



---

ARBEITSPAPIER – 07.12.2020

---

# Wirksamkeit der Prämienverbilligung

Zusammenstellung ausgewählter Monitoring-Tabellen 2019

Im Auftrag des Bundesamtes für Gesundheit (BAG)

# Impressum

## Empfohlene Zitierweise

Autor: Ecoplan  
Titel: Wirksamkeit der Prämienverbilligung  
Beitraggeber: Bundesamt für Gesundheit  
Ort: Bern  
Datum: 07.12.2020

## Begleitung seitens BAG

Renato Brunner  
Marc Schmutz

## Projektteam

André Müller, Ecoplan  
Simon Iseli, Ecoplan

## **ECOPLAN AG**

Forschung und Beratung  
in Wirtschaft und Politik

[www.ecoplan.ch](http://www.ecoplan.ch)

Monbijoustrasse 14  
CH - 3011 Bern  
Tel +41 31 356 61 61  
[bern@ecoplan.ch](mailto:bern@ecoplan.ch)

Schützengasse 1  
Postfach  
CH - 6460 Altdorf  
Tel +41 41 870 90 60  
[altdorf@ecoplan.ch](mailto:altdorf@ecoplan.ch)

## Einleitende Anmerkungen zum Arbeitspapier

Das Bundesamt für Gesundheit publiziert alle drei bis vier Jahre einen Bericht über die sozialpolitische Wirksamkeit der Prämienverbilligung. Das letzte **vollständige Monitoring 2017** zur Prämienverbilligung wurde im Dezember 2018, basierend auf den Daten für das Jahr 2017, publiziert. Das nächste **vollständige Monitoring 2020** wird voraussichtlich gegen Ende 2021 publiziert.

Am 21. Oktober 2020 hat der Bundesrat die Vernehmlassung zu einer Änderung des Bundesgesetzes über die Krankenversicherung (Prämienverbilligung) eröffnet. Sie dient als indirekter Gegenvorschlag zur eidgenössischen Volksinitiative «Maximal 10 % des Einkommens für die Krankenkassenprämien (Prämien-Entlastungs-Initiative)». Im Erläuternden Bericht wurde auf das Monitoring der Prämienverbilligung referenziert. Das Bundesamt für Gesundheit liess im Hinblick auf diesen Erläuternden Bericht einige ausgewählte Berechnungen zur Prämienverbilligung für den aktuellen Zustand (Situation Sommer 2020) erarbeiten. Das vorliegende Arbeitspapier stellt ausgewählte Tabellen aus dem Monitoring unkommentiert zusammen.

### Methodik zur Berechnung der vorliegenden Monitoring-Tabellen

Die nachfolgende Abbildung 1 zeigt, dass die ausgewählten Tabellen mit **derselben Methodik** wie die vorgängigen Monitorings 2017, 2014 usw. erstellt wurden. Auch das künftige Monitoring 2020 wird mit derselben Methodik durchgeführt, damit der historische Vergleich mit den früheren Monitorings möglich ist. Es ist geplant, im Monitoring 2020 auf Anregung einiger Kantone zusätzliche Auswertungen – wie bspw. die Verwendung einer geschätzten effektiven oder mittleren Prämie anstelle der Standardprämie – vorzunehmen.

### Datengrundlagen für die vorliegenden Monitoring-Tabellen

Für die nachfolgend präsentierten Monitoring-Tabellen wurden die **aktuell verfügbaren Datengrundlagen** verwendet. Zu beachten ist, dass **keine schriftliche Verifikation der Datengrundlage und der Berechnung bei den Kantonen** vorgenommen wurde, sondern es wurden lediglich bei einigen Kantonen Nachfragen zum bestehenden IPV-System getätigt.

**Abbildung 1: Die mit diesem Arbeitspapier vorgelegten Monitoring-Tabellen im Vergleich zu den vollständigen Monitorings 2017 und 2020**

	Vollständiges Monitoring 2017	Vorliegende Monitoring-Tabellen 2019 (Stand Sommer 2020)	Vollständiges Monitoring 2020
<b>Zeitplanung</b>			
Erarbeitungsphase	März bis Sept. 2018	Sommer 2020	März bis Sept. 2021
Publikation	Dezember 2018 <sup>1</sup>	November 2020	ca. Ende 2021
<b>Methodik</b>			
Methodik	gemäss früheren Monitorings	gemäss früheren Monitorings	gemäss früheren Monitorings + ergänzende Auswertungen
<b>Datengrundlagen</b>			
OKP-Statistik-Auswertungen	2017	2019	2020
Kantonale IPV-Systeme	2017	2020	2020
Bruttoprämie	2017 (Standardprämie)	2020 (Standardprämie)	2020 (Standardprämie + geschätzte effektive oder mittlere Prämie)
Steuerabzüge / ESTV-Steuerrechner	2017	2019	2020
SKOS-Richtlinien zur Ermittlung des Anspruchs auf Sozialhilfe	Grundbedarf 2017	Grundbedarf 2020	Grundbedarf 2020
<b>Verifikation bei den Kantonen</b>			
Durchgeführte Verifikation bei den Kantonen	Ja (Sommer 2018)	Nein (nur ausgewählte bilaterale Nachfragen)	Ja (Sommer 2021)
<b>Resultate</b>			
Monitoring-Resultate	vollständig	Aktualisierung der Tabellen und Abbildungen zu: 1) Prämienverbilligung Schweiz (Kapitel 2 des Monitorings) 2) Sozialpolitische Wirksamkeit auf die Modellhaushalte (Kapitel 4 des Monitorings)	vollständig

Nachfolgend sind ausgewählte und unkommentierte Monitoring-Tabellen zu finden.

<sup>1</sup> Ecoplan / FHWN (2018), Wirksamkeit der Prämienverbilligung – Monitoring 2017. Studie im Auftrag des Bundesamtes für Gesundheit. Bern.

Abbildung 2: Übersicht über die individuelle Prämienverbilligung 2019

Kanton	Bezüger	Bezüger- quote	Ausgaben in Mio. CHF*	IPV pro Bezüger in CHF	Jahresprämien (teuerste Pämienregion)		
					ab 26 Jahre	19-25 Jahre	bis 18 Jahre
ZH	396'521	26%	833	2'100	6'256	4'807	1'538
BE	308'021	30%	383	1'243	6'540	4'964	1'561
LU	149'108	36%	211	1'417	5'352	4'068	1'262
UR	9'702	26%	14	1'465	4'590	3'481	1'091
SZ	34'927	22%	73	2'077	4'968	3'694	1'165
OW	10'820	28%	21	1'945	4'771	3'595	1'130
NW	10'692	25%	18	1'652	4'633	3'506	1'117
GL	9'290	23%	19	2'076	5'033	3'853	1'137
ZG	27'193	21%	58	2'126	4'716	3'495	1'124
FR	87'732	27%	172	1'960	5'848	4'504	1'381
SO	64'671	24%	158	2'445	5'704	4'326	1'344
BS	55'576	29%	204	3'662	7'264	5'506	1'761
BL	60'571	21%	143	2'354	6'467	4'884	1'565
SH	29'163	36%	58	1'984	5'683	4'291	1'327
AR	11'772	21%	30	2'511	5'028	3'772	1'172
AI	4'969	30%	7	1'319	4'324	3'196	1'022
SG	101'810	20%	219	2'150	5'584	4'212	1'331
GR	65'249	32%	114	1'748	5'295	4'105	1'274
AG	166'787	24%	336	2'013	5'353	4'076	1'268
TG	71'594	26%	149	2'086	5'196	3'887	1'246
TI	105'670	30%	302	2'859	6'379	4'707	1'487
VD	283'245	36%	763	2'694	6'590	5'102	1'638
VS	74'809	22%	169	2'257	5'533	4'347	1'284
NE	33'334	19%	122	3'666	6'570	5'125	1'518
GE	124'406	27%	348	2'800	7'222	5'733	1'713
JU	20'349	28%	51	2'501	6'323	4'811	1'445
<b>CH*</b>	<b>2'317'981</b>	<b>27%</b>	<b>4'973</b>	<b>2'145</b>	<b>5'662</b>	<b>4'310</b>	<b>1'342</b>

Quellen: BAG (2017, 2020). Anmerkungen: Bezüger = Anzahl Personen, an welche im Berichtsjahr Subventionen nach KVG ausgerichtet wurden. Ohne Versicherte mit ausstehenden Forderungen aus der OKP; Bezügerquote = Total der Bezüger in Prozent des durchschnittlichen Versichertenbestandes; Prämien = Standardprämie in der teuersten Prämienregion; CH\* Jahresprämien = ungewichtete Mittelwerte über alle Kantone. Rot markiert sind die Minimal- und grün die Maximalwerte.

Abbildung 3: Finanzierung und Ausgaben für die individuelle Prämienverbilligung, 2019

Kanton	Bundesbeiträge in Mio. CHF	Kantonsbeiträge in Mio. CHF	Total in Mio. CHF	Anteil Kantonsbeitrag	IPV pro Einwohner in CHF
ZH	498	335	833	40%	541
BE	341	42	383	11%	369
LU	134	77	211	36%	511
UR	12	2	14	16%	387
SZ	52	21	73	28%	452
OW	12	9	21	41%	555
NW	14	3	18	20%	410
GL	13	6	19	31%	475
ZG	41	16	58	28%	453
FR	104	68	172	40%	534
SO	90	68	158	43%	575
BS	70	133	204	65%	1'039
BL	98	45	143	31%	493
SH	28	30	58	52%	703
AR	18	11	30	38%	533
AI	5	1	7	19%	407
SG	167	52	219	24%	429
GR	66	49	114	43%	573
AG	224	112	336	33%	490
TG	91	58	149	39%	534
TI	117	185	302	61%	860
VD	262	501	763	66%	948
VS	113	56	169	33%	489
NE	59	63	122	52%	693
GE	171	177	348	51%	691
JU	24	27	51	52%	692
<b>CH</b>	<b>2'827</b>	<b>2'146</b>	<b>4'973</b>	<b>43%</b>	<b>578</b>

Quellen: IPV-Ausgaben: BAG (2020). Einwohner: BFS (2020), ständige Wohnbevölkerung am 31.12.2019. Rot markiert sind die Minimal- und grün die Maximalwerte.

**Abbildung 4: Übersicht IPV-Ausgaben pro Kopf nach Bezügergruppe, Anteil Kantonsbeitrag und Anteil IPV-Bezüger mit EL und Sozialhilfe, 2019**

Kanton	Anteil Kantonsbeitrag	IPV pro Einwohner in CHF	IPV für EL/SH-Bezüger pro Einwohner in CHF	IPV für Personen ohne EL/SH pro Einwohner in CHF	Anteil IPV-Ausgaben für EL/SH-Bezüger	Anteil IPV-Bezüger mit EL/SH
ZH	40%	541	274	267	51%	29%
BE	11%	369	179	190	49%	30%
LU	36%	511	293	218	57%	23%
UR	16%	387	188	199	49%	21%
SZ	28%	452	173	279	38%	22%
OW	41%	555	198	357	36%	17%
NW	20%	410	149	262	36%	17%
GL	31%	475	288	187	61%	31%
ZG	28%	453	163	290	36%	20%
FR	40%	534	227	307	43%	14%
SO	43%	575	419	155	73%	46%
BS	65%	1'039	712	328	68%	48%
BL	31%	493	311	181	63%	35%
SH	52%	703	324	378	46%	23%
AR	38%	533	258	275	48%	33%
AI	19%	407	118	289	29%	11%
SG	24%	429	293	136	68%	45%
GR	43%	573	202	371	35%	15%
AG	33%	490	214	275	44%	23%
TG	39%	534	198	337	37%	19%
TI	61%	860	548	311	64%	n.b
VD	66%	948	446	502	47%	28%
VS	33%	489	217	272	44%	25%
NE	52%	693	568	124	82%	68%
GE	51%	691	542	149	78%	67%
JU	52%	692	530	162	77%	40%
<b>CH</b>	<b>43%</b>	<b>578</b>	<b>314</b>	<b>264</b>	<b>54%</b>	<b>32%</b>

Quellen: IPV-Ausgaben: BAG (2020). Einwohner: BFS (2020), ständige Wohnbevölkerung am 31.12.2019. Anmerkungen: SH = Sozialhilfe. Für den Kanton Freiburg liegen unvollständige Angaben zu den IPV-Beiträgen an Sozialhilfebezüger vor. Somit ist auch der schweizweite Wert unvollständig. Rot markiert sind die Minimal- und grün die Maximalwerte.

Abbildung 5: Ausgaben für die Prämienverbilligung pro Einwohner in CHF, 2007-2019

Kanton	IPV pro Einwohner 2007	IPV pro Einwohner 2010	IPV pro Einwohner 2014	IPV pro Einwohner 2017	IPV pro Einwohner 2019	Veränderung 2007-2019 in Prozent
ZH	418	522	490	518	541	29%
BE*	508	549	314	386	369	-27%
LU	435	440	408	402	511	17%
UR	419	371	405	450	387	-7%
SZ	319	332	420	456	452	42%
OW	571	499	470	527	555	-3%
NW	316	425	347	372	410	30%
GL	337	386	375	442	475	41%
ZG	357	380	438	440	453	27%
FR	465	523	493	505	534	15%
SO	360	489	443	573	575	60%
BS	813	698	861	991	1'039	28%
BL	345	442	414	408	493	43%
SH	495	542	509	647	703	42%
AR	459	451	520	501	533	16%
AI	421	345	373	387	407	-3%
SG	298	367	369	442	429	44%
GR	326	414	445	525	573	76%
AG	285	364	436	389	490	72%
TG	444	482	440	494	534	20%
TI	591	735	818	793	860	45%
VD	521	556	613	737	948	82%
VS	513	550	523	461	489	-5%
NE	571	517	615	695	693	21%
GE	584	596	580	659	691	18%
JU	532	557	555	622	692	30%
<b>CH</b>	<b>450</b>	<b>506</b>	<b>486</b>	<b>529</b>	<b>578</b>	<b>28%</b>

Quellen: IPV-Ausgaben: BAG (2018). Einwohner: BFS (2020), ständige Wohnbevölkerung am 31.12. des betrachteten Jahres. Rot markiert sind die Minimal- und grün die Maximalwerte. \*BE: Ab 2012 sind die Zahlen nur bedingt mit den vorgängigen Jahren vergleichbar, da der nur noch einen Teil der IPV an Bezüger von EL und Sozialhilfe in der Statistik berücksichtigt wird. Aufgrund einer Umstellung des Informatiksystems im Kanton Bern sind die Zahlen ab 2015 zudem nicht mehr vergleichbar mit vorgängigen Jahren.

Abbildung 6: Entwicklung des Kantonsbeitrags, 2007-2019

Kanton	Anteil Kantonsbeit rag 2007	Anteil Kantonsbeit rag 2010	Anteil Kantonsbeit rag 2014	Anteil Kantonsbeit rag 2017	Anteil Kantonsbeit rag 2019	Veränderung 2007-2019 in Prozentpunkten
ZH	49%	52%	45%	41%	40%	-8
BE*	24%	54%	13%	20%	11%	-13
LU	22%	44%	33%	24%	37%	14
UR	12%	33%	32%	31%	16%	4
SZ	38%	25%	35%	33%	29%	-10
OW	16%	51%	42%	41%	41%	25
NW	43%	41%	21%	17%	20%	-24
GL	27%	34%	26%	30%	31%	4
ZG	65%	34%	38%	31%	28%	-37
FR	15%	53%	46%	40%	40%	25
SO	27%	49%	38%	46%	43%	17
BS	69%	63%	67%	67%	65%	-4
BL	38%	43%	33%	23%	31%	-6
SH	33%	53%	45%	51%	52%	19
AR	21%	44%	47%	38%	38%	17
AI	21%	29%	26%	20%	19%	-2
SG	28%	31%	26%	30%	24%	-4
GR	20%	38%	38%	41%	43%	23
AG	38%	32%	38%	21%	33%	-4
TG	30%	48%	38%	38%	39%	9
TI	39%	66%	67%	61%	61%	22
VD	36%	55%	56%	59%	66%	30
VS	8%	55%	49%	34%	33%	25
NE	27%	51%	55%	55%	52%	25
GE	54%	58%	53%	52%	51%	-4
JU	13%	55%	51%	50%	52%	39
CH	35%	50%	44%	42%	43%	8

Quelle: BAG (2020). Rot markiert sind die Minimal- und grün die Maximalwerte. \*BE: Ab 2012 sind die Zahlen nur bedingt mit den vorgängigen Jahren vergleichbar, da der nur noch einen Teil der IPV an Bezüger von EL und Sozialhilfe in der Statistik berücksichtigt wird. Aufgrund einer Umstellung des Informatiksystems im Kanton Bern sind die Zahlen ab 2015 zudem nicht mehr vergleichbar mit vorgängigen Jahren.

Abbildung 7: Entwicklung der Bezügerquote, 2007-2019

Kanton	Bezüger- quote 2007	Bezüger- quote 2010	Bezüger- quote 2014	Bezüger- quote 2017	Bezüger- quote 2019	Veränderung 2007-2019 in Prozentpunkten
ZH	30%	33%	29%	29%	26%	-4
BE	34%	27%	23%	31%	30%	-4
LU	41%	36%	28%	19%	36%	-5
UR	44%	38%	32%	31%	26%	-17
SZ	24%	25%	24%	21%	22%	-2
OW	56%	38%	30%	28%	28%	-28
NW	46%	48%	24%	23%	25%	-21
GL	21%	26%	20%	22%	23%	2
ZG	30%	27%	25%	22%	21%	-9
FR	31%	32%	27%	26%	27%	-3
SO	28%	29%	22%	25%	24%	-5
BS	32%	27%	29%	29%	29%	-3
BL	24%	25%	23%	20%	21%	-3
SH	33%	36%	29%	35%	36%	3
AR	26%	26%	25%	21%	21%	-4
AI	49%	44%	33%	29%	30%	-18
SG	30%	33%	23%	24%	20%	-10
GR	30%	31%	34%	31%	32%	2
AG	26%	25%	28%	21%	24%	-1
TG	37%	37%	27%	26%	26%	-11
TI	32%	32%	38%	31%	30%	-1
VD	22%	22%	27%	30%	36%	14
VS	29%	29%	26%	20%	22%	-8
NE	24%	28%	25%	25%	19%	-5
GE	33%	32%	26%	27%	27%	-6
JU	36%	32%	32%	29%	28%	-9
CH	30%	30%	27%	26%	27%	-3

Quelle: BAG (2020). Rot markiert sind die höchsten Anteile und grün die tiefsten Anteile.

Abbildung 8: Durchschnittliche IPV pro Bezüger, 2007-2019

Kanton	Durchschn. IPV pro Bezüger 2007	Durchschn. IPV pro Bezüger 2010	Durchschn. IPV pro Bezüger 2014	Durchschn. IPV pro Bezüger 2017	Durchschn. IPV pro Bezüger 2019	Veränderung 2007-2019 in %
ZH	1'417	1'602	1'699	1'799	2'100	48%
BE	1'515	2'052	1'398	1'263	1'243	-18%
LU	1'062	1'229	1'447	2'102	1'417	33%
UR	953	964	1'252	1'467	1'465	54%
SZ	1'362	1'317	1'777	2'133	2'077	52%
OW	1'007	1'284	1'548	1'901	1'945	93%
NW	697	893	1'454	1'665	1'652	137%
GL	1'599	1'458	1'828	2'035	2'076	30%
ZG	1'193	1'419	1'773	2'036	2'126	78%
FR	1'524	1'670	1'868	1'961	1'960	29%
SO	1'276	1'677	1'996	2'275	2'445	92%
BS	2'604	2'705	3'109	3'572	3'662	41%
BL	1'459	1'787	1'821	2'039	2'354	61%
SH	1'482	1'514	1'762	1'888	1'984	34%
AR	1'778	1'745	2'089	2'401	2'511	41%
AI	875	780	1'127	1'324	1'319	51%
SG	1'000	1'098	1'619	1'852	2'150	115%
GR	1'051	1'317	1'277	1'643	1'748	66%
AG	1'101	1'434	1'564	1'876	2'013	83%
TG	1'191	1'297	1'620	1'892	2'086	75%
TI	1'916	2'380	2'195	2'615	2'859	49%
VD	2'439	2'574	2'338	2'541	2'694	10%
VS	1'732	1'893	1'989	2'268	2'257	30%
NE	2'396	1'840	2'479	2'833	3'666	53%
GE	1'916	2'016	2'407	2'716	2'800	46%
JU	1'468	1'706	1'726	2'156	2'501	70%
CH	1'506	1'719	1'828	2'025	2'145	43%

Quelle: BAG (2020). Rot markiert sind die Minimal- und grün die Maximalwerte. \*BE: Ab 2012 sind die Zahlen nur bedingt mit den vorgängigen Jahren vergleichbar, da der nur noch einen Teil der IPV an Bezüger von EL und Sozialhilfe in der Statistik berücksichtigt wird. Aufgrund einer Umstellung des Informatiksystems im Kanton Bern sind die Zahlen ab 2015 zudem nicht mehr vergleichbar mit vorgängigen Jahren.

Abbildung 9: Verbleibende Prämienbelastung in % des verfügbaren Einkommens 2019

Kanton	MHH1	MHH2	MHH3	MHH4	MHH5	MHH6	MHH7	Mittelwert *)
ZH	15%	17%	10%	14%	20%	10%	23%	16%
BE	17%	19%	12%	17%	21%	13%	24%	18%
LU	13%	14%	12%	11%	15%	12%	19%	14%
UR	11%	14%	9%	13%	17%	11%	14%	13%
SZ	12%	11%	9%	10%	12%	11%	12%	11%
OW	12%	10%	9%	8%	12%	11%	13%	11%
NW	11%	12%	10%	12%	12%	11%	12%	11%
GL	12%	12%	9%	11%	13%	11%	15%	12%
ZG	9%	6%	6%	5%	7%	9%	8%	7%
FR	15%	16%	11%	14%	19%	13%	21%	15%
SO	15%	17%	13%	15%	18%	13%	20%	16%
BS	18%	16%	10%	18%	20%	9%	21%	16%
BL	16%	18%	13%	15%	21%	15%	25%	18%
SH	14%	14%	13%	15%	15%	13%	15%	14%
AR	13%	16%	11%	15%	18%	12%	20%	15%
AI	10%	15%	11%	15%	16%	10%	13%	13%
SG	14%	16%	11%	13%	18%	13%	20%	15%
GR	11%	9%	8%	8%	9%	7%	11%	9%
AG	13%	11%	9%	10%	11%	12%	18%	12%
TG	13%	17%	6%	14%	14%	12%	20%	14%
TI	15%	11%	8%	11%	13%	13%	21%	13%
VD	16%	17%	9%	17%	19%	7%	20%	15%
VS	14%	16%	10%	13%	17%	13%	22%	15%
NE	17%	19%	12%	20%	21%	16%	27%	19%
GE	13%	14%	8%	11%	17%	11%	16%	13%
JU	16%	22%	13%	18%	27%	15%	25%	19%
CH*	14%	15%	10%	13%	16%	12%	18%	14%

Anm.: \*) Mittelwert = ungewichteter Mittelwert über alle Kantone bzw. alle Modellhaushalte. Rot markiert sind die höchsten und grün die tiefsten Belastungen. Quellen: Erhebung bei den Kantonen, eigene Berechnungen. Anmerkung: Beim Kanton Genf wurden zwischen Sommer 2020 und dem hier vorliegenden Bericht Anpassungen beim Gesundheitskostenabzug gemacht. Diese sind in der obigen Tabelle berücksichtigt.

## Literaturverzeichnis

Ecoplan, FHNW (2018)

Wirksamkeit der Prämienverbilligung - Monitoring 2010. Studie im Auftrag des Bundesamtes für Gesundheit. Bern.

## Verzeichnis der Datenquellen

BAG Bundesamt für Gesundheit (2017)

Statistik der obligatorischen Krankenversicherung 2017.

BAG Bundesamt für Gesundheit (2018)

Statistik der obligatorischen Krankenversicherung 2018.

BAG Bundesamt für Gesundheit (2020)

Statistik der obligatorischen Krankenversicherung 2020.

BFS Bundesamt für Statistik (2020a)

STATPOP Bilanz der ständigen Wohnbevölkerung 1861-2019.