleria dello Stato del Cantone di Berna
BL	Landeskanzlei des Kantons Basel-Landschaft Chancellerie d'Etat du canton de Bâle-Campagne Cancelleria dello Stato del Cantone di Basilea Campagna
BS	Staatskanzlei des Kantons Basel-Stadt Chancellerie d'Etat du canton de Bâle-Ville Cancelleria dello Stato del Cantone di Basilea Città
FR	Staatskanzlei des Kantons Freiburg Chancellerie d'Etat du canton de Fribourg Cancelleria dello Stato del Cantone di Friburgo
GE	Staatskanzlei des Kantons Genf Chancellerie d'Etat du canton de Genève Cancelleria dello Stato del Cantone di Ginevra

GL	Regierungskanzlei des Kantons Glarus Chancellerie d'Etat du canton de Glaris Cancelleria dello Stato del Cantone di Glarona
GR	Standeskanzlei des Kantons Graubünden Chancellerie d'Etat du canton des Grisons Cancelleria dello Stato del Cantone dei Grigioni
JU	Staatskanzlei des Kantons Jura Chancellerie d'Etat du canton du Jura Cancelleria dello Stato del Cantone del Giura
LU	Staatskanzlei des Kantons Luzern Chancellerie d'Etat du canton de Lucerne Cancelleria dello Stato del Cantone di Lucerna
NE	Staatskanzlei des Kantons Neuenburg Chancellerie d'Etat du canton de Neuchâtel Cancelleria dello Stato del Cantone di Neuchâtel
NW	Staatskanzlei des Kantons Nidwalden Chancellerie d'Etat du canton de Nidwald Cancelleria dello Stato del Cantone di Nidvaldo
OW	Staatskanzlei des Kantons Obwalden Chancellerie d'Etat du canton d'Obwald Cancelleria dello Stato del Cantone di Obvaldo
SG	Staatskanzlei des Kantons St. Gallen Chancellerie d'Etat du canton de Saint-Gall Cancelleria dello Stato del Cantone di San Gallo
SH	Staatskanzlei des Kantons Schaffhausen Chancellerie d'Etat du canton de Schaffhouse Cancelleria dello Stato del Cantone di Sciaffusa
SO	Staatskanzlei des Kantons Solothurn Chancellerie d'Etat du canton de Soleure Cancelleria dello Stato del Cantone di Soletta
SZ	Staatskanzlei des Kantons Schwyz Chancellerie d'Etat du canton de Schwyz Cancelleria dello Stato del Cantone di Svitto
TG	Staatskanzlei des Kantons Thurgau Chancellerie d'Etat du canton de Thurgovie Cancelleria dello Stato del Cantone di Turgovia
TI	Staatskanzlei des Kantons Tessin Chancellerie d'Etat du canton du Tessin Cancelleria dello Stato del Cantone Ticino
UR	Standeskanzlei des Kantons Uri Chancellerie d'Etat du canton d'Uri Cancelleria dello Stato del Cantone di Uri
VD	Staatskanzlei des Kantons Waadt Chancellerie d'Etat du canton de Vaud Cancelleria dello Stato del Cantone di Vaud
VS	Staatskanzlei des Kantons Wallis Chancellerie d'Etat du canton du Valais Cancelleria dello Stato del Cantone del Vallese
ZG	Staatskanzlei des Kantons Zug Chancellerie d'Etat du canton de Zoug Cancelleria dello Stato del Cantone di Zugo
ZH	Staatskanzlei des Kantons Zürich Chancellerie d'Etat du canton de Zurich Cancelleria dello Stato del Cantone di Zurigo

**In der Bundesversammlung vertretene politische Parteien / partis politiques représentés à l'Assemblée fédérale / partiti rappresentati nell'Assemblea federale**

<b>Abk. Abrév. Abbrev.</b>	<b>Adressaten / Destinataires / Destinatari</b>
BDP PBD PBD	Bürgerlich-Demokratische Partei BDP Parti bourgeois-démocratique PBD Partito borghese democratico PBD
EVP PEV PEV	Evangelische Volkspartei der Schweiz EVP Parti évangélique suisse PEV Partito evangelico svizzero PEV
FDP PLR PLR	FDP.Die Liberalen PLR.Les Libéraux-Radicaux PLR.I Liberali Radicali
SVP UDC UDC	Schweizerische Volkspartei Union démocratique du centre Unione democratica di centro
SPS PSS PSS	Sozialdemokratische Partei der Schweiz SPS Parti socialiste suisse PSS Partito socialista svizzero PSS

**Gesamtschweizerische Dachverbände der Gemeinden, Städte und Berggebiete / associations faitières des communes, des villes et des régions de montagne qui œuvrent au niveau national / associazioni mantello nazionali dei Comuni, delle città e delle regioni di montagna**

<b>Abk. Abrév. Abbrev.</b>	<b>Adressaten / Destinataires / Destinatari</b>
SGV ACS ACS	Schweizerischer Gemeindeverband (SGV) Association des Communes Suisses (ACS) Associazione dei Comuni Svizzeri (ACS)
SSV UVS UCS	Schweizerischer Städteverband Union des villes suisses Unione delle città svizzere

**4. Gesamtschweizerische Dachverbände der Wirtschaft / associations faitières de l'économie qui œuvrent au niveau national/ associazioni mantello nazionali dell'economia**

<b>Abk. Abrév. Abbrev.</b>	<b>Adressaten / Destinataires / Destinatari</b>
SAGV UPS USI	Schweizerischer Arbeitgeberverband Union patronale suisse Unione svizzera degli imprenditori

**Übrige Organisationen / Autres organisations / altre organizzazioni**

<b>Abk. Abrév. Abbrev.</b>	<b>Adressaten / Destinataires / Destinatari</b>
CP	Centre Patronal
FMH	Verbindung der Schweizer Ärztinnen und Ärzte (FMH)

	Fédération des médecins suisses Federazione dei medici svizzeri
GDK CDS CDS	Schweizerische Konferenz der kantonalen Gesundheitsdirektorinnen und Gesundheitsdirektoren Conférence suisse des directrices et directeurs cantonaux de la santé Conferenza svizzera delle direttrici e dei direttori cantonali della sanità
GE-KVG IC-LAMal IC-LAMal	Gemeinsame Einrichtung KVG Institution commune LAMal Istituzione comune LAMal
H+	H+ Die Spitäler der Schweiz H+ Les Hôpitaux de Suisse H+ Gli Ospedali Svizzeri
KKJPD CCDJP CDDGP	Konferenz der kantonalen Justiz- und Polizeidirektorinnen und –direktoren Conférence des directrices et directeurs des départements cantonaux de justice et de police Conferenza delle direttrici e dei direttori dei dipartimenti cantonali di giustizia e polizia
KSSG TxZ	Kantonsspital St. Gallen: Transplantationszentrum Hôpital cantonal de Saint-Gall, Centre de transplantation Ospedale cantonale di San Gallo, Centro trapianti
PLDO	Programme Latin de Don d'Organes
SAMW ASSM ASSM	Schweizerische Akademie der Medizinischen Wissenschaften Académie suisse des sciences médicales Accademia svizzera delle scienze mediche
SKG SSDP SSDP	Schweizerische Kriminalistische Gesellschaft Société Suisse de droit pénal Società svizzera di diritto penale
SSK CPS CPS	Schweizerische Staatsanwälte-Konferenz Conférence des Procureurs de Suisse Conferenza dei procuratori della Svizzera
swissuniversities	swissuniversities Rektorenkonferenz der Schweizer Universitäten Conférence des Recteurs des Universités Suisses Conferenza dei Rettori delle Università Svizzere
UNIGE	Universität Genf, Rechtswissenschaftliche Fakultät Université de Genève, Faculté de droit Università di Ginevra, Facoltà di giurisprudenza

## REGIERUNGSRAT

Regierungsgebäude, 5001 Aarau  
Telefon 062 835 12 40, Fax 062 835 12 50  
regierungsrat@ag.ch  
www.ag.ch/regierungsrat

### A-Post Plus

Bundesamt für Gesundheit  
Abteilung Biomedizin  
Schwarzenburgstrasse 157  
3003 Bern

14. Februar 2018

### **Genehmigung des Übereinkommens des Europarats gegen den Handel mit menschlichen Organen (Organhandelskonvention) und seine Umsetzung (Änderung des Transplantationsgesetzes); Vernehmlassung**

Sehr geehrte Damen und Herren

Mit Schreiben vom 22. November 2017 wurden die Kantonsregierungen zur Vernehmlassung betreffend Genehmigung des Übereinkommens des Europarats gegen den Handel mit menschlichen Organen (Organhandelskonvention) und seine Umsetzung (Änderung des Transplantationsgesetzes) eingeladen. Wir danken für die Gelegenheit und nehmen wie folgt Stellung:

Wir befürworten die Genehmigung des Übereinkommens des Europarats sowie die vorgeschlagenen Änderungen des Bundesgesetzes über die Transplantation von Organen, Geweben und Zellen (Transplantationsgesetz).

Wir danken für die Berücksichtigung unserer Vernehmlassung.

Freundliche Grüsse

Im Namen des Regierungsrats

Alex Hürzeler  
Landammann

Vincenza Trivigno  
Staatsschreiberin

Kopie

- dm@bag.admin.ch
- transplantation@bag.admin.ch



## Landammann und Standeskommission

Sekretariat Ratskanzlei  
Marktgasse 2  
9050 Appenzell  
Telefon +41 71 788 93 24  
Telefax +41 71 788 93 39  
michaela.inauen@rk.ai.ch  
www.ai.ch

Ratskanzlei, Marktgasse 2, 9050 Appenzell

Bundesamt für Gesundheit  
Abteilung Biomedizin  
3003 Bern

Appenzell, 22. Februar 2018

### **Genehmigung des Übereinkommens des Europarats gegen den Handel mit menschlichen Organen (Organhandelskonvention) und seine Umsetzung Stellungnahme Kanton Appenzell I.Rh.**

Sehr geehrte Damen und Herren

Mit Schreiben vom 22. November 2017 haben Sie uns die Vernehmlassungsunterlagen zur Genehmigung des Übereinkommens des Europarats gegen den Handel mit menschlichen Organen (Organhandelskonvention) und seine Umsetzung zukommen lassen.

Die Standeskommission hat keine Einwände gegen die Genehmigung der Organhandelskonvention sowie die damit einhergehende Änderung des Transplantationsgesetzes.

Wir danken Ihnen für die Möglichkeit zur Stellungnahme, bitten um Berücksichtigung unserer Anliegen und grüssen Sie freundlich.

#### **Im Auftrage von Landammann und Standeskommission**

Der Ratschreiber:

Markus Dörig

#### *Zur Kenntnis an:*

- [transplantation@bag.admin.ch](mailto:transplantation@bag.admin.ch)
- Gesundheits- und Sozialdepartement Appenzell I.Rh., Hoferbad 2, 9050 Appenzell
- Ständerat Ivo Bischofberger, Ackerweg 4, 9413 Oberegg
- Nationalrat Daniel Fässler, Weissbadstrasse 3a, 9050 Appenzell



Regierungsrat, 9102 Herisau

Bundesamt für Gesundheit BAG  
Abteilung Biomedizin  
Schwarzenburgstrasse 157  
3003 Bern

**Dr. iur. Roger Nobs**  
Ratschreiber  
Tel. +41 71 353 63 51  
roger.nobs@ar.ch

AmtL	GP	KUV	OeG	VS	R	7-GE/EP
DS	Bundesamt für Gesundheit					
DG						
CC						
Int						
PM						
GB						
GeS						7 AS/Chem
Lst	VA	NCD	MT	BioM	Chem	Str

**05. März 2018**

Herisau, 2. März 2018

**Eidg. Vernehmlassung; Genehmigung des Übereinkommens des Europarats gegen den Handel mit menschlichen Organen und seine Umsetzung; Stellungnahme des Regierungsrates von Appenzell Ausserrhoden**

Sehr geehrte Damen und Herren

Mit Schreiben vom 22. November 2017 hat das Eidgenössische Departement des Innern (EDI) die Vernehmlassung zur Genehmigung des Übereinkommens des Europarats gegen den Handel mit menschlichen Organen und seine Umsetzung eröffnet.

Der Regierungsrat von Appenzell Ausserrhoden nimmt dazu wie folgt Stellung:

Der illegale Handel mit menschlichen Organen ist eine landesübergreifende Problematik. Entsprechend wichtig ist die internationale Zusammenarbeit. Mit dem Übereinkommen des Europarats gegen den Handel mit menschlichen Organen (Organhandelskonvention) schliessen die Vertragsstaaten eine gemeinsame strafrechtliche Konvention gegen den illegalen Handel mit menschlichen Organen ab, was ausdrücklich zu begrüßen ist. Wie den Vernehmlassungsunterlagen zu entnehmen ist, erfüllt die Schweiz die Anforderungen dieser Konvention bereits weitgehend. Die notwendigen Anpassungen des Transplantationsgesetzes weiten die Strafbarkeit des illegalen Organhandels leicht aus und ermöglichen eine schärfere Strafverfolgung. Das Bundesamt für Gesundheit erwartet keinen grossen Anstieg an zusätzlichen Strafverfahren und damit auch keine bedeutenden Mehrkosten für die Kantone und die Gemeinden. Dieser Einschätzung ist für Appenzell Ausserrhoden zuzustimmen. Die Genehmigung der Organhandelskonvention und die vorgeschlagenen Änderungen des Transplantationsgesetzes werden daher unterstützt.



Für Rückfragen steht Patrik Riebli, Departementssekretär Gesundheit und Soziales, Kasernenstrasse 17, 9102 Herisau, Tel. 071 353 62 04, patrik.riebli@ar.ch, zur Verfügung.

Wir danken Ihnen für die Möglichkeit zur Stellungnahme.

Freundliche Grüsse

Im Auftrag des Regierungsrates

Roger Nobs, Ratschreiber

Postgasse 68  
3000 Bern 8  
www.rr.be.ch  
info.regierungsrat@sta.be.ch

Bundesamt für Gesundheit  
Abteilung Biomedizin

Per E-Mail an:  
- [dm@bag.admin.ch](mailto:dm@bag.admin.ch)  
- [transplantation@bag.admin.ch](mailto:transplantation@bag.admin.ch)

7. März 2018

RRB-Nr.: 233/2018  
Direktion Gesundheits- und Fürsorgedirektion  
Unser Zeichen 2017.GEF.1252  
Ihr Zeichen  
Klassifizierung Nicht klassifiziert



## **Vernehmlassung des Bundes: Genehmigung des Übereinkommens des Europarats gegen den Handel mit menschlichen Organen (Organhandelskonvention) und seine Umsetzung (Transplantationsgesetz). Stellungnahme des Kantons Bern**

Sehr geehrter Herr Bundesrat  
Sehr geehrte Damen und Herren

Der Regierungsrat dankt für die Möglichkeit, zur Vorlage Stellung nehmen zu können.

Er begrüsst grundsätzlich sowohl die Organhandelskonvention als auch die zur Umsetzung der Konvention notwendigen Anpassungen des Transplantationsgesetzes.

Allerdings fordert der Regierungsrat, dass bei der Ausweitung des Geltungsbereichs des Transplantationsgesetzes mögliche Folgen für den Verkauf von Zellen und Geweben geprüft werden. Insbesondere gilt es zu vermeiden, dass ethisch unbedenkliche und hilfreiche Vorgänge nicht ungewollt verboten werden.

So hat sich beispielsweise im Bereich von Gefässen und Herzklappen ein funktionierender Austausch zwischen der Schweiz und der European Homograft Bank (EHB) in Brüssel etabliert. Die EHB ist eine Non-Profit-Organisation. Wenn sie Gefässe und Herzklappen liefert, wird dafür eine Entschädigung geleistet, die der Unkostendeckung der EHB dient. Andererseits werden innerhalb der Schweiz bei Bedarf Corneae (Hornhäute), Skleren (Lederhäute) und Amnionmembranen (innere Eihäute) auf Anfrage vermittelt. Dafür erhalten die Augenbanken eine Entschädigung, die die angefallenen Kosten für die Entnahme, Präparation und Lagerung bzw. Kultivierung deckt und für die Amortisation der Laborinfrastrukturkosten verwendet wird.

Es ist sicherzustellen, dass solche kostendeckenden Verkäufe von Geweben und Zellen über nicht profitorientierte Biobanken nicht verunmöglicht werden.

Der Regierungsrat dankt für die Berücksichtigung seiner Anliegen.

Freundliche Grüsse

**Im Namen des Regierungsrates**

Der Präsident



Bernhard Pulver

Der Staatsschreiber



Christoph Auer

Regierungsrat, Rathausstrasse 2, 4410 Liestal

Bundesamt für Gesundheit  
Abteilung Biomedizin  
[dm@bag.admin.ch](mailto:dm@bag.admin.ch)  
[transplantation@bag.admin.ch](mailto:transplantation@bag.admin.ch)

Liestal, 06. März 2018

**Vernehmlassungsverfahren zur Genehmigung des Übereinkommens des Europarats gegen den Handel mit menschlichen Organen und seine Umsetzung**

Sehr geehrte Damen und Herren

Wir danken Ihnen für die Möglichkeit zur Stellungnahme zur Genehmigung des Übereinkommens des Europarats gegen den Handel mit menschlichen Organen (Organhandelskonvention) und seine Umsetzung (Änderung des Transplantationsgesetzes).

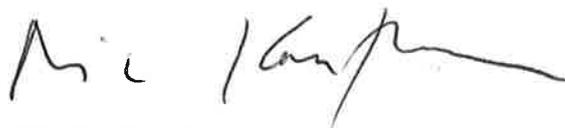
Der Kanton Basel-Landschaft begrüsst grundsätzlich das internationale Engagement zur Bekämpfung des Organhandels und damit die Ratifizierung des internationalen Übereinkommens des Europarats gegen den Handel mit menschlichen Organen sowie die Änderung des Transplantationsgesetzes dergestalt, dass künftig auch Organhandelsdelikte unter Strafe gestellt werden können, die von Schweizerinnen und Schweizern im Ausland verübt werden.

Zu den konkreten Gesetzestexten haben wir keine Änderungsvorschläge.

Freundliche Grüsse



Dr. Sabine Pegoraro  
Regierungspräsidentin



Nic Kaufmann  
2. Landschreiber



Rathaus, Marktplatz 9  
CH-4001 Basel

Tel: +41 61 267 85 62  
Fax: +41 61 267 85 72  
E-Mail: [staatskanzlei@bs.ch](mailto:staatskanzlei@bs.ch)  
[www.regierungsrat.bs.ch](http://www.regierungsrat.bs.ch)

Eidgenössisches Departement des Innern  
Bundesamt für Gesundheit, Abteilung Biomedizin

Per Email

[dm@bag.admin.ch](mailto:dm@bag.admin.ch)  
[transplantation@bag.admin.ch](mailto:transplantation@bag.admin.ch)

Basel, 7. Februar 2018

### **Regierungsratsbeschluss vom 6. Februar 2018**

### **Genehmigung des Übereinkommens des Europarats gegen den Handel mit menschlichen Organen (Organhandelskonvention) und seine Umsetzung (Änderung des Transplantationsgesetzes): Eröffnung des Vernehmlassungsverfahrens**

Sehr geehrte Damen und Herren

Mit Schreiben vom 22. November 2017 haben Sie uns die Vernehmlassungsunterlagen zur Genehmigung des Übereinkommens des Europarats gegen den Handel mit menschlichen Organen (Organhandelskonvention) und seiner Umsetzung (Änderung des Transplantationsgesetzes) zukommen lassen. Wir danken Ihnen für die Gelegenheit zur Stellungnahme und lassen Ihnen nachstehend unsere Bemerkungen zukommen.

Die vom Bundesamt für Gesundheit (BAG) im erläuternden Bericht vorgeschlagenen punktuellen Anpassungen des Transplantationsgesetzes sind zur Umsetzung der Organhandelskonvention notwendig, zweckmässig sowie verhältnismässig. Wir stimmen diesen vorbehaltlos zu.

In Bezug auf S. 19, Ziff. 2.2.7, des erläuternden Berichts des BAG ist festzuhalten, dass die Aussage, das Anknüpfungskriterium des «gewöhnlichen Aufenthalts» sei dem Schweizer Strafrecht fremd, nicht zutrifft. Das Schweizerische Strafbuch (StGB) kennt in Bezug auf Auslandstaten in Art. 264m nämlich eine *lex specialis*, welche sich auf den Aufenthalt des Täters in der Schweiz bezieht. Dieser Umstand sollte im Bericht Erwähnung finden. Dementsprechend ist der Bericht in Ziff. 2.2.7 inhaltlich zu berichtigen.

Wir danken Ihnen für die Berücksichtigung unserer Anliegen. Für Rückfragen steht Ihnen das Gesundheitsdepartement Basel-Stadt, Frau lic. iur. Dorothee Frei Hasler (Generalsekretärin; [dorothee.frei@bs.ch](mailto:dorothee.frei@bs.ch)), gerne zur Verfügung.

Regierungsrat des Kantons Basel-Stadt

Mit freundlichen Grüßen

Im Namen des Regierungsrates des Kantons Basel-Stadt



Elisabeth Ackermann  
Präsidentin



Barbara Schüpbach-Guggenbühl  
Staatsschreiberin



ETAT DE FRIBOURG  
STAAT FREIBURG

Conseil d'Etat CE  
Staatsrat SR

Rue des Chanoines 17, 1701 Fribourg

T +41 26 305 10 40, F +41 26 305 10 48  
www.fr.ch/ce

Conseil d'Etat  
Rue des Chanoines 17, 1701 Fribourg

Office fédéral de la santé publique  
Division Biomédecine  
3003 Berne

*Document PDF et Word à :*  
[dm@bag.admin.ch](mailto:dm@bag.admin.ch) et  
[transplantation@bag.admin.ch](mailto:transplantation@bag.admin.ch)

*Fribourg, le 23 janvier 2018*

**Approbation et mise en œuvre (modification de la loi sur la transplantation) de la Convention du Conseil de l'Europe contre le trafic d'organes humains - Procédure de consultation du Département fédéral de l'intérieur**

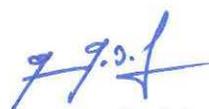
Madame, Monsieur,

Dans l'affaire susmentionnée, nous accusons réception du courrier du 22 novembre 2017 de Monsieur le Conseiller fédéral Alain Berset. Le Conseil d'Etat vous remercie pour l'élaboration du projet, le soutient et n'a pas d'observations particulières à formuler.

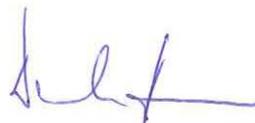
Pour d'éventuelles questions, M. Alexandre Grandjean, Conseiller juridique, à la Direction de la santé et des affaires sociales, à Fribourg se tient volontiers à disposition.

Nous vous prions de croire, Madame, Monsieur, à l'assurance de nos sentiments les meilleurs.

**Au nom du Conseil d'Etat :**

  
Georges Godel  
Président





Danielle Gagnaux-Morel  
Chancelière d'Etat



Genève, le 21 février 2018

**Le Conseil d'Etat**

581-2018

Département fédéral de l'intérieur (DFI)  
Monsieur Alain Berset  
Conseiller fédéral  
Inselgasse 1  
3003 Berne

**Concerne : approbation et mise en œuvre (modification de la loi sur la transplantation) de la Convention du Conseil de l'Europe contre le trafic d'organes humains : ouverture de la procédure de consultation**

Monsieur le Conseiller fédéral,

Notre Conseil a pris connaissance, avec intérêt, de votre courrier du 22 novembre 2017 concernant l'objet cité sous rubrique, et vous en remercie.

En réponse, notre Conseil vous informe qu'il approuve sans réserve les modifications légales proposées.

En vous remerciant par avance de l'attention que vous porterez à ce courrier, nous vous prions de croire, Monsieur le Conseiller fédéral, à l'expression de notre parfaite considération.

AU NOM DU CONSEIL D'ÉTAT

La chancelière :

  
Anja Wyden Guelpa

Le président :

  
François Longchamp

Copie à : Office fédéral de la santé publique (via mail [dm@bag.admin.ch](mailto:dm@bag.admin.ch) et [transplantation@bag.admin.ch](mailto:transplantation@bag.admin.ch))

**per E-Mail**

- dm@bag.admin.ch
- transplantation@bag.admin.ch

Glarus, 13. Februar 2018  
Unsere Ref: 2017-221

**Vernehmlassung zur Genehmigung des Übereinkommens des Europarates gegen den Handel mit menschlichen Organen (Organhandelskonvention) und seine Umsetzung (Änderung des Transplantationsgesetzes)**

Hochgeachteter Herr Bundesrat  
Sehr geehrte Damen und Herren

Das Eidgenössische Departement des Innern gab uns in eingangs genannter Angelegenheit die Möglichkeit zur Stellungnahme. Dafür danken wir und teilen Ihnen mit, dass wir das Übereinkommen des Europarates gegen den Handel mit menschlichen Organen (Organhandelskonvention) und seine Umsetzung in der Schweiz mittels Änderung des Transplantationsgesetzes grundsätzlich begrüssen.

Bei allfälligen Rückfragen steht Ihnen der Kantonsarzt, Dr. Martin Mani (kantonsarzt@gl.ch; 055 646 61 48), gerne zur Verfügung.

Genehmigen Sie, hochgeachteter Herr Bundesrat, sehr geehrte Damen und Herren, den Ausdruck unserer vorzüglichen Hochachtung.

Freundliche Grüsse

**Für den Regierungsrat**



Rolf Widmer  
Landammann

Hansjörg Dürst  
Ratsschreiber

E-Mail an (PDF- und Word-Version):

- dm@bag.admin.ch
- transplantation@bag.admin.ch

versandt am: **15. Feb. 2018**



Sitzung vom

12. Februar 2018

Mitgeteilt den

12. Februar 2018

Protokoll Nr.

101

Bundesamt für Gesundheit  
Abteilung Biomedizin

per E-Mail zustellen an: [dm@bag.admin.ch](mailto:dm@bag.admin.ch); [transplantation@bag.admin.ch](mailto:transplantation@bag.admin.ch)

**Vernehmlassung zur Genehmigung des Übereinkommens des Europarats gegen den Handel mit menschlichen Organen (Organhandelskonvention) und seine Umsetzung (Änderung des Transplantationsgesetzes)**

Sehr geehrter Herr Bundesrat  
Sehr geehrte Damen und Herren

Wir danken Ihnen für die Gelegenheit zur Vernehmlassung und erstatten Ihnen zu unterbreiteten Vorlagen folgende Stellungnahme:

Wir begrüssen die punktuellen Anpassungen des Transplantationsgesetzes, um schärfer gegen den Organhandel im In- und Ausland vorgehen zu können. Insbesondere unterstützen wir den in der Konvention angebrachten Vorbehalt der Schweiz in Bezug auf die Gerichtsbarkeit (Art. 10). Die Organhandelskonvention und die Änderungen des Transplantationsgesetzes fanden in den von der Umsetzung betroffenen Kreisen ausnahmslos positive Aufnahme. Aus diesen Gründen verzichten wir auf das Vorbringen von Änderungsanträgen.



Namens der Regierung

Der Präsident:

Dr. Mario Cavigelli

Der Kanzleidirektor:

Daniel Spadin

Hôtel du Gouvernement – 2, rue de l'Hôpital, 2800 Delémont

Département fédéral de l'intérieur  
M. le Conseiller fédéral Alain Berset  
3003 Berne  
Par courriel :  
[dm@bag.admin.ch](mailto:dm@bag.admin.ch)  
[transplantation@bag.admin.ch](mailto:transplantation@bag.admin.ch)

Hôtel du Gouvernement  
2, rue de l'Hôpital  
CH-2800 Delémont  
t +41 32 420 51 11  
f +41 32 420 72 01  
[chancellerie@jura.ch](mailto:chancellerie@jura.ch)

Delémont, le 20 février 2018

**Prise de position du Gouvernement de la République et Canton du Jura dans le cadre de l'approbation et la mise en œuvre (modification de la loi sur la transplantation) de la Convention du Conseil de l'Europe contre le trafic d'organes humains**

Monsieur le Conseiller fédéral,

Le Gouvernement de la République et Canton du Jura a pris connaissance avec intérêt de la proposition d'arrêté fédéral et de modification de la loi sur la transplantation dans le cadre de l'approbation et la mise en œuvre de la Convention du Conseil de l'Europe.

Le Gouvernement ne peut que saluer cette adaptation de la Loi sur la transplantation qui permettra la mise en œuvre de la Convention du Conseil de l'Europe contre le trafic d'organes humains.

Les difficultés liées aux dons d'organes poussent certaines personnes à se lancer dans le trafic d'organes. À l'ère où les échanges et collaborations internationales s'intensifient, la Suisse ne saurait rester en marge.

Cette Convention permettra à la Suisse de mieux collaborer au plan international et donnera de meilleures armes pour lutter contre le trafic et protéger les droits des victimes.

Une adaptation de la Loi dans ce sens n'est que l'aboutissement de ces collaborations et le Gouvernement soutient donc la proposition sans réserve.

Le Gouvernement vous remercie de l'intérêt avec lequel vous lirez sa prise de position et vous prie d'agréer, Monsieur le Conseiller fédéral, l'expression de sa haute considération.

AU NOM DU GOUVERNEMENT DE LA  
REPUBLIQUE ET CANTON DU JURA

  
David Eray  
Président

  
Gladys Winkler Docourt  
Chancelière d'Etat





---

**Gesundheits- und Sozialdepartement**

Bahnhofstrasse 15  
Postfach 3768  
6002 Luzern  
Telefon 041 228 60 84  
gesundheit.soziales@lu.ch  
www.lu.ch

Eidgenössisches Departement des In-  
nern EDI

*transplantation@bag.admin.ch*  
*dm@bag.admin.ch*

Luzern, 15. Februar 2018

**Genehmigung des Übereinkommens des Europarates gegen den Han-  
del mit menschlichen Organen (Organhandelskonvention) und seine  
Umsetzung (Änderung des Transplantationsgesetzes)**

Sehr geehrte Damen und Herren

Mit Schreiben vom 22. November 2017 gibt uns das Eidgenössische Departement des In-  
nern EDI Gelegenheit zur Stellungnahme in eingangs erwähnter Angelegenheit bis zum 8.  
März 2018.

Das Gesundheits- und Sozialdepartement verzichtet auf die Abgabe einer Stellungnahme,  
besten Dank für die Möglichkeit dazu.

Freundliche Grüsse

Erwin Roos  
Departementssekretär  
041 228 60 83  
erwin.roos@lu.ch



## LE CONSEIL D'ÉTAT

DE LA RÉPUBLIQUE ET  
CANTON DE NEUCHÂTEL

Envoi par courrier électronique  
Département fédéral de l'intérieur  
Palais fédéral  
3003 Berne

### **Approbation et mise en oeuvre (modification de la loi sur la transplantation) de la Convention du Conseil de l'Europe contre le trafic d'organes humains**

Monsieur le conseiller fédéral,

La procédure de consultation du 22 novembre 2017 de l'approbation et mise en œuvre de la Convention du Conseil de l'Europe contre le trafic d'organes humains (modification de la loi sur la transplantation) nous est bien parvenue.

Nous n'avons pas d'observation particulière à formuler. Nous prenons acte que la poursuite et le jugement d'infractions pénales liées au trafic d'organes relèvent de la compétence des cantons.

Nous vous prions de croire, Monsieur le conseiller fédéral, à l'expression de notre haute considération.

Neuchâtel, le 26 mars 2018

Au nom du Conseil d'État :

*Le président,*  
L. FAVRE

*La chancelière,*  
S. DESPLAND





KANTON  
NIDWALDEN

LANDAMMANN UND  
REGIERUNGSRAT

Dorfplatz 2, Postfach 1246, 6371 Stans  
Telefon 041 618 79 02, www.nw.ch

CH-6371 Stans, Dorfplatz 2, Postfach 1246, STK

Eidgenössisches Departement des Innern EDI  
Herr Bundesrat Alain Berset  
Inselgasse 1  
3003 Bern

Telefon 041 618 79 02  
staatskanzlei@nw.ch  
Stans, 27. Februar 2018

## **Genehmigung des Übereinkommens des Europarats gegen den Handel mit menschlichen Organen (Organhandelskonvention) und seine Umsetzung. Stellungnahme**

Sehr geehrter Herr Bundesrat  
Sehr geehrte Damen und Herren

Mit Schreiben vom 22. November 2016 unterbreiteten Sie uns den Entwurf zur Genehmigung des Übereinkommens des Europarats gegen den Handel mit menschlichen Organen (Organhandelskonvention) und seine Umsetzung mit der Bitte, bis zum 8. März 2018 eine Stellungnahme abzugeben.

Nidwalden unterstützt die Organhandelskonvention. Mit der Genehmigung dieser Konvention wurde der richtige Weg eingeschlagen. Damit ist die Schweiz bei der Bekämpfung eines globalen Problems eingebunden und kann möglicherweise mithelfen, dieses einzudämmen.

Es ist zu prüfen, ob die Änderung des Transplantationsgesetzes bloss auf Organe benannt werden soll (wie im EU-Recht), anstelle wie vorgeschlagen auf Organe, Zellen und Gewebe, wie dies in der Organhandelskonvention erfolgt.

Besten Dank für Ihre Kenntnisnahme.

Freundliche Grüsse  
NAMENS DES REGIERUNGSRATES

Yvonne von Deschwanden  
Landammann



lic. iur. Hugo Murer  
Landschreiber

Geht an:

- [transplantation@bag.admin.ch](mailto:transplantation@bag.admin.ch)
- [dm@bag.admin.ch](mailto:dm@bag.admin.ch)



CH-6061 Sarnen, St. Antonistrasse 4, FD

Eidgenössisches Departement des Innern EDI  
3003 Bern

Sarnen, 14. Dezember 2017

**Organhandelskonvention und seine Umsetzung:  
Stellungnahme.**

Sehr geehrter Herr Bundesrat  
Sehr geehrte Damen und Herren

Wir bedanken uns für die Möglichkeit zur Stellungnahme zur Genehmigung des Übereinkommens des Europarats gegen den Handel mit menschlichen Organen (Organhandelskonvention) und seine Umsetzung (Änderung des Transplantationsgesetzes).

Die Schweiz hat die Organhandelskonvention am 10. November 2016 unterzeichnet. Die Vertragsparteien verpflichten sich, ihre Gesetzgebung in Bezug auf Straftaten betreffend den illegalen Handel mit menschlichen Organen anzupassen, die Rechte der Opfer zu schützen und international zusammenzuarbeiten. Die Schweiz erfüllt die Anforderungen der Konvention bereits weitgehend. Einige punktuelle Anpassungen des Transplantationsgesetzes sind aber notwendig, um schärfer gegen den Organhandel im In- und Ausland vorgehen zu können.

Die Umsetzung der Konvention führt zu keinen grossen Mehrkosten für die Kantone und die Gemeinden. Bereits heute ist die Verfolgung und Beurteilung strafbarer Handlungen im Bereich Organhandelskriminalität Sache der Kantone. Es ist nicht davon auszugehen, dass die Ergänzung der Strafbestimmungen bzw. die Ausweitung der Gerichtsbarkeit zu einem grossen Anstieg an zusätzlichen Strafverfahren führen wird. Die Mehrbelastung für die Strafverfolgungsbehörden der Kantone dürfte sich daher in Grenzen halten. Die Konvention wird aber die Möglichkeiten beim internationalen Informationsaustausch optimieren, weshalb wir die vorgesehenen Änderungen beim Transplantationsgesetz befürworten.

Für weitere Auskünfte stehen wir gerne zur Verfügung.

Freundliche Grüsse

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'MBK', is positioned above the printed name.

Maya Büchi-Kaiser  
Landammann

Brief als PDF und Word-Version per Email an:  
[transplantation@bag.admin.ch](mailto:transplantation@bag.admin.ch) und [dm@bag.admin.ch](mailto:dm@bag.admin.ch)

Kopie an:

- Staatskanzlei (zur Abschreibung von G.-Nr. OWSTK.3047)



Eidgenössisches Departement des Innern  
Inselgasse 1  
3003 Bern

Regierung des Kantons St.Gallen  
Regierungsgebäude  
9001 St.Gallen  
T +41 58 229 32 60  
F +41 58 229 38 96

St.Gallen, 13. März 2018

**Genehmigung des Übereinkommens des Europarates gegen den Handel mit menschlichen Organen (Organhandelskonvention) und seine Umsetzung (Änderung des Transplantationsgesetzes); Vernehmlassungsantwort**

Sehr geehrter Herr Bundespräsident

Mit Schreiben vom 22. November 2017 laden Sie uns zur Vernehmlassung in genannter Sache ein. Wir bedanken uns für diese Gelegenheit und äussern uns gern wie folgt:

Das vorliegende Abkommen ist ein wichtiges Dokument zur Konsolidierung einer gemeinsamen Haltung und Vorgehensweise auf internationaler Ebene.

Es ist erfreulich zu sehen, dass die Umsetzung der Konvention in der Schweiz nur einer geringen Anpassung des Transplantationsgesetzes bedarf, da diese sehr gute und ausführliche Gesetzesgrundlage der Schweiz über die Anliegen der Konvention hinausgeht.

Eine der wichtigsten Neuerungen, die aus der Konvention erwachsen und die durch die Anpassung des Transplantationsgesetzes auch auf die Kantone Auswirkungen haben können, ist die Ausweitung der Gerichtsbarkeit für Auslandtaten von Schweizerinnen und Schweizern. In der Implementierungsphase wird sich zeigen, ob sich daraus eine Mehrbelastung für die kantonalen Strafverfolgungsbehörden ergibt.

In diesem Zusammenhang begrüssen wir, dass zur Sicherstellung des mit der Strafverfolgung verbundenen verstärkten internationalen Informationsaustauschs eine nationale Kontaktstelle beim Bundesamt für Gesundheit geschaffen wird.

Wir begrüssen ebenfalls die durch die Konvention motivierte Verschärfung der Verbotsnormen und der Strafbestimmungen im Transplantationsgesetz, durch die auch nicht zulässige Vermittlungsaktivitäten im Zusammenhang mit dem Organhandel geahndet werden.



Wir danken Ihnen für die Berücksichtigung unserer Anliegen.

Im Namen der Regierung

  
Fredy Fässler  
Präsident



  
Canisius Braun  
Staatssekretär

**Zustellung auch per E-Mail (pdf- und Word-Version) an:**  
dm@bag.admin.ch; transplantation@bag.admin.ch

Kanton Schaffhausen  
Regierungsrat

Beckenstube 7  
CH-8200 Schaffhausen  
www.sh.ch

T +41 52 632 71 11  
F +41 52 632 72 00  
staatskanzlei@ktsh.ch



Regierungsrat

Bundesamt für Gesundheit  
Abteilung Biomedizin  
3003 Bern

per E-Mail an:  
dm@bag.admin.ch

Schaffhausen, 27. Februar 2018

**Vernehmlassung zur Genehmigung des Übereinkommens des Europarates gegen den Handel mit menschlichen Organen (Organhandelskonvention) und seine Umsetzung (Änderung des Transplantationsgesetzes)**

Sehr geehrte Damen und Herren

Mit Schreiben vom 22. November 2017 hat das Eidgenössische Departement des Innern (EDI) die Kantone zu einer Vernehmlassung in obgenannter Angelegenheit eingeladen.

Sowohl die Genehmigung der Organhandelskonvention als auch die Änderung des Transplantationsgesetzes werden befürwortet. Der Kanton Schaffhausen verzichtet auf eine weitergehende Stellungnahme.

Als für allfällige Rückfragen zuständige Kontaktperson bezeichnet der Kanton Schaffhausen Frau Anna Sax, Leiterin des Gesundheitsamtes (anna.sax@ktsh.ch).

Für Ihre Kenntnisnahme und die Berücksichtigung unserer Stellungnahme danken wir Ihnen.

Mit freundlichen Grüssen  
Im Namen des Regierungsrates

Der Präsident:

Christian Amsler

Der Staatsschreiber:

Dr. Stefan Bilger



## **Regierungsrat**

Rathaus / Barfüssergasse 24  
4509 Solothurn  
www.so.ch

Bundesamt für Gesundheit BAG  
Abteilung Biomedizin  
Schwarzenburgstrasse 157  
3003 Bern

11. Dezember 2017

### **Genehmigung des Übereinkommens des Europarats gegen den Handel mit menschlichen Organen (Organhandelskonvention) und seiner Umsetzung (Änderung des Transplantationsgesetzes); Vernehmlassung**

Sehr geehrter Herr Bundesrat  
Sehr geehrte Damen und Herren

Wir danken Ihnen für die Gelegenheit zur Stellungnahme zur Genehmigung des Übereinkommens des Europarats gegen den Handel mit menschlichen Organen (Organhandelskonvention) und seiner Umsetzung (Änderung des Transplantationsgesetzes) und lassen uns gerne wie folgt vernehmen:

Wir begrüssen das Bestreben des Bundesrats, inskünftig wirksamer gegen den illegalen Organhandel vorzugehen. Derartige Widerhandlungen verletzen die grundlegenden Rechte des Menschen und können nicht toleriert werden. Eine zweckmässige Bekämpfung von kriminellen, zumeist länderübergreifenden Tätigkeiten in diesem Sektor setzt zwangsläufig international vereinheitlichte Strafbestimmungen voraus. Vor diesem Hintergrund unterstützen wir die Ratifizierung der Organhandelskonvention und die punktuelle Anpassung des Transplantationsgesetzes vollumfänglich. Es ist dringend angezeigt, in Zukunft auch Delikte im Zusammenhang mit Organhandel von Schweizerinnen und Schweizern im Ausland unter Strafe zu stellen.

IM NAMEN DES REGIERUNGSRATES

sig.  
Dr. Remo Ankli  
Landammann

sig.  
Andreas Eng  
Staatschreiber

6431 Schwyz, Postfach 1260

An das  
Bundesamt für Gesundheit

-----  
per E-Mail an

- dm@bag.admin.ch
- transplantation@bag.admin.ch

Schwyz, 6. Februar 2018

**Konvention des Europarates gegen den Organhandel / Änderung des Transplantationsgesetzes**  
Verzicht auf eine Stellungnahme

Sehr geehrter Herr Bundesrat  
Sehr geehrte Damen und Herren

Mit Schreiben vom 22. November 2017 werden die Kantonsregierungen eingeladen, bis 8. März 2018 zur Genehmigung des Übereinkommens des Europarats gegen den Handel mit menschlichen Organen (Organhandelskonvention) und seiner Umsetzung (Änderung des Bundesgesetzes über die Transplantation von Organen, Geweben und Zellen vom 8. Oktober 2004, SR 810.21, Transplantationsgesetz) Stellung zu nehmen.

Der Regierungsrat des Kantons Schwyz verzichtet in der vorliegenden Angelegenheit auf eine Vernehmlassung.

Wir danken indessen für die Möglichkeit zur Stellungnahme und grüssen freundlich.

Im Namen des Regierungsrates:



Dr. Mathias E. Brun, Staatsschreiber



Staatskanzlei, Regierungsgebäude, 8510 Frauenfeld

Eidgenössisches  
Departement des Innern  
Herr Alain Berset  
Bundesrat  
3003 Bern

Frauenfeld, 27. Februar 2018

**Genehmigung des Übereinkommens des Europarats gegen den Handel mit menschlichen Organen (Organhandelskonvention) und seine Umsetzung (Änderung des Transplantationsgesetzes)**

**Vernehmlassung**

Sehr geehrter Herr Bundesrat

Wir danken Ihnen für die mit Schreiben vom 22. November 2017 gewährte Möglichkeit zur Vernehmlassung in obgenannter Sache.

Nach Prüfung der Unterlagen teilen wir Ihnen mit, dass wir der Konvention sowie der Anpassung des Transplantationsgesetzes zustimmen.

Mit freundlichen Grüssen

Die Präsidentin des Regierungsrates



Der Staatschreiber



930

cl

0

7 marzo 2018

Repubblica e Cantone Ticino  
Consiglio di Stato  
Piazza Governo 6  
Casella postale 2170  
6501 Bellinzona  
telefono +41 91 814 43 20  
fax +41 91 814 44 35  
e-mail can-sc@ti.ch

Repubblica e Cantone  
Ticino

## Il Consiglio di Stato

Ufficio federale della sanità pubblica  
Divisione biomedicina  
Schwarzenburgstrasse 157  
3003 Berna

*Invio per posta elettronica*  
[transplantation@bag.admin.ch](mailto:transplantation@bag.admin.ch);  
[dm@bag.admin.ch](mailto:dm@bag.admin.ch)

### Procedura di consultazione sul Decreto federale che approva la Convenzione del Consiglio d'Europa contro il traffico di organi umani e relativa attuazione (modifica della legge sui trapianti)

Gentili Signore, egregi Signori,

Il Consiglio di Stato del Canton Ticino ringrazia per essere stato consultato in merito all'approvazione del Decreto federale citato in oggetto, con particolare riferimento alla prospettata modifica della Legge sui trapianti.

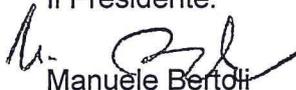
Il Consiglio di Stato prende atto del fatto che la situazione legislativa attuale, in particolare a livello del Codice Penale e del Codice di Procedura Penale in Svizzera soddisfa già ampiamente i requisiti imposti dalla Convenzione. Per meglio tutelare tuttavia le vittime del traffico illegale di organi umani e lottare in maniera più efficiente contro il traffico di organi, migliorando anche la collaborazione a livello internazionale, è necessario adeguare la propria legislazione modificando la Legge federale sui trapianti.

Lo scrivente Consiglio di Stato accoglie favorevolmente le proposte di modifica della citata legge, rilevando come esse ne adeguino scopo, campo d'applicazione e disposizioni di divieto e penali. Sostiene l'adesione e la sottoscrizione della Convenzione del Consiglio d'Europa firmata il 10 novembre 2016.

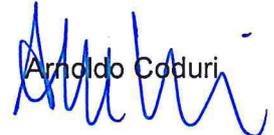
Ringraziamo per l'attenzione che sarà rivolta alle nostre osservazioni e porgiamo, gentili signore, egregi signori, i nostri migliori saluti.

PER IL CONSIGLIO DI STATO

Il Presidente:

  
Manuele Bertoli

Il Cancelliere:

  
Arnaldo Coduri

Copia a:

- Deputazione ticinese alle Camere federali (can-relazioniesterne@ti.ch)
- Dipartimento della sanità e della socialità (dss-dir@ti.ch)
- Divisione della salute pubblica (dss-dsp@ti.ch)
- Ufficio del medico cantonale (dss-umc@ti.ch)
- Pubblicazione in internet

**per Mail**

Bundesamt für Gesundheit  
Abteilung Biomedizin  
Schwarzenburgstrasse 157  
3003 Bern

Altdorf, 24. Januar 2018

**Vernehmlassung zur Genehmigung des Übereinkommens des Europarats gegen den Handel mit menschlichen Organen (Organhandelskonvention) und seiner Umsetzung (Änderung des Transplantationsgesetzes); Verzicht auf Stellungnahme**

Sehr geehrte Damen und Herren

Mit Schreiben vom 22. November 2017 hat das Eidgenössische Departement des Innern (EDI) die Kantone eingeladen, eine Stellungnahme zur europäischen Organhandelskonvention und der dadurch notwendigen Änderung des Transplantationsgesetzes abzugeben. Dafür danken wir Ihnen bestens.

Aufgrund der Prüfung der Vernehmlassungsunterlagen teilen wir Ihnen mit, dass wir von der Möglichkeit zur Stellungnahme keinen Gebrauch machen.

Wir zählen auf Ihr Verständnis und danken Ihnen dafür.

Freundliche Grüsse

Gesundheits-, Sozial- und Umweltdirektion



Barbara Bär, Regierungsrätin  
Landesstatthalter

CONSEIL D'ETAT

Château cantonal  
1014 Lausanne

EINGEGANGEN

- 5. März 2018

Registratur GS EDI

Monsieur le Conseiller fédéral  
Alain Berset  
Chef du Département fédéral de l'intérieur  
Inselgasse 1  
3003 Berne

Réf. : MFP/15023358

Lausanne, le 28 février 2018

**Réponse du Conseil d'Etat à la consultation fédérale sur l'approbation de la Convention du Conseil de l'Europe contre le trafic d'organes humains et sa mise en oeuvre**

Monsieur le Conseiller fédéral,

Le Conseil d'Etat vous remercie de l'avoir consulté dans le cadre de l'approbation et de la mise en œuvre de la Convention du Conseil de l'Europe contre le trafic d'organes humains.

Le Conseil d'Etat salue tout d'abord l'objectif de protection des victimes contre le trafic d'organes et de tissus. La Convention du Conseil de l'Europe contre le trafic d'organes humains est importante. Les adaptations, qui en découlent au niveau de la loi sur la transplantation, visent notamment à lutter plus efficacement contre le trafic d'organes en Suisse et à l'étranger. Ces adaptations sont nécessaires et pleinement soutenues par le Conseil d'Etat.

Toutefois, le Conseil d'Etat ne peut pas se rallier à la réserve qui porte sur la question de la compétence des tribunaux suisses et qui propose de renoncer à un rattachement de celle-ci selon le critère de la résidence habituelle. En effet, cette réserve pourrait conduire à l'absence de traduction en justice d'auteurs d'infractions en lien avec le trafic d'organes humains.

En outre, le Conseil d'Etat souhaite que les enjeux liés aux modalités du consentement du donneur soient inclus dans les considérations concernant la ratification de la convention et la modification y inhérente de la loi sur la transplantation. Est actuellement en vigueur le système du consentement explicite lequel n'est que trop rarement documenté. L'introduction du consentement présumé en lien avec un registre nominatif national permettra d'augmenter le nombre de donneurs potentiels et ainsi sauver de nombreuses vies.

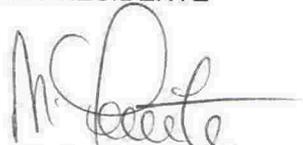
De plus, il convient de souligner que les fonds nationaux destinés aux programmes de prévention et de lutte contre la traite des êtres humains doivent être augmentés afin de pouvoir remplir pleinement les objectifs de la convention, notamment en ce qui concerne les mesures de prévention et le soutien au dispositif de protection et de prise en charge des victimes.

Enfin, le Conseil d'Etat soulève deux enjeux en ce qui concerne la mise en œuvre du texte en consultation. D'une part l'obligation de dénoncer du médecin pourrait amener à un conflit d'intérêts et avoir pour conséquence que la personne transplantée ou le donneur d'organes ne puissent plus bénéficier des traitements nécessaires à vie après la transplantation ; et d'autre part, les coûts générés pour le prélèvement des tissus/cellule (notamment pour la cornée) sont actuellement répercutés sur les receveurs. Or, il n'est pas rare que des cornées doivent être importées de l'étranger.

En vous remerciant d'avoir donné la possibilité au Conseil d'Etat de s'exprimer sur cet objet, nous vous prions de croire, Monsieur le Conseiller fédéral, à l'expression de notre haute considération.

AU NOM DU CONSEIL D'ETAT

LA PRESIDENTE



Nuria Gorrite

LE CHANCELIER



Vincent Grandjean

**Copies**

- OAE
- SG-DSAS



Monsieur Alain Berset  
Conseiller fédéral  
Chef du Département fédéral de l'intérieur (DFI)  
Inselgasse 1  
3003 Berne

Date **24 JAN. 2018**

**Procédure de consultation - Approbation et mise en œuvre (modification de la loi sur la transplantation) de la Convention du Conseil de l'Europe contre le trafic d'organes humains**

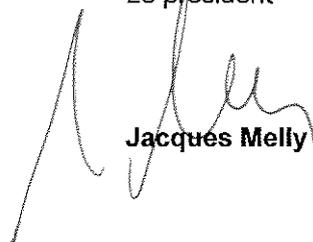
Monsieur le Conseiller fédéral,

En réponse à la procédure de consultation du 22 novembre 2017 relative l'objet cité en référence, nous vous informons, dans les délais impartis, que le Conseil d'Etat du canton du Valais approuve les modifications proposées.

En vous remerciant de nous avoir donné l'occasion de nous déterminer sur cet objet, nous vous prions de croire, Monsieur le Conseiller fédéral, à l'assurance de notre parfaite considération.

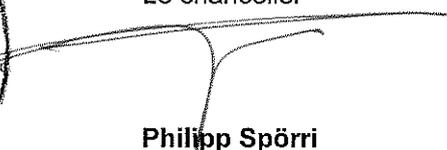
Au nom du Conseil d'Etat

Le président

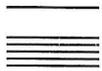
  
**Jacques Melly**



Le chancelier

  
**Philipp Spörri**

Par courriel [dm@bag.admin.ch](mailto:dm@bag.admin.ch)  
[transplantation@bag.admin.ch](mailto:transplantation@bag.admin.ch)



Gesundheitsdirektion, Postfach 455, 6301 Zug

**per E-Mail**

Bundesamt für Gesundheit BAG  
Schwarzenburgstrasse 157  
3003 Bern

T direkt 041 728 35 01  
martin.pfister.rr@zg.ch  
Zug, 22. Februar 2018 MP  
G 52785

**Genehmigung des Übereinkommens des Europarats gegen den Handel mit menschlichen Organen und seine Umsetzung: Vernehmlassungsantwort**

Sehr geehrte Damen und Herren

Mit Schreiben vom 22. November 2017 haben Sie uns eingeladen bis zum 8. März 2018 zur oben genannten Vernehmlassung Stellung zu nehmen.

Mit der Genehmigung des Übereinkommens des Europarats gegen den Handel mit menschlichen Organen (Organhandelskonvention) und der dafür notwendigen Anpassungen des Transplantationsgesetzes sind wir einverstanden. Wir haben dazu weder Bemerkungen noch Anpassungen.

Für die Gelegenheit zur Stellungnahme bedanken wir uns.

Freundliche Grüsse  
Gesundheitsdirektion

Martin Pfister  
Regierungsrat

Kopie als PDF an:

- dm@bag.admin.ch
- transplantation@bag.admin.ch
- Sicherheitsdirektion (info.sd@zg.ch)
- Amt für Gesundheit (gesund@zg.ch)
- Zuger Bundesparlamentarier (per E-Mail)



Eidgenössisches Departement des Innern  
Bundesamt für Gesundheit  
Abteilung Biomedizin  
Schwarzenburgstrasse 157  
3097 Liebefeld

28. Februar 2018 (RRB Nr. 178/2018)

**Genehmigung des Übereinkommens des Europarats gegen den Handel mit menschlichen Organen (Organhandelskonvention) und seiner Umsetzung (Änderung des Transplantationsgesetzes) (Vernehmlassung)**

Sehr geehrter Herr Bundespräsident

Mit Schreiben vom 22. November 2017 haben Sie ein Vernehmlassungsverfahren zur Genehmigung des Übereinkommens des Europarates gegen den Handel mit menschlichen Organen (Organhandelskonvention) und zu seiner Umsetzung (Änderung des Transplantationsgesetzes) eröffnet. Wir danken für die Gelegenheit zur Stellungnahme und äussern uns wie folgt:

**1. Genehmigung der Organhandelskonvention**

Der Genehmigung des Übereinkommens des Europarats gegen den Handel mit menschlichen Organen (Organhandelskonvention) sowie seiner Umsetzung (Änderung des Transplantationsgesetzes) kann grundsätzlich zugestimmt werden. Die Absicht, auf internationaler Ebene verstärkt gegen den Handel mit menschlichen Organen vorzugehen, ist zu unterstützen. Wir begrüssen es zudem, dass die Schweiz hinsichtlich Art. 10 Abs. 1 Bst. e der Konvention einen Vorbehalt anbringen will. Auch wenn das schweizerische Strafrecht den Anknüpfungspunkt des «gewöhnlichen Aufenthalts» einer beschuldigten Person oder anderen Partei nicht kennt, ist die Einführung eines solchen Anknüpfungspunkts nicht erforderlich, da durch das Weglassen keine gesetzliche Lücke entsteht.

**2. Geplante Änderungen des Transplantationsgesetzes**

**a) Ausweitung des Geltungsbereichs**

Während die Organhandelskonvention nur den Umgang mit Organen erfasst, gilt das Transplantationsgesetz sowohl für Organe als auch für Gewebe und Zellen. Der Entwurf zur Änderung des Transplantationsgesetzes sieht nun vor, dass aus Kohärenzgründen die aufgrund der Organhandelskonvention neu eingeführten bzw. angepassten Bestimmungen auch für Gewebe und Zellen gelten sollen.

Aufgrund des Erläuternden Berichts erschliesst sich uns nicht, ob und inwieweit die angestrebte Ausdehnung des Geltungsbereichs der Konvention den Austausch von Gewebe (z. B. Gefässe, Herzklappen, Corneae, Skleren oder Amnionmembranen) beeinflusst. Wichtig ist, dass durch die Ausweitung des Geltungsbereichs nicht an sich ethisch unbedenkliche und hilfreiche Vorgänge ungewollt verboten werden. So verfügt die Schweiz beispielsweise über keine eigene Biobank. Darum hat sich heute im Bereich von Gefässen und Herzklappen ein funktionierender Austausch mit der European Homograft Bank in Brüssel (EHB; [www.clinicstjean.be/european-homograft-bank-ehb](http://www.clinicstjean.be/european-homograft-bank-ehb)) etabliert. Bei der EHB handelt es sich um eine Non-Profit-Organisation. Wenn sie Gefässe und Herzklappen liefert, wird dafür eine Entschädigung geleistet, die der Unkostendeckung der EHB dient. Hingegen werden Corneae (Hornhäute), Skleren (Lederhäute) und Amnionmembranen (innere Eihäute), die in der Augenheilkunde zu Transplantationszwecken Verwendung finden, nach der Entnahme in Augenbanken präpariert sowie gelagert oder kultiviert, da sie nicht unmittelbar transplantiert werden. Die Augenbanken in der Schweiz sind mehrheitlich direkt einer Augenklinik angegliedert. Bisher findet keine übergeordnete, schweizweite, patientenorientierte Allokation statt. Die Gewebe werden stattdessen mehrheitlich in den entsprechenden Augenkliniken gemäss einer klinikinternen Allokation transplantiert. Bei Bedarf wird Gewebe auf Anfrage innerhalb der Schweiz vermittelt. Dafür erhalten die Augenbanken eine Entschädigung, welche die für die Entnahme, Präparation und Lagerung bzw. Kultivierung angefallenen Kosten sowie die Amortisation der Laborinfrastrukturkosten decken soll. Die in der Schweiz tätigen Augenbanken werden betreffend ihre Aktivitäten im Auftrag des Bundesamtes für Gesundheit (BAG) regelmässig durch die Swissmedic überprüft. Dieses System hat sich bewährt, ein missbräuchlicher Umgang mit Spendergewebe könnte mithilfe der regelmässigen Inspektionen unterbunden werden. Es ist uns ein grosses Anliegen, dass eine klare Abgrenzung von Geweben und Zellen einerseits (für die eine Bezahlung nicht infrage kommt) und Transplantatprodukten andererseits vorgenommen wird. Zugleich muss sichergestellt sein, dass auch künftig Verkäufe von Geweben und Zellen zu Gestehungskosten (legitime Entschädigung für den erfolgten Aufwand) nicht als «Handel» definiert und kriminalisiert werden. Diesbezüglich gilt es, vor der Umsetzung der Änderungen im Transplantationsgesetz Klarheit zu schaffen. Von einer national zentralisierten Allokation der Gewebe im Zusammenhang mit Corneae, Skleren und Amnionmembranen ist zudem abzusehen, da die Ausgestaltung einer solchen Allokation – im Gegensatz zur Allokation von lebenswichtigen Organen – kaum sinnvoll möglich ist und ein bisher gut funktionierendes System ohne Notwendigkeit grundlegend geändert und verkompliziert würde.

### ***b) Straftaten im Ausland***

Art. 69 des Transplantationsgesetzes soll um einen Abs. 4 ergänzt werden, gemäss dem sich die Täterschaft auch strafbar macht, wenn sie eine Tat nach Art. 69 Abs. 1 Bst. a–c<sup>bis</sup> im Ausland begangen hat. Dies gilt für Personen, die nicht ausgeliefert werden, also in erster Linie Schweizerinnen und Schweizer, womit Art. 10 Abs. 1 Bst. d der Konvention umgesetzt wird. Zusätzlich sollen aber auch Nichtschweizerinnen und Nichtschweizer, die aus anderen Gründen nicht ausgeliefert werden können (z. B. weil ihnen die Todesstrafe droht), in der Schweiz verfolgt werden. Dies geht zwar weiter als die Konvention fordert, setzt aber ihre Zielsetzung um, indem verhindert werden soll, dass jemand der Strafverfolgung entgeht. Die Taten werden nur verfolgt, wenn sie auch am Begehungsort strafbar sind

(Prinzip der doppelten Strafbarkeit). Mit dieser Erweiterung übernimmt die Schweiz neu auch die Verantwortung für die Verfolgung und Bestrafung von Organhandelsdelikten im Ausland, wenn diese einen Bezug zur Schweiz aufweisen. Zudem ist Art. 7 Abs. 4 und 5 des Schweizerischen Strafgesetzbuches vom 21. Dezember 1937 (SR 311.0) anwendbar, wonach die Täterin bzw. der Täter unter Vorbehalt eines krassen Verstosses gegen die Grundsätze der Bundesverfassung und der EMRK in der Schweiz wegen der Tat nicht mehr verfolgt wird, wenn ein ausländisches Gericht sie oder ihn endgültig freigesprochen hat oder die Sanktion, zu der sie oder er im Ausland verurteilt wurde, vollzogen, erlassen oder verjährt ist. Ist die Täterin bzw. der Täter wegen der Tat im Ausland verurteilt worden und wurde die Strafe im Ausland nur teilweise vollzogen, so rechnet ihr bzw. ihm das Gericht den vollzogenen Teil auf die auszusprechende Strafe an. Das Gericht entscheidet, ob eine im Ausland angeordnete, aber dort nur teilweise vollzogene Massnahme fortzusetzen oder auf die in der Schweiz ausgesprochene Strafe anzurechnen ist. Wir erachten diese Ergänzung der Strafbestimmungen bzw. die Ausweitung der schweizerischen Gerichtsbarkeit als gut begründet.

### **3. Auswirkungen der Umsetzung des Gesetzgebungsvorhabens auf Kantone und Gemeinden**

Die Einschätzung des Bundesrates, dass die Umsetzung des Gesetzgebungsvorhabens zu keinem grossen Anstieg der in die kantonale Kompetenz fallenden Strafverfahren führen wird, teilen wir. Seit Inkrafttreten des Transplantationsgesetzes im Jahr 2007 wurden im Kanton Zürich zwei Verfahren wegen Widerhandlung gegen das Transplantationsgesetz geführt. Selbst bei leicht ausgeweiteter Strafbarkeit dürfte es in Zukunft nur ganz wenige solcher Strafverfahren geben. Es ist davon auszugehen, dass sich diese – bei jährlich rund 37 000 erledigten Strafverfahren – weder auf die personellen noch finanziellen Mittel auswirken.

Genehmigen Sie, sehr geehrter Herr Bundespräsident,  
die Versicherung unserer ausgezeichneten Hochachtung.

Im Namen des Regierungsrates

Der Präsident:

Die Staatsschreiberin:

Markus Kägi

Dr. Kathrin Arioli



Geht per Mail an: [dm@bag.admin.ch](mailto:dm@bag.admin.ch)  
[transplantation@bag.admin.ch](mailto:transplantation@bag.admin.ch)

23.2.2018

**Vernehmlassung: Genehmigung des Übereinkommens des Europarats gegen den Handel mit menschlichen Organen (Organhandelskonvention) und seine Umsetzung (Änderung des Transplantationsgesetzes)**

Sehr geehrter Herr Bundespräsident  
Sehr geehrte Damen und Herren

Die Bürgerlich-Demokratische Partei (BDP) bedankt sich für die Gelegenheit zur Stellungnahme in obgenannter Vernehmlassung.

**Die BDP befürwortet die Genehmigung des Übereinkommens des Europarats gegen den Handel mit menschlichen Organen und seine Umsetzung. Die BDP erwartet, dass die Schweiz sich aktiv am Kampf gegen den internationalen Organhandel beteiligt und gleichzeitig die Rechte der Opfer schützt. Deshalb ist es nur folgerichtig, dass sich die Schweiz mit der Genehmigung des Übereinkommens klar gegen jegliche kriminelle Machenschaften im Zusammenhang mit menschlichen Organen positioniert.**

Die Schweiz erfüllt die Anforderungen des Übereinkommens bereits weitgehend und müsste nur punktuelle Anpassungen vornehmen. Deshalb ist es von grosser Wichtigkeit, dass die noch vorhandenen Lücken im Gesetz geschlossen werden.

Das Übereinkommen strebt, nebst der Kriminalisierung jeglicher Handlungen im Zusammenhang mit dem internationalen Organhandel, vor allem eine bessere internationale Zusammenarbeit zur Bekämpfung der illegalen Machenschaften an. Die Schweiz darf nicht aussen vor bleiben, sondern muss sich aktiv an der Bekämpfung des Organhandels beteiligen.

Der illegale Handel mit Organen ist ein weltweites Problem. In westlichen Ländern ist die Beschaffung von Organen zu Transplantationszwecken strikt reglementiert. Deshalb versuchen immer mehr Patienten in anderen Ländern an Organe zu kommen, für die sie viel Geld zu zahlen bereit sind. Vor allem in Schwellenländern führt dies zu einem Transplantationstourismus. Der zentrale Punkt des Abkommens – Verfolgung und Bestrafung der Organentnahme ohne Einwilligung des Spenders oder gegen Entgelt – strebt eine Kriminalisierung sowie eine Vereinheitlichung auf internationaler Ebene an.

Die Schweiz tut in dem Fall gut daran, sich diesen Bestrebungen anzuschliessen und die punktuellen Veränderungen im Transplantationsgesetz zu implementieren.

Wir danken für die Prüfung und Berücksichtigung unserer Anliegen.

Freundliche Grüsse



Martin Landolt  
Parteipräsident BDP Schweiz



Rosmarie Quadranti  
Fraktionspräsidentin BDP Schweiz



Eidgenössisches Departement des Innern  
Bundesamt für Gesundheit  
Abteilung Biomedizin  
Per E-mail:  
dm@bag.admin.ch;  
transplantation@bag.admin.ch

Bern, 7. März 2018

**Stellungnahme im Rahmen der Vernehmlassung zur Genehmigung des Übereinkommens des Europarats gegen den Handel mit menschlichen Organen (Organhandelskonvention) und seine Umsetzung (Änderung des Transplantationsgesetzes)**

Sehr geehrter Herr Bundesrat, sehr geehrte Damen und Herren

Die EVP Schweiz dankt für die Möglichkeit, zur Genehmigung des Übereinkommens des Europarats gegen den Handel mit menschlichen Organen (Organhandelskonvention) und seine Umsetzung (Änderung des Transplantationsgesetzes).

Wir sind der Meinung, dass die einzelnen vom Bundesamt für Gesundheit im erläuternden Bericht vorgelegten Anpassungen des Transplantationsgesetzes notwendig, zweckmässig und verhältnismässig sind, um die Organhandelskonvention umzusetzen und so den Organhandel zu bekämpfen. Wir stimmen diesen deshalb uneingeschränkt zu.

Besten Dank für die Berücksichtigung unserer Stellungnahme.

Freundliche Grüsse

Marianne Streiff-Feller  
Präsidentin EVP Schweiz

Dominik Währy  
Generalsekretär EVP Schweiz

Office fédéral de la santé publique  
Division Biomédecine  
Schwarzenburgstrasse 157  
3003 Berne

Berne, le 27 février 2018 / nb  
VL TPG

*Par email*

[dm@bag.admin.ch](mailto:dm@bag.admin.ch)

[transplantation@bag.admin.ch](mailto:transplantation@bag.admin.ch)

## Approbation et mise en œuvre (modification de la loi sur la transplantation) de la Convention du Conseil de l'Europe contre le trafic d'organes humains

### Prise de position du PLR.Les Libéraux-Radicaux

Madame, Monsieur,

Nous vous remercions de nous avoir donné la possibilité de nous exprimer dans le cadre de la consultation de l'objet mentionné ci-dessus. Vous trouverez ci-dessous notre position.

PLR.Les Libéraux-Radicaux soutient l'approbation de la Convention du Conseil de l'Europe contre le trafic d'organes humains et approuve la modification de la loi sur la transplantation telle que proposée.

Le trafic d'organes ne connaît pas de frontière. Le combattre requiert donc une coopération à l'échelle continentale. Cette convention permettra de renforcer le dispositif légal et les moyens de coopération entre les Etats, ainsi que de faciliter la poursuite des criminels au plan international. Le droit des victimes sera également renforcé. Les adaptations ponctuelles de la loi sur la transplantation, qui visent à étendre la responsabilité pénale à tous les individus impliqués dans ce trafic, en Suisse ou à l'étranger, sont adéquates. La réserve émise par la Suisse sur l'art. 10, par. 1, let. e. de la convention se justifie pleinement: les tribunaux suisses n'ont aucune compétence lorsque l'auteur ou la victime de l'infraction commise à l'étranger a seulement sa « résidence habituelle » en Suisse.

En vous remerciant de l'attention que vous porterez à nos arguments, nous vous prions d'agréer, Madame, Monsieur, l'expression de nos plus cordiales salutations.

PLR.Les Libéraux-Radicaux  
La Présidente

Le Secrétaire général



Petra Gössi  
Conseillère nationale

Samuel Lanz



Office fédéral de la santé publique  
Division biomédecine  
Section Transplantation et procréation médicalement assistée  
Schwarzenburgstrasse 157  
3003 Berne

Envoi par courriel : [transplantation@bag.admin.ch](mailto:transplantation@bag.admin.ch);  
[dm@bag.admin.ch](mailto:dm@bag.admin.ch)

Berne, le 8 mars 2018

**Approbation de la Convention du Conseil de l'Europe contre le trafic d'organes humains et mise en œuvre  
Procédure de consultation**

Monsieur le Président de la Confédération,  
Madame, Monsieur,

Nous vous remercions d'avoir sollicité notre prise de position concernant l'approbation de la Convention du Conseil de l'Europe contre le trafic d'organes ainsi que sa mise en œuvre et de nous avoir transmis les documents y afférents.

**Appréciation générale**

Le Parti socialiste suisse (PS) a pris connaissance avec intérêt de la Convention du Conseil de l'Europe contre le trafic d'organes humains et des dispositions de mise en œuvre au sein de la loi sur la transplantation. Par l'harmonisation du cadre légal international, la Convention renforcera l'efficacité et les efforts internationaux de lutte contre le trafic d'organes. Sous cet angle, ladite convention est un pas important pour combattre un phénomène d'une ampleur croissante. Le PS salue cette avancée, qui complètera les instruments internationaux déjà existants, et soutient la ratification de la Convention sans réserve. Au vu du caractère souterrain de ce phénomène, une collaboration internationale est effectivement indispensable.

Sur le plan légal, la Suisse est déjà relativement bien munie contre le trafic illégal d'organes, de tissus et de cellules sur son sol. En effet, elle dispose de dispositions pénales fortes concernant le prélèvement illicite de ceux-ci et leur utilisation, l'interdiction d'avantages pécuniaire et autres ou encore la protection des personnes. Quelques adaptations de la législation demeureront toutefois nécessaires et bienvenues.

Le PS encourage vivement la Confédération à poursuivre ses efforts de promotion du don d'organes et d'user pleinement de ses compétences résultant de la révision partielle de la loi sur la transplantation récemment entrée en vigueur afin

**Parti socialiste  
Suisse**

Theaterplatz 4  
Case postale · 3001 Berne

Téléphone 031 329 69 69  
Téléfax 031 329 69 70

[info@pssuisse.ch](mailto:info@pssuisse.ch)  
[www.pssuisse.ch](http://www.pssuisse.ch)



d'accroître le nombre de donneurs/-euses d'organes. De fait, il s'agit du meilleur moyen de neutraliser le trafic d'organes humains. La pénurie d'organes persistante pourrait, à l'avenir, faire de la Suisse un pays particulièrement vulnérable face au danger. Il en va également de la crédibilité du système de transplantation.

## **Commentaires relatifs à la Convention et aux dispositions de mise en oeuvre**

### *Champ d'application (art. 2 de la Convention et art. 2, al. 1 de la loi sur la transplantation)*

La Convention ne s'attèle qu'au règlement du trafic d'organes humains. Le trafic de tissus et de cellules n'entre en revanche pas dans son champ d'application. Le PS le regrette et invite le Conseil fédéral à poursuivre les discussions afin d'élargir la portée de ladite Convention dans ce sens. Bien que le risque de commerce illégal d'organes en Suisse soit bas, il sied de ne pas le minimiser eu égard, par exemple, à la pénurie de donneurs/-euses ou à l'importance de l'industrie pharmaceutique dans notre pays. A ce titre, une coopération avec les autres pays en la matière nous apparaît souhaitable pour rendre la lutte contre le trafic illégal plus efficace.

En revanche, la Convention s'avère plus complète dans la mesure où elle s'attaque également au commerce illégal d'organes humains à d'autres fins que la transplantation. Cela peut potentiellement concerner la recherche scientifique, la formation initiale et continue ainsi que l'usage des organes pour la récupération ou la dévitalisation des tissus ou des cellules. Dans cette optique, nous nous réjouissons du fait que le projet de modification de la loi sur la transplantation prévoie d'élargir l'application des dispositions sur le commerce illégal d'organes, de tissus et cellules au travers d'une formulation ouverte.

### *Poursuite d'infractions commises à l'étranger (art. 10, par. 1, let. d et e ainsi que art. 69, al. 4 de la loi sur la transplantation)*

Sur le principe, le PS apporte un soutien ferme à l'introduction d'un nouvel alinéa au niveau des dispositions pénales de la loi sur la transplantation de manière à ce que l'auteur d'une infraction commise à l'étranger soit punissable. Or, pour ce faire, le Conseil fédéral compte appliquer le principe de la double incrimination. Bien que nous entendions ses considérations relatives aux difficultés pratiques de poursuivre les infractions commises dans l'Etat dans lequel l'auteur a agi en l'absence d'une réglementation pénale y relative, nous estimons que la portée de ce dispositif s'en voit réduite. Au surplus, cela risque de favoriser un transfert des activités criminelles dans les pays où ces infractions ne sont pas punissables.

### *Monitoring du trafic d'organes (art. 22 de la Convention et art. 71, al. 3 de la loi sur la transplantation)*

Parmi les mesures de prévention du trafic d'organes, il est prévu d'effectuer un suivi international du nombre de cas sur le territoire des Parties à la Convention. Pour ce faire, ces dernières désigneront chacune un point de contact national qui sera responsable de l'échange de l'information et elles seront également tenues de faire rapport au Comité des Parties sur le nombre de cas. Pour la Suisse, il est prévu que l'Office fédéral de la santé publique endosse le rôle de point de contact national. Ainsi, il sera chargé de récolter tous les jugements et toutes les ordonnances classées qui auront été prononcées. Le PS salue ce



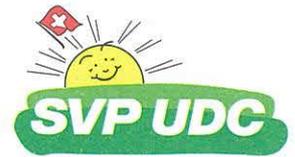
mécanisme dans l'objectif de rendre la lutte contre le commerce illégal d'organes plus efficace. Au demeurant, cela permettra de mieux saisir ce phénomène souterrain.

En vous remerciant de l'attention que vous porterez à ces quelques lignes, nous vous prions d'agréer, Monsieur le Président de la Confédération, Madame, Monsieur, l'assurance de notre haute considération.

Parti socialiste  
suisse

Christian Levrat  
Président

Jacques Tissot  
Secrétaire politique



[dm@bag.admin.ch](mailto:dm@bag.admin.ch)  
[transplantation@bag.admin.ch](mailto:transplantation@bag.admin.ch)

Bern, 8. März 2018

**Genehmigung des Übereinkommens des Europarats gegen den Handel mit menschlichen Organen (Organhandelskonvention) und seine Umsetzung (Änderung des Transplantationsgesetzes)**

**Vernehmlassungsantwort der Schweizerischen Volkspartei (SVP)**

---

Sehr geehrter Herr Bundesrat

Wir danken Ihnen für die Einladung, im Rahmen der oben genannten Vernehmlassung Stellung zu nehmen. Gerne äussern wir uns wie folgt:

**Die SVP lehnt die Genehmigung der Organhandelskonvention ab. Nach Angaben des Bundesrates erfüllt die Schweiz die Anforderungen der Konvention ohnehin bereits weitgehend. Es ist daher überflüssig, dass sich die Schweiz mit der Genehmigung der Konvention völkerrechtlich bindet und dabei eventuell Verpflichtungen eingeht, deren tatsächliche Tragweite erst im Nachhinein erfasst wird. Wo in unserer Gesetzgebung noch Anpassungsbedarf besteht, kann dieser punktuell, entsprechend den hiesigen Bedürfnissen und Umständen über den üblichen parlamentarischen Weg vorgenommen werden.**

Wir danken Ihnen für die Berücksichtigung unserer Stellungnahme und grüssen Sie freundlich.

**SCHWEIZERISCHE VOLKSPARTEI**

Der Parteipräsident

Albert Rösti  
Nationalrat

Der Generalsekretär

Gabriel Lüchinger



SCHWEIZERISCHER ARBEITGEBERVERBAND  
UNION PATRONALE SUISSE  
UNIONE SVIZZERA DEGLI IMPRENDITORI

EDI Eidgenössisches Department des Innern  
3003 Bern

dm@bag.admin.ch  
transplantation@bag.admin.ch

Zürich, 17. Januar 2018 sm  
maeder@arbeitgeber.ch

**Genehmigung des Übereinkommens des Europarats gegen den Handel mit menschlichen Organen (Organhandelskonvention) und seiner Umsetzung (Änderung des Transplantationsgesetzes):  
Eröffnung des Vernehmlassungsverfahrens**

Sehr geehrte Damen und Herren

Mit Schreiben vom 22. November 2017 wurden wir zur Stellungnahme zum obengenannten Geschäft eingeladen. Für die uns dazu gebotene Gelegenheit danken wir Ihnen bestens.

Da die Vorlage nicht unter die durch den Schweizerischen Arbeitgeberverband behandelten Themen fällt, resp. die Arbeitgeber nicht direkt betrifft, verzichten wir auf eine Stellungnahme.

Mit freundlichen Grüssen

SCHWEIZERISCHER ARBEITGEBERVERBAND

Prof. Dr. Roland A. Müller  
Direktor

Jürg Zellweger  
Mitglied der Geschäftsleitung

## Schärer Münger Barbara BAG

---

**Von:** Zufferey Florène <Florene.Zufferey@chgemeinden.ch>  
**Gesendet:** Donnerstag, 8. März 2018 08:55  
**An:** \_BAG-GEVER; \_BAG-Transplantation  
**Betreff:** SGV-ACS: Vernehmlassung: Genehmigung des Übereinkommens des Europarats gegen den Handel mit menschlichen Organen (Organhandelskonvention) und seine Umsetzung (Änderung des Transplantationsgesetzes)

Sehr geehrte Damen und Herren

Mit Ihrem Schreiben vom 22. November 2017 haben Sie dem Schweizerischen Gemeindeverband (SGV) das oben erwähnte Geschäft zur Vernehmlassung unterbreitet. Für die Gelegenheit, uns aus Sicht der rund 1625 dem SGV angeschlossenen Gemeinden äussern zu können, danken wir Ihnen.

Nach Studium der Unterlagen teilen wir Ihnen hiermit jedoch mit, dass der SGV zu dieser Vorlage keine Stellungnahme einreicht.

Vielen Dank für Ihre Kenntnisnahme.

Freundliche Grüsse

### Schweizerischer Gemeindeverband

Präsident

Direktor



Hannes Germann  
Ständerat

Reto Lindegger

### Schweizerischer Gemeindeverband

Laupenstrasse 35, Postfach

3001 Bern

Tel. 031 380 70 00

[verband@chgemeinden.ch](mailto:verband@chgemeinden.ch)

[www.chgemeinden.ch](http://www.chgemeinden.ch)



Bundesamt für Gesundheit  
Abteilung Biomedizin  
3003 Bern

transplantation@bag.admin.ch

Bern, 23. Januar 2018

**Genehmigung des Übereinkommens des Europarats gegen den Handel mit menschlichen Organen (Organhandelskonvention) und seine Umsetzung (Änderung des Transplantationsgesetzes)**

Sehr geehrter Herr Bundesrat  
Sehr geehrte Damen und Herren

Wir danken Ihnen für die Einladung, an der Anhörung zum oben genannten Geschäft teilzunehmen.

Wir bedauern, Ihnen mitteilen zu müssen, dass wir trotz der unbestrittenen Bedeutung der Vorlage aus Kapazitätsgründen auf eine Teilnahme verzichten müssen.

Besten Dank für Ihr Verständnis.

Freundliche Grüsse

**Schweizerischer Städteverband**  
Direktorin

Renate Amstutz

Paudex, le 13 février 2018  
PM/mis

**Approbation et mise en œuvre (modification de la loi sur la transplantation) de la Convention du Conseil de l'Europe contre le trafic d'organes humains – Réponse à la consultation**

Madame, Monsieur,

Nous avons pris connaissance de la consultation relative à l'approbation de la Convention du Conseil de l'Europe contre le trafic d'organes humains et à sa mise en œuvre (modification de la loi sur la transplantation). Après étude des différents documents, nous sommes en mesure de vous transmettre ci-après notre prise de position.

**Remarques générales**

Le trafic illégal d'organes est un problème mondial qui concerne en particulier les populations pauvres et vulnérables issues de pays en voie de développement. Il est souvent exercé par des réseaux mafieux du fait des enjeux économiques qu'il représente et de la pénurie d'organes qui pousse certains malades à se rendre à l'étranger pour se faire greffer un organe acheté au marché noir. La Suisse a signé le 10 novembre 2016 la Convention du 25 mars 2015 du Conseil de l'Europe contre le trafic d'organes humains qui a pour but, en incriminant certains actes, de prévenir et de combattre le trafic d'organes humains. Les Etats signataires de cette convention s'engagent également à protéger les droits des victimes et à faciliter la coopération nationale et internationale. Le droit interne suisse et en particulier le Code Pénal, la loi du 8 octobre 2004 sur la transplantation et la loi sur l'aide aux victimes (LAVI), satisfait déjà dans une très large mesure aux exigences de la Convention contre le trafic d'organes humains. Dans bien des cas, il va même au-delà de ce que prévoit la Convention. Par contre, le droit helvétique n'interdit le trafic d'organes que lorsque celui-ci a lieu en Suisse ou depuis la Suisse.

Globalement, nous approuvons les principes défendus par la Convention contre le trafic d'organes humains qui s'attaque à toute la chaîne des délits pouvant intervenir dans le trafic d'organes. Nous ne sommes dès lors pas opposés à ce que la Suisse soutienne cette Convention à laquelle elle a activement participé et qui constitue le premier traité de droit pénal consacré spécifiquement à la lutte contre le trafic d'organes.

## Remarques particulières

### Article 1 al.3 de l'Arrêté portant approbation et mise en œuvre de la Convention contre le trafic d'organes humains (Compétence)

Le Code Pénal ne prévoyant aucune compétence pour les tribunaux suisses lorsque l'auteur ou la victime de l'infraction commise à l'étranger a uniquement *sa résidence habituelle* en Suisse, il est parfaitement logique et légitime que la Suisse émette une réserve quant à ce critère de rattachement que son droit interne ne connaît pas du tout. Nous sommes ainsi favorables à l'émission de cette réserve qui intervient dans les règles, en application des articles 30 et 10 paragraphes 3 et 5 de la Convention contre le trafic d'organes humains.

### Article 7 al.1 loi sur la transplantation (Interdiction du commerce)

L'une des principales modifications vise à permettre de poursuivre pénalement les ressortissants suisses ayant commis une infraction liée au commerce d'organes à l'étranger. En effet, les dispositions pénales actuelles de la loi sur la transplantation ne couvrent pas les infractions commises à l'étranger par un ressortissant suisse. Nous sommes favorables à cette nouveauté qui permet d'éviter toute impunité pour une infraction commise à l'étranger.

### Article 69 al.4 loi sur la transplantation (Délits)

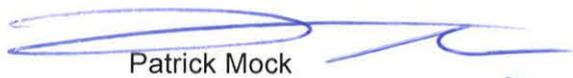
Comme mentionné ci-dessus, nous souscrivons à la disposition selon laquelle les délits commis à l'étranger sont également punis en Suisse. En ce sens, nous sommes favorables à l'introduction de ce nouvel alinéa 4. Bien entendu, comme il est d'usage en droit pénal suisse, l'auteur sera uniquement poursuivi si l'acte commis à l'étranger est illicite dans le pays en question.

## Conclusions

En conclusion, nous sommes favorables à l'approbation de la Convention du Conseil de l'Europe contre le trafic d'organes humains et approuvons la révision de la loi sur la transplantation telle que proposée.

En vous remerciant de l'attention que vous voudrez bien porter à la présente, nous vous prions d'agréer, Madame, Monsieur, l'expression de nos salutations les meilleures.

CENTRE PATRONAL



Patrick Mock

Eidgenössisches Departement des Innern  
Bundesamt für Gesundheit  
Abteilung Biomedizin

Per E-Mail an :

- [dm@bag.admin.ch](mailto:dm@bag.admin.ch)
- [transplantation@bag.admin.ch](mailto:transplantation@bag.admin.ch)

Bern, 20. Februar 2018

**Genehmigung des Übereinkommens des Europarats gegen den Handel mit menschlichen Organen (Organhandelskonvention) und seine Umsetzung (Änderung des Transplantationsgesetzes) – Stellungnahme der FMH**

Sehr geehrter Herr Bundesrat  
Sehr geehrte Damen und Herren

Wir danken Ihnen für den Einbezug ins Vernehmlassungsverfahren.

Die FMH begrüsst die Genehmigung der Organhandelskonvention sowie deren Umsetzung in das geltende Recht. Die Vernehmlassungsvorlage ergänzt kohärent das aktuelle Transplantationsgesetz. Somit stimmt die FMH der vorgesehenen Anpassung des Transplantationsgesetzes ohne Änderungsvorschläge zu.

Freundliche Grüsse

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Schlup'.

Dr. med. Jürg Schlup  
Präsident

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Kuhn'.

Hanspeter Kuhn, Fürsprecher  
Leiter Abteilung Rechtsdienst



*Versand per E-mail*

Bundesamt für Gesundheit BAG  
Abteilung Biomedizin  
Sektion Transplantation und Fortpflanzungsmedizin  
3003 Bern

Bern, 1. März 2018 / MF

## **Genehmigung des Übereinkommens des Europarats gegen den Handel mit menschlichen Organen (Organhandelskonvention) und seine Umsetzung (Änderung des Transplantationsgesetzes): Stellungnahme der Schweizerischen Konferenz der kantonalen Gesundheitsdirektorinnen und -direktoren (GDK)**

Sehr geehrter Herr Bundesrat  
Sehr geehrte Damen und Herren

Für die Gelegenheit zur Änderung des Transplantationsgesetzes Stellungnahmen zu können, danken wir Ihnen. Gemäss Beschluss des GDK-Vorstands vom 1. März 2018 nimmt die GDK dazu wie folgt Stellung:

Die GDK unterstützt das Übereinkommen des Europarats gegen den Handel mit menschlichen Organen und die damit einhergehenden Anpassungen des Transplantationsgesetzes.

Bei der Umsetzung ist jedoch darauf zu achten, dass die vorgesehene Meldepflicht von Organhandelsfällen nicht zu einer Instrumentalisierung medizinischer Fachpersonen führt. Diese Gefahr besteht, da die Meldung illegal transplantierter Patienten in erster Linie bei den behandelnden Fachärzten liegen dürfte. Eine Meldepflicht steht aber im Konflikt zur ärztlichen Schweigepflicht.

Zudem gilt es, mögliche Folgen für den Verkauf von Zellen und Geweben zu berücksichtigen. Wichtig ist, dass durch die Ausweitung des Geltungsbereichs des Transplantationsgesetzes ethisch unbedenkliche und hilfreiche Vorgänge nicht ungewollt verboten werden. So hat sich beispielsweise im Bereich von Gefässen und Herzklappen ein funktionierender Austausch zwischen der Schweiz und der European Homograft Bank (EHB) in Brüssel etabliert. Die EHB ist eine Nonprofit-Organisation. Wenn sie Gefässe und Herzklappen liefert, wird dafür eine Entschädigung geleistet, die der Unkostendeckung der EHB dient. Andererseits werden innerhalb der Schweiz bei Bedarf Corneae (Hornhäute), Skleren (Lederhäute) und Amnionmembranen (innere Eihäute) auf Anfrage vermittelt. Dafür erhalten die Augenbanken eine Entschädigung, welche die für die Entnahme, Präparation und Lagerung/Kultivierung angefallenen Kosten sowie die Amortisation der Laborinfrastrukturkosten decken soll. Es muss also sichergestellt sein,

dass kostendeckende Verkäufe von Geweben und Zellen über nichtprofitorientierte Biobanken nicht verunmöglicht werden.

Für Rückfragen stehe ich Ihnen gerne zur Verfügung.

Freundliche Grüße



Matthias Fügi  
Projektleiter Hochspezialisierte Medizin

## Schärer Mürger Barbara BAG

---

**Von:** Lüscher Markus - mal <markus.luescher@KVG.org>  
**Gesendet:** Mittwoch, 13. Dezember 2017 11:21  
**An:** Ryf Salome BAG  
**Cc:** Schwarz Marc - SZ  
**Betreff:** GE KVG: AW: Vernehmlassung Organhandelskonvention

**Kennzeichnung:** Zur Nachverfolgung  
**Kennzeichnungsstatus:** Erledigt

Guten Tag Frau Ryf

Wir haben das Dokument durchgesehen und finden keinen direkten Einfluss auf unsere Tätigkeit. Einzig Art. 21 Abs. 1a erwähnt ein „transparentes innerstaatliches System für die Transplantationen“. Dies können wir mitgewährleisten mit unserem Reporting. Wir sehen aber auch hier keine notwendige Anpassungen zum vereinbarten Vorgehen.

Beste Grüsse

**Markus Lüscher**  
Stv. Abteilungsleiter Finanzen/Services

---

### Gemeinsame Einrichtung KVG

Gibelinstrasse 25  
CH-4503 Solothurn  
[www.kvg.org](http://www.kvg.org)

Telefon: +41 (0)32 625 30 18  
Mail: [markus.luescher@kvg.org](mailto:markus.luescher@kvg.org)

---

Wir schlagen Brücken    Jeter des ponts    Gettiamo dei ponti

---



DIE SPITÄLER DER SCHWEIZ  
LES HÔPITAUX DE SUISSE  
GLI OSPEDALI SVIZZERI

**Eidgenössisches Departement des Innern EDI**  
Bundesamt für Gesundheit BAG  
Abteilung Biomedizin  
Frau Salome Ryf  
Sektion Transplantation und Fortpflanzungsmedizin  
Schwarzenburgstrasse 157  
CH-3003 Bern

Ort, Datum	Bern, 1. März 2018	Direktwahl	031 335 11 00
Ansprechpartner	Bernhard Wegmüller	E-Mail	<a href="mailto:bernhard.wegmueller@hplus.ch">bernhard.wegmueller@hplus.ch</a>

**Genehmigung des Übereinkommens des Europarats gegen den Handel mit menschlichen Organen (Organhandelskonvention) und seiner Umsetzung (Änderung des Transplantationsgesetzes): Vernehmlassungsverfahren**

Sehr geehrte Frau Ryf  
Sehr geehrte Damen und Herren

In Ihrem Schreiben vom 22. November 2017 haben Sie uns Gelegenheit zur Stellungnahme zur obenerwähnten Vernehmlassung gegeben.

H+ Die Spitäler der Schweiz ist der nationale Verband der öffentlichen und privaten schweizerischen Spitäler, Kliniken und Pflegeinstitutionen. Uns sind 236 Spitäler, Kliniken und Pflegeinstitutionen als Aktivmitglieder an 369 Standorten sowie über 170 Verbände, Behörden, Institutionen, Firmen und Einzelpersonen als Partnerschaftsmitglieder angeschlossen.

Nach Konsultation bei unseren Mitgliedern teilen wir Ihnen mit, dass H+ das Übereinkommen des Europarates gegen den Handel mit menschlichen Organen und seiner Umsetzung grundsätzlich begrüsst. Dabei gilt sicherzustellen, dass solide Organe in der Schweiz ausschliesslich via SwissTransplant zugeordnet werden, ein Transplantations-Koordinator ist weiterhin notwendig. Die vorgesehenen Anpassungen führen zu einem besseren Schutz von Opfern des Organhandels und unterstützen ein offenes, transparentes und ehrliches Vorgehen bei Organpenden.

Wir danken Ihnen für die Möglichkeit zur Stellungnahme und stehen Ihnen bei Fragen gerne zur Verfügung.

Freundliche Grüsse



Dr. Bernhard Wegmüller  
Direktor



Konferenz der Kantonalen Justiz- und Polizeidirektorinnen und -direktoren  
Conférence des directrices et directeurs des départements cantonaux de justice et police  
Conferenza delle direttrici e dei direttori dei dipartimenti cantonali di giustizia e polizia

Per Mail an:

[dm@bag.admin.ch](mailto:dm@bag.admin.ch)

[transplantation@bag.admin.ch](mailto:transplantation@bag.admin.ch)

Bern, 7.03.2018

02.02 sro

### **Genehmigung des Übereinkommens des Europarats gegen den Handel mit menschlichen Organen und seine Umsetzung**

Sehr geehrte Damen und Herren

Die Konferenz der Kantonalen Justiz- und Polizeidirektorinnen und -direktoren (KKJPD) wurde eingeladen, zur oben erwähnten Vernehmlassung Stellung zu nehmen. Wir danken Ihnen dafür bestens.

Der Vorstand KKJPD hat in seiner Sitzung vom 2. Februar 2018 beschlossen, auf eine Stellungnahme im Namen der KKJPD zu verzichten und es den einzelnen Kantonen zu überlassen sich zur Vorlage zu äussern.

Besten Dank für die Kenntnisnahme.

Fremdliche Grüsse

Roger Schneeberger  
Generalsekretär

## Schärer Münger Barbara BAG

---

**Von:** Lüthi Daniela HCARE-KSSG-NEPHRO <Daniela.Luethi@kssg.ch>  
**Gesendet:** Donnerstag, 18. Januar 2018 08:46  
**An:** \_BAG-Transplantation  
**Cc:** Binet Françoise-Isabelle HCARE-KSSG-NEPHRO; Diener Susanne HCARE-KSSG-IMDLEIT; Ender Wolfgang HCARE-KSSG-NEPHRO  
**Betreff:** AW: AW: FYI - Vernehmlassung Organhandelskonvention

Sehr geehrte Frau Ryf

Ich sende Ihnen diese Mail im Auftrag von Isabelle Binet, Leiterin der Klinik für Nephrologie und Transplantationsmedizin, und der Transplantationskoordination des Kantonsspitals St. Gallen, welche die Organhandelskonvention ohne Vorbehalte begrüssen.

Nun sind aber im Zusammenhang mit der Prüfung der Unterlagen zur Organhandelskonvention bei uns im Team noch folgende Fragen aufgetaucht:

- Im erläuternden Bericht wird die Resolution CM/Res(2013)55 über die Datensammlung von im Ausland illegal durchgeführten Transplantationen erwähnt. Die Erhebung von Daten zu Transplantationen im Ausland von Personen mit Wohnsitz in der Schweiz wird mit den neu in Kraft getretenen Änderungen der Transplantationsverordnung neu geregelt. Gemäss Artikel 15 müssen Transplantationen, die im Ausland durchgeführt wurden durch die nachbetreuenden Ärzte gemeldet werden.
  - Wir gehen richtig in der Annahme, dass nun alle Patienten, die auf der Warteliste sind und im Ausland gesetztes konform innerhalb eines nationalen Transplantationssystems ein neues Organ erhalten, gemeldet werden müssen? Dies ist kann ja oft bei einer Nieren-Lebendspende der Fall sein, wenn der verwandte Spender im Ausland lebt und nicht in die Schweiz reisen kann/will.
  - An wen und in welcher Form muss dies in Zukunft gemeldet werden? Sind weitere Unterlagen notwendig? Wenn ja, welche?
  - Wie sieht es mit Patienten aus, die neu in die Schweiz gezogen sind, vor Jahren gesetztes konform ein Organ im Ausland erhalten haben und nun im Rahmen der Nachbetreuung zum Check-up kommen? Müssen diese Fälle auch gemeldet werden?
- Des Weiteren wird im Bericht die Resolution CM/Res(2017)2 erwähnt, die darauf abzielt, dass im Ausland transplantierte Personen nach ihrer Rückkehr adäquat behandelt werden.
  - Bedeutet dies, dass es nun eine allgemeine Behandlungspflicht gibt (auch wenn die Transplantation im Zusammenhang mit einem möglichen Organhandel steht)?
  - Wie sieht dann die Situation aus, wenn die Behandlungskosten nicht durch die Krankenkasse gedeckt sind?

Wir danken Ihnen herzlich für die Beantwortungen unserer Fragen und stehen Ihnen selbstverständlich gerne für Rückfragen zur Verfügung.

Freundliche Grüsse

Isabelle Binet – Klinikleiterin Klinik für Nephrologie und Transplantationsmedizin  
Wolfgang Ender – Transplantationskoordination  
Daniela Lüthi - Netzwerkkoordination



Kantonsspital St.Gallen  
Daniela Lüthi  
Netzwerkkoordination  
Rorschacherstrasse 95  
9007 Sankt Gallen

[daniela.luethi@kssg.ch](mailto:daniela.luethi@kssg.ch)  
[www.kssg.ch](http://www.kssg.ch)

Phone +41 71 494 73 46



Save a tree. Don't print this E-Mail unless it's really necessary.

Département fédéral de l'intérieur DFI  
Office fédéral de la santé publique OFSP  
Division Biomédecine

Lausanne, le 24 janvier 2018

***Consultation relative à l'approbation et à la mise en œuvre de la Convention du Conseil de l'Europe contre le trafic d'organes humains***

Monsieur le Conseiller fédéral, Madame, Monsieur,

Nous vous remercions de nous avoir consultés concernant l'objet cité en référence.

Les membres de la direction du Programme Latin de Don d'Organes (PLDO) ont procédé à une analyse approfondie des textes soumis.

D'un point de vue médical, le PLDO soutient sans réserve l'approbation de la Convention du Conseil de l'Europe et sa mise en œuvre avec les modifications nécessaires de la Loi sur la transplantation.

Nous laissons le soin aux spécialistes du domaine de se prononcer sur les aspects juridiques consécutifs à la mise en œuvre de ce texte.

En restant à votre disposition pour tout renseignement complémentaire, nous vous prions de recevoir, Monsieur le Conseiller fédéral, Madame, Monsieur, nos salutations distinguées.



Dr Philippe Eckert  
Président du PLDO

Bundesamt für Gesundheit  
Abteilung Biomedizin  
[dm@bag.admin.ch](mailto:dm@bag.admin.ch)  
[transplantation@bag.admin.ch](mailto:transplantation@bag.admin.ch)

Bern, 16. Januar 2018

**Stellungnahme zur Genehmigung des Übereinkommens des Europarats gegen den Handel mit menschlichen Organen (Organhandelskonvention) und zu seiner Umsetzung (Änderung des Transplantationsgesetzes)**

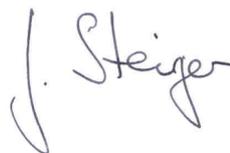
Sehr geehrte Damen und Herren

Gerne nehmen wir Stellung zu den rubrizierten Vorlagen. Die SAMW unterstützt die Ratifikation der Organhandelskonvention und die entsprechende Anpassung des Transplantationsgesetzes vollumfänglich.

Freundliche Grüsse

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'D. Scheidegger'.

Prof. Daniel Scheidegger  
Präsident SAMW

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'J. Steiger'.

Prof. Jürg Steiger  
Präsident Zentrale Ethikkommission

Der Sekretär: lic.iur. Chr. Winkler, c/o Staatsanwaltschaft des Kantons Zug, An der Aa 4, Postfach 1356, CH-6301 Zug  
Tel.-Nr. 041 728 46 00 - Fax-Nr. 041 728 46 09 - E-Mail: [christoph.winkler@zg.ch](mailto:christoph.winkler@zg.ch); Internet: [www.skg-ssdp.ch](http://www.skg-ssdp.ch)

An das  
Bundesamt für Gesundheit BAG  
Abteilung Biomedizin

Per Mail an:

- [dm@bag.admin.ch](mailto:dm@bag.admin.ch)
- [Transplantation@bag.admin.ch](mailto:Transplantation@bag.admin.ch)

Bern und Zug, Mitte Februar 2018

## **Vernehmlassung Organhandelskonvention**

Sehr geehrte Damen und Herren  
Sehr geehrte Frau Ryf

Die Schweizerische Kriminalistische Gesellschaft (SKG) bedankt sich für die Gelegenheit, zur Genehmigung des Übereinkommens des Europarats gegen den Handel mit menschlichen Organen (Organhandelskonvention) und seiner Umsetzung (Änderung des Transplantationsgesetzes) Stellung nehmen zu können.

Seitens der SKG wird die Genehmigung und dazugehörige Umsetzung begrüsst. Auf eine weitergehende Vernehmlassung wird verzichtet.

Mit vorzüglicher Hochachtung

SCHWEIZERISCHE  
KRIMINALISTISCHE GESELLSCHAFT

Die Präsidentin:

Der Sekretär:

Annemarie Hubschmid Volz

Christoph Winkler

## Schärer Münger Barbara BAG

---

**Von:** Gasser Fabien <Fabien.Gasser@fr.ch>  
**Gesendet:** Donnerstag, 22. März 2018 14:26  
**An:** \_BAG-GEVER; \_BAG-Transplantation  
**Cc:** 'angela.weirich@bl.ch'  
**Betreff:** Änderung des Transplantationsgesetzes

Madame, Monsieur,

Sans avoir été en mesure de respecter le délai imparti, la Conférence des Procureurs de Suisse (Schweizerische Staatsanwälte Konferenz) se permet les brèves remarques suivantes à propos de la modification soumise à consultation.

Comme souvent dans ce genre de dossiers, les nouvelles dispositions poseront un problème d'établissement des faits, dans la mesure où l'on crée une compétence quasi universelle; le message le mentionne d'ailleurs. C'est un choix lié à la ratification de la convention.

Deux remarques :

- la nouvelle teneur de l'art. 69 al. 1 lit. a de la loi sur la transplantation incrimine celui qui propose, octroie, exige ou accepte un avantage pécuniaire ou un autre avantage pour le don d'organes etc. Le terme "accepte" vise sans doute le professionnel de la santé. Mais vu la façon très générale dont cette disposition est rédigée, cela vise aussi le donneur d'organe. C'est un choix législatif, mais vu l'objectif poursuivi (lutter contre le trafic d'organes et protéger les victimes), on incrimine en fait un comportement assimilé à celui d'une victime, envers lesquelles la convention prévoit des mesures de protection; on pourra sans doute classer le cas échéant (art. 54 CP ou autre), mais c'est curieux quand même;
- l'art. 13 de la convention prescrit différentes circonstances aggravantes (décès de la victime, abus de position, organisation criminelle, antécédents, victime mineure ou vulnérable); le message considère que ces éléments sont suffisamment pris en compte dans le cadre notamment des art. 111, 122 et 260ter CP, respectivement l'art. 47 CP. La solution pour l'art. 182 CP (traite d'êtres humains) est différente, puisque cette disposition prévoit expressément une aggravante lorsque la victime est mineure, ce que ne prévoit pas l'art. 69 de la loi sur la transplantation, dont la peine menace maximale est de 3 ans (5 ans si l'auteur agit par métier). Il serait judicieux d'ériger au moins la victime mineure ou vulnérable en aggravante spécifique comme le prévoit la convention. Il ne nous paraît pas qu'une peine menace de 3 ans max. soit vraiment dissuasive lorsqu'il s'agit d'une transplantation d'organe pour un enfant (victime enfant signifie receveur enfant...).

En vous remerciant de tenir compte de ces remarques et en m'excusant de vous les rapporter hors du délai imparti, je vous adresse, Madame, Monsieur, mes salutations distinguées

**Fabien Gasser**, Président SSK-CPS

—

**Ministère Public MP**  
**Staatsanwaltschaft StA**  
Place Notre-Dame 4, Case postale 1638, 1701 Fribourg  
T +41 26 305 39 39, F +41 26 305 39 49

Département fédéral de l'intérieur DFI  
Office fédéral de la santé publique OFSP  
Division Biomédecine

**Envoi électronique**

dm@bag.admin.ch  
transplantation@bag.admin.ch

**swissuniversities**

Berne, le 7 mars 2018

**Prof. Dr. Michael O. Hengartner**  
Président  
T +41 31 335 07 40  
michael.hengartner@  
swissuniversities.ch

**swissuniversities**  
Effingerstrasse 15, Case Postale  
3001 Berne  
www.swissuniversities.ch

**Position de swissuniversities sur la modification de la loi fédérale sur la transplantation d'organes, de tissus et de cellules (loi sur la transplantation)**

Mesdames, Messieurs,

Nous tenons tout d'abord à vous remercier de l'opportunité qui nous est offerte de prendre position sur la modification de la loi sur la transplantation dans le contexte de la mise en œuvre de la Convention du Conseil de l'Europe contre le trafic d'organes. Dans sa prise de position, swissuniversities se concentre sur l'utilisation du matériel biologique dans la recherche fondamentale et appliquée ainsi que dans le cadre de la fabrication de produits thérapeutiques.

De manière générale, swissuniversities approuve la proposition de modification de la loi sur la transplantation. Deux aspects revêtent une importance particulière, il s'agit des points suivants :

- Utilisation des organes, tissus et cellules d'origine humaine et d'autres animaux pour la recherche<sup>1</sup> ou la fabrication de produits thérapeutiques commercialisables : swissuniversities salue cette possibilité offerte par la loi tout en précisant ci-après sa compréhension quant aux intentions de loi.
- A qui devrait profiter le commerce légal de produits thérapeutiques dérivés d'organes, tissus et cellules d'origine humaine ? swissuniversities regrette que lors des discussions sur la modification de la loi, aucun débat n'a réellement été mené sur le sujet. Elle formule ci-après quelques pistes de réflexion dans l'espoir éventuel de lancer un futur échange global.

**Fabrication de produits thérapeutiques**

La loi fédérale sur les médicaments et les dispositifs médicaux (loi sur les produits thérapeutiques) donne la possibilité de considérer comme médicaments des produits d'origine biologique, le sang étant clairement défini dans cette catégorie. En effet, l'art. 4, al. 1, let. b définit :

---

<sup>1</sup> Exemple de fabrication de xénogreffes dérivées de patients : Les parties tumorales d'un patient sont isolées et greffées chez un animal de laboratoire immunodéprimé (par exemple la souris) afin que des recherches fondamentales ou appliquées puissent être menées.

- *médicaments : les produits d'origine chimique ou biologique destinés à agir médicalement sur l'organisme humain ou animal, ou présentés comme tels, et servant notamment à diagnostiquer, à prévenir ou à traiter des maladies, des blessures et des handicaps; le sang et les produits sanguins sont considérés comme des médicaments.*

L'ordonnance sur la transplantation d'organes, de tissus et de cellules d'origine humaine définit à l'art.2, al. 1, let. c les transplants standardisés:

- *les produits composés d'organes, de tissus ou de cellules d'origine humaine, ou qui en contiennent, lorsque ces organes, tissus ou cellules: – ont été soumis à une manipulation substantielle, ou – ne sont pas destinés à assurer la même fonction chez le receveur que chez le donneur,*
- *les produits composés d'organes, de tissus ou de cellules d'origine animale, ou qui en contiennent.*

Se faisant, elle introduit le concept de manipulation substantielle et mentionne les techniques de laboratoire couramment utilisées en recherche pour établir et modifier des cultures de cellules, tissus ou organoïdes :

- *manipulation substantielle : 1. la multiplication des cellules par culture cellulaire, 2. la modification génétique des cellules, 3. la différenciation ou l'activation des cellules.*

Il est donc clair que le législateur suisse a déjà pris en compte le potentiel thérapeutique des organes, des tissus et des cellules d'origine humaine. D'ailleurs, les avancées techniques récentes permettent d'avoir accès à d'autres organes que le sang par simple biopsie et sans conséquence sur la santé du donneur<sup>2</sup>.

Le nouvel article 1 de la loi sur la transplantation précise que non-seulement le commerce d'organes, mais aussi celui de tissus et cellules sont soumis à la loi sur la transplantation. Par ailleurs, le nouvel article 2 élargit le champ d'application de la loi « à d'autres fins », dont, selon le rapport explicatif, la recherche. swissuniversities salue l'objectif de la loi de combattre le commerce abusif de tissus et de cellules. Elle part toutefois du principe que la loi se réfère aux organes, tissus et cellules prélevés de manière illicite sur l'être humain aussi bien qu'aux cultures d'organoïdes, tissus et cellules (transplants standardisés) qui dérivent d'un prélèvement illicite. Selon sa compréhension toujours, la loi n'a pas pour objectif de combattre l'établissement ou le commerce de transplants standardisés qui ont été obtenus à partir d'une donation éclairée<sup>3</sup> d'organes, tissus ou cellules, ni la fabrication de produits thérapeutiques à partir de ces transplants.

Afin d'éviter toute ambiguïté dans l'interprétation de la loi, swissuniversities propose de remplacer le terme « commerce » par « commerce abusif » ou « trafic ». Si cette modification n'était pas intégrée, le rapport explicatif devrait alors mentionner de manière explicite la possibilité 1) de commercialiser tissus, cellules et organoïdes sous forme de transplants standardisés et 2) d'utiliser tissus et cellules à des fins de recherche.

---

<sup>2</sup> Exemple : La récupération de cellules endothéliales humaines à partir de tissus provenant d'une circoncision. Cette procédure est extrêmement simple, ne demande aucune technologie particulière et peut donc être réalisée de manière routinière.

<sup>3</sup> Exemple : L'extraction et la modification ex-vivo de cellules stellaires à partir de reliquats hépatiques associés à une tumeur. Cette technique demande beaucoup d'efforts, de compétences très spécifiques, une infrastructure particulière et des réactifs coûteux. Elle n'implique toutefois aucun risque additionnel pour le patient opéré.

### **Gratuité du don et consentement éclairé**

La révision de la loi sur la transplantation aurait pu être l'occasion de lancer le débat sur l'utilisation de nouvelles technologies biomédicales en matière de cultures cellulaires, tissulaires et d'organoïdes aussi bien que sur le partage du profit obtenu grâce au commerce de produits thérapeutiques basés sur du matériel biologique humain. En effet, il est aujourd'hui tout à fait possible d'envisager un prélèvement de tissu humain avec le but précis de fabriquer un produit thérapeutique commercialisable au moyen de manipulations substantielles. Il ne s'agit donc plus de découvrir des propriétés particulières d'un transplant standardisé obtenu à partir d'une donation éclairée, mais d'identifier ces propriétés particulières avant même de réaliser une culture cellulaire, en se basant par exemple sur la génomique.

Ce débat aurait pu adresser la question de la gratuité du don : une personne peut-elle accepter de manière éclairée une biopsie sur son propre corps en échange notamment d'un avantage économique lorsque cette biopsie est utilisée pour la fabrication d'un produit thérapeutique? Il ne s'agit pas de donation d'organes entiers, mais de prélèvements sans aucune conséquence sur la santé du donneur. Dans le cadre légal actuel, un chercheur ou un médecin doit demander le consentement éclairé à une donation gratuite tout en sachant qu'en établissant un transplant standardisé il existe une haute probabilité, voire la certitude, de fabrication d'un produit thérapeutique commercialisable. Le donneur ne profite ainsi pas du tout du profit économique généré par le développement par les laboratoires, grâce notamment aux biopsies effectuées, du produit thérapeutique.

La question du consentement éclairé se pose aussi dans le cas de l'utilisation à des fins commerciales de transplants standardisés obtenus à partir d'une donation éclairée faite pour d'autres buts, par exemple le diagnostic moléculaire. De quelle manière la loi sur la transplantation devrait protéger la dignité humaine du donneur tout en garantissant la possibilité de produire de nouveaux produits thérapeutiques ?

Le débat proposé ci-dessus devrait également prendre en compte le rôle des biobanques aussi bien que celui de l'Institut suisse des produits thérapeutiques auquel l'autorisation de prélèvement à fins commerciales pourrait être confiée.

En vous remerciant d'avance de l'intérêt que vous porterez à nos propositions, nous vous prions de recevoir, Mesdames, Messieurs, nos salutations les meilleures.



Prof. Dr. Michael O. Hengartner  
Président



Par courrier électronique

[dm@bag.admin.ch](mailto:dm@bag.admin.ch)

[transplantation@bag.admin.ch](mailto:transplantation@bag.admin.ch)

Office fédéral de la santé publique  
Division Biomédecine

3003 BERNE

Le 5 janvier 2018/BF/cw

**Procédure de consultation relative à l'Approbation et à la mise en œuvre  
(modification de la loi sur la transplantation) de la Convention du Conseil de  
l'Europe contre le trafic d'organes humains.**

---

Mesdames, Messieurs,

Pour faire suite au courrier du 22 novembre 2017 de M. Alain Berset, Conseiller fédéral, je vous prie de bien vouloir trouver en annexe la prise de position de la Faculté de droit de Genève concernant la procédure de consultation mentionnée sous rubrique.

Cet avis a été rédigé par le professeur Philippe Ducor qui enseigne notamment le droit médical et la bioéthique à la Faculté.

Il sera également envoyé pour information ces prochains jours aux parlementaires genevois à Berne.

Je vous prie de croire, Mesdames, Messieurs, à l'assurance de mes sentiments les meilleurs.

Bénédicte Foëx

---

**Annexe mentionnée**



Le 28 décembre 2017

**Procédure de consultation relative à l'approbation et à la mise en œuvre  
(modification de la loi sur la transplantation) de la Convention du Conseil de  
l'Europe contre le trafic d'organes humains.**

---

**Prise de position**

Madame,

Monsieur,

Je vous livre ci-dessous la prise de position de la Faculté de droit de l'Université de Genève, relativement à l'approbation par la Suisse de la Convention du Conseil de l'Europe contre le trafic d'organes humains du 25 mars 2015.

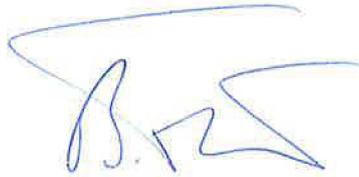
Il s'agit du premier traité de droit pénal consacré spécifiquement à la lutte contre le trafic illicite d'organes humains. Bien que l'essentiel des prescriptions de la Convention soient déjà contenues dans le droit matériel suisse de la transplantation, la Convention constitue un signal important au niveau international contre le trafic d'organes, harmonisant les pratiques de répression entre les pays membres.

On peut regretter que les tissus et cellules humaines n'entrent pas dans le champ d'application de la Convention, alors qu'ils sont pleinement couverts par le droit suisse de la transplantation (parfois avec des règles différenciées). Le trafic d'organes humains structurés représente toutefois la menace la plus importante pour la personnalité et la dignité des victimes.

Sur le plan du droit pénal matériel, le droit suisse de la transplantation est déjà pour l'essentiel conforme aux exigences de la Convention, sous réserve de quelques dispositions (ex. art. 5 de la Convention sur l'utilisation d'organes prélevés de manière illicite). Seuls quelques ajustements de la loi fédérale sur la transplantation sont requis, qui ne bouleversent en rien l'équilibre existant du droit suisse de la

transplantation. Le progrès le plus important découle probablement de la répression d'actes de trafic d'organes commis à l'étranger, et non plus seulement en Suisse.

En conclusion, l'approbation de la Convention du Conseil de l'Europe contre le trafic d'organes humains constitue une étape importante pour la lutte au niveau international contre le trafic d'organes humains, non seulement par les dispositions matérielles qu'elle contient, mais également par le signal qu'elle envoie par-delà les frontières.



pp.

Prof. Philippe Ducor